TOLOSAKO UDALA

AURRETIAZKO KONTSULTA, ORDENANTZA FISKALEN ETA PREZIO PUBLIKOEN ALDAKETARI BURUZKOA	CONSULTA PÚBLICA PREVIA SOBRE MODIFICACIÓN DE ORDENANZAS FISCALES Y DE PRECIOS PÚBLICOS
39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazio Publikoen Prozedura Erkideari buruzkoak, bere VI. Tituluan arautzen ditu administrazio publikoen legegintza-ekimena eta erregelamenduak egiteko ahala, eta berrikuntza batzuk sartu dizkio aurreko erregulazioari, helburu nagusi izanik herritarren parte-hartzea handitzea arauak prestatzeko prozeduran.	La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC), regula en su título VI la iniciativa legislativa y la potestad normativa de las Administraciones Públicas, introduciendo una serie de novedades respecto a la regulación anterior, que tienen como objetivo principal incrementar la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas.
Berrikuntza horien artean nabarmendu behar da jaso behar direla, araua egin aurretik, herritarren iritzia eta etorkizuneko arauak ustez ukitu ahal dituen antolakunde ordezkagarrienen iritzia.	Entre estas novedades destaca la necesidad de recabar, con carácter previo a la elaboración de la norma, la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas que potencialmente se puedan ver afectados por la misma.
39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazio Publikoen Prozedura Erkideari buruzkoak, bere 133. artikuluan honela xedatzen du: “1.- Legearen edo erregelamenduaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da administrazio eskudunaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik	El art. 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas establece: *“1.- Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos de las organizaciones más*

ordezkagarrienek puntu hauei buruz: a) Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak. b) Arau hori onestea beharrezko eta egoki den. c) Arauaren helburuak. d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzaile eta ez-erregulatzaileak." Tolosako Udalaren asmoa da aldaketa batzuk onartzea prezio publikoak eta tributuak arautzen dituzten ordenantzetan, 2018rako. Ez dago doktrina-ahobatezkotasunik artikulu honen aplikazioari dagokionez, ordenantza fiskalak onartzeko eta aldatzeko, ikusita zer jasotzen duen urriaren 1eko 39/2015 Legeko lehen xedapen gehigarriak, zeinak ezartzen baitu "Gaia dela-eta bereziak diren legeetan erregulatutako administrazio-prozedurek, lege honetan aurreikusitako izapideetako bat eskatzen ez badute edo izapide gehigarriak edo bestelakoak erregulatzen badituzte, lege berezi horietan xedatutakoari jarraituko diote". Era berean, xedapen horretako 2.a) puntuak jasotzen du araudi espezifikoari jarraituko diotela tributu- eta aduana-gaietan tributuak aplikatzeari buruzko jarduketak eta prozedurak, eta halaber haiek administrazio-bidean berrikustea. Udal ordenantza fiskalak tokiko tributuak ezarri eta antolatzeko arau berezietan xedatutakoaren arabera onartu, argitaratu eta indarrean jarriko dira, 7/1985 Legeak, apirilaren 2koak, Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituenak, bere 111 artikuluan ezarri bezala; eta haien argitaratzeari eta indarrean sartzeari dagokionez, Lege horretako 70.2 artikuluaren arabera,	*representativas potencialmente afectados por una futura norma acerca de:* *a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.* *b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.* *c) Los objetivos de la norma.* *d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."* El Ayuntamiento de Tolosa tiene la intención de aprobar modificaciones en las Ordenanzas reguladoras de los tributos y precios públicos municipales para 2018. No existe unanimidad doctrinal respecto a la aplicación de este artículo en la aprobación y modificación de las ordenanzas fiscales, a la vista del contenido de la disposición adicional primera de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, que establece que "*los procedimientos administrativos regulados en leyes especiales por razón de la materia que no exijan alguno de los trámites previstos en esta Ley o regulen trámites adicionales o distintos se regirán, respecto a éstos, por lo dispuesto en dichas leyes especiales*". Así mismo en el punto 2.a) de la misma Disposición recoge que se regirán por su normativa específica las actuaciones y procedimientos de aplicación de los tributos en materia tributaria y aduanera, así como su revisión en vía administrativa. Las ordenanzas fiscales municipales, por expresa remisión del artículo 111 de la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local (Ley 7/1985) se tramitan y aprueban conforme a lo dispuesto en las normas especiales reguladoras de la imposición y ordenación de tributos locales; y en

tokiko ogasunen araudi erregulatzea jarraituko da. Araudi hau zehazten da Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen 11/1989 Foru Arauan, uztailaren 5ekoan, bere 16. artikuluan, eta bereizita agertzen dira behin behineko onarpena eta behin betikoa, eta bien artean, jendaurreko informazioaren fasea agertzen da, herritarren parte-hartzea bermatzeko. Halaxe ulertu dute, praktikan, udal batzuek, zeinek ordenantza fiskalak berariaz kanpo utzi baitituzte aurretiazko kontsultaren tramitetik. Nolanahi ere, administrazio publikoen jardunean nagusi izan behar duen gardentasuna dela-eta, Tolosako Udalak erabaki du aurretiazko kontsulta publikoa txertatzea ordenantza fiskalak eta prezio publikoak prestatzeko eta aldatzeko prozeduran, 2018ko ekitaldirako. **II. ARAUZKO EKIMEN HONEKIN KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK** 2018ko ordenantza fiskalen prestaketarekin eta aldaketarekin, hainbat arazo konpondu nahi dira. Lehenik eta behin, ordenantza fiskaletan sistematizatu, argitu eta, hala badagokio, zuzendu nahi dira ustezko idazketa arazoak edo errealitatera egokitzeko arazoak, haien aplikazioaren egunerokoan detektatuak izan direnak. Batetik, ordenantza fiskalek egokitu beharra daukate gaur eguneko araudira, eta, bestetik, tributuak jasotzeko eta kudeatzeko ordenantza	cuanto se refiere a su publicación y entrada en vigor, según establece el art. 70.2 de la LBRL, se estará a lo dispuesto en la normativa reguladora de las Haciendas Locales. Esta normativa se concreta en el artículo 16 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, diferenciando entre una aprobación provisional y otra definitiva, entre las que se intercala una fase de información pública, que viene a garantizar la participación ciudadana. Así lo han entendido, en la práctica, algunos ayuntamientos que han excluido expresamente a las ordenanzas fiscales del trámite de consulta previa. No obstante, en aras a la transparencia que debe presidir la actuación de las administraciones púbicas, el Ayuntamiento de Tolosa ha decidido incorporar la consulta pública previa en el procedimiento de elaboración y modificación de las ordenanzas fiscales y de precios públicos para el ejercicio 2018. **II. PROBLEMAS QUE SE PRETENDEN SOLUCIONAR CON LA INICIATIVA NORMATIVA** Con la elaboración y modificación de las ordenanzas fiscales de 2018, se pretender solucionar diversos problemas. En primer lugar, se pretende sistematizar, clarificar o corregir, en su caso, en las ordenanzas fiscales, posibles problemas de redacción o adaptación a la realidad que han sido detectados en el devenir diario de su

orokorra egokitu behar da Tolosako Udalaren barne antolamendura. Bigarrenik, ezarri nahi da benetako sistema bat hainbat zerga eta tasa autolikidatzeko. Autolikidazioa da operazio bat, zeinaren bidez subjektu pasiboak berak, batetik, onartzen duen zerga-egitatea eta, bestetik, obligazioagatik ordaindu behar duen kopuruaren kuantifikazioa egiten duen. Sistema honen bidez tramiteak bizkortu egin nahi dira. Azkenik, azterketa bat egin nahi da tasa berri batzuk onartzeko aukeraz eta aplikatzen ez diren haiek ezabatzeko aukeraz. Azterketa honetan sartzen da tributu bakoitzaren benetako izaera ikustea: zerga, tasa edo prezio publikoa. **III. ONARTZEKO BEHARRA ETA EGOKITASUNA** Aurreko puntu batean agertu dira zer arrazoik ekarri duten indarrean dauden ordenantza fiskalak aldatzeko beharra; informazio hori osatzen da haren ondorengo puntuan garatu denarekin, alegia, aldaketa horrekin zer lortu nahi den. Adierazi behar da, gainera, orokorrean, ordenantza fiskalen aldaketak behin betiko onartuta egon behar dutela eta GAOn argitaratuta, arautzen dituzten tributuen sortzapen-data baino lehen. Horregatik, ekitaldi bakoitzeko urtarrilaren 1ean lege-aginduz sortzen diren aldizkako muga-eguneko zergari buruz ari garenean, edo Udalak	aplicación. Por una parte, las ordenanzas fiscales tienen que adecuarse a la normativa actual y, por otra parte, la ordenanza general de gestión y recaudación de tributos se tiene que ajustar a la organización interna del Ayuntamiento de Tolosa. En segundo lugar, se pretende implantar un verdadero sistema de autoliquidación de diversos impuestos y tasas. La autoliquidación es la operación mediante la cual el propio sujeto pasivo reconoce el hecho imponible y realiza la cuantificación de la cantidad de ha de pagar por la obligación. Con dicha implantación, se pretende agilizar los trámites. Por último, se pretende hacer un análisis sobre la posibilidad de aprobar nuevas tasas y eliminar aquellas que no se aplican. Este análisis incluiría examinar la verdadera naturaleza de cada tributo: impuesto, tasa o precio público. **III. NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE SU APROBACIÓN** En el apartado anterior, se han señalado las causas que originan la necesidad de tramitar esta modificación de las ordenanzas fiscales vigentes, información que se complementa con lo desarrollado en el apartado siguiente, en cuanto a los objetivos que se pretender alcanzar con ella. Señalar, además, que, con carácter general, las modificaciones de las Ordenanzas fiscales han de estar definitivamente aprobadas y

	publicadas en el BOG antes de la fecha de devengo del tributos que regulan.
sortzapen-data hori finkatu diren tasei buruz ari garenean, beharrezkoa da urtarrilaren 1a baino lehen GAOn argitaratuta egotea aldatu diren arauak edo aginduak. Ondorioz, aldaketaren tramitazioa hasi behar da une honetan, indarrean egon dadin hurrengo ekitaldian.	Por ello, cuando se trata de los impuestos de vencimiento periódico que se devengan por mandato legal el 1 de enero de cada ejercicio, o de las tasas respecto a las cuales el Ayuntamiento ha fijado su devengo en dicha fecha, es necesario que los preceptos modificados se publiquen en el BOG antes del 1 de enero. En consecuencia, la tramitación de la modificación ha de iniciarse en este momento para que pueda entrar en vigor el próximo ejercicio.
IV. ARAUAREN HELBURUAK	**IV. OBJETIVOS DE LA NORMA**
I. puntuan azaldu bezala, 2018ko Ordenantza Fiskalen eta Prezio Publikoen aldaketaren lehen helburua da indarrean daudenak aztertzea, zertarako-eta erregulazio onaren printzipiora egokitzeko eta arau batzuk aldatzeko, baldin eta interpretazio-zalantzak sortzen badituzte eta aplikatzerakoan bat ez badatoz errealitatearekin; era berean, tarifa batzuk zerbitzuaren kostu errealera egokitu nahi dira, haiek aplikatzerakoan sortu diren inguruabarren ondorioz.	Como se ha explicado en el apartado I, el primer objetivo de la modificación de las Ordenanzas Fiscales y de Precios Públicos para 2018 es realizar una revisión de las que están en vigor para adaptarlas al principio de buena regulación y modificar aquellos preceptos que pudieran suscitar dudas de interpretación o presentar desajustes con la realidad observada en su aplicación, así como adaptar algunas tarifas al coste real del servicio, en virtud de las circunstancias surgidas en al aplicación de las mismas.
Zergak eta Udal Zuzenbide Publikoaren bestelako sarreren Ordenantza Orokorrari dagokionez, nahi da, lehenik, udal funtzioak egokitzea dagozkien organoetara, aztertuta, horretarako, Tolosako Udalaren barne-antolamendua.	En cuanto a la Ordenanza General de Gestión y Recaudación de los Tributos y otros ingresos de derecho público locales, se pretende, en primer lugar, adaptar las diferentes funciones municipales a los órganos correspondientes, analizando la organización interna del Ayuntamiento de Tolosa.
Bestalde, bilketa-sistemari dagokionez, azkartu eta erraztu egin nahi zaie zergadunei tributuen ordainketa. Horretarako, sistema informatiko bat jarri nahi da martxan, zergadunek beren obligazioak bete ditzaten internet bidez, banketxera edo Udaletxera joaten ibili gabe.	

V. EGON DAITEZKEEN BESTE KONPONBIDE BATZUK, ERREGULATZAILEAK ETA EZ-ERREGULATZAILEAK 11/1989 Foru Arauak, uztailaren 5ekoak, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituenak, bere 16. artikuluan dioenarekin bat etorriz, Udal Korporazioek, tributuen ezarpen, ezabatze eta antolamendurako eta tributu kuota ezberdinen zehaztapenerako beharrezko diren elementuen finkapenerako hartutako behin-behineko akordioak eta, baita ere, dagozkien ordenantza fiskalen onespen eta aldarazpenak Entitatearen iragarki-taulan agerian jarriko dira hogeita hamar egunetan, berauetan interesdunek espedientea aztertu ahal izango dutelarik eta egokitzat jo ditzaten erreklamazioak aurkeztu. Udalek, dena den, Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratuko dituzte iragarkiak. Era berean, Tolosako Udalak argitaratu beharko du Gipuzkoako Lurralde Historikoan hedapenik handienetakoa den egunkari batean ere, 10.000 biztanle baino gehiagoko zuzenbideko biztanleria duen entitatea baita. Jendaurreko epea bukatutakoan, dagokion behin betiko erabakia hartu behar da, ebatzi behar dira aurkeztu diren erreklamazioak eta onartu egin behar da behin-behineko erabakian agertzen den ordenantzaren behin betiko idazketa, haren ezabaketa edo agertzen diren aldaketak. Baldin eta ez bada erreklamaziorik aurkeztu, behin betiko onartutzat joko da ordura	Por otra parte, en cuanto al sistema de recaudación, se quiere agilizar y facilitar el pago de los diferentes tributos a los contribuyentes. Para ello, se pretende implantar un sistema informático para que los contribuyentes hagan frente a sus obligaciones a través de Internet, sin necesidad de acudir a un centro bancario o al Ayuntamiento de Tolosa. **V. POSIBLES SOLUCIONES ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS** De conformidad con el artículo 16 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, los acuerdos provisionales adoptados por las Corporaciones Municipales para el establecimiento, supresión y ordenación de sus tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes Ordenanzas Fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad durante treinta días como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas. Los municipios publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el Boletín Oficial de Gipuzkoa. Asimismo, el Ayuntamiento de Tolosa, al ser una entidad con población superior a 10.000 habitantes, debe publicar, en un diario de los de mayor difusión del Territorio Histórico de Gipuzkoa. Tras finalizar el período de exposición

arte behin-behineko zen erabakia. Behin betiko erabakia Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu behar da eta ez da indarrean sartuko harik eta argitaratze hori egiten den arte. Prezio publikoei dagokienez, 11/1989 Foru Arauak, uztailaren 5ekoak, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituenak, bere 50. artikuluan dioenarekin bat etorriz, prezio publikoen ezarketa edo aldarazpena Korporazioaren Plenoaren eskumena izango da, indarrean dagoen legeriaren arabera, Tokiko Gobernu Batzarrean delegatzeko duen eskumenaren kaltetan izan gabe, apirilaren 2ko 7/1985 Legeko 23.2.b) artikuluaren arabera. Nolanahi ere, prezio publikoen kasuan, nahiz eta beharrezkoa ez den, tasen prozedura erabiliko da, berme gehien ematen duen sistema delako.	pública, se adoptará el acuerdo definitivo que proceda, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la Ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional. En caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo hasta entonces provisional. El acuerdo definitivo se publicará en el Boletín Oficial de Gipuzkoa, sin que entre en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación. Por lo que se refiere a los precios públicos, de conformidad con lo previsto en el art. 50 de la NF 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, el establecimiento o modificación de los precios públicos corresponderá al Pleno de la Corporación, sin perjuicio de sus facultades de delegación en la Junta de Gobierno Local, conforme al artículo 23.2.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril. Sin embargo, en el caso de los precios públicos, aun no siendo necesario, se va a utilizar el procedimiento de las tasas por ser el sistema más garantista.