



<b><u>AURRETIAZKO KONTSULTA, ORDENANTZA FISCALEN ETA PREZIO PUBLIKOEN ALDAKETARI BURUZKOA</u></b>	<b><u>CONSULTA PÚBLICA PREVIA SOBRE MODIFICACIÓN DE ORDENANZAS FISCALES Y DE PRECIOS PÚBLICOS</u></b>
39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazio Publikoen Procedura Erkideari buruzkoak, bere VI. Tituluan arautzen ditu administrazio publikoen legegintza-ekimena eta erregelamenduak egiteko ahala, eta berrikuntza batzuk sartu dizkio aurreko erregulazioari, helburu nagusi izanik herritarren parte-hartzea handitzea arauak prestatzeko prozeduran.	La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC), regula en su título VI la iniciativa legislativa y la potestad normativa de las Administraciones Públicas, introduciendo una serie de novedades respecto a la regulación anterior, que tienen como objetivo principal incrementar la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas.
Berrikuntza horien artean nabarmendu behar da jaso behar direla, araua egin aurretik, herritarren iritzia eta etorkizuneko arauak ustez ukitu ahal dituen antolakunde ordezkagarrienen iritzia.	Entre estas novedades destaca la necesidad de recabar, con carácter previo a la elaboración de la norma, la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas que potencialmente se puedan ver afectados por la misma.
39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazio Publikoen Procedura Erkideari buruzkoak, bere 133. artikuluan honela xedatzen du:	El art. 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas establece:
"1.- Legearren edo erregelamenduaren projektua edo aurreproyecto prestatu baino lehen, konsulta publiko bat bideratuko da administrazio eskudunaren webgunearen bitarte, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarrienek puntu hauei buruz:	<i>"1.- Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por una futura norma acerca de:</i>

<p>a) Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.</p> <p>b) Arau hori onestea beharrezko eta egoki den.</p> <p>c) Arauaren helburuak.</p> <p>d) Izañ litezkeen bestelako aukera erregulatzaile eta ez-erregulatzaileak."</p>	<p><i>a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.</i></p> <p><i>b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.</i></p> <p><i>c) Los objetivos de la norma.</i></p> <p><i>d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."</i></p>
<p>Tolosako Udalaren asmoa da aldaketa batzuk onartzea prezio publikoak eta tributuak arautzen dituzten ordenantzetan, 2019rako.</p>	<p>El Ayuntamiento de Tolosa tiene la intención de aprobar modificaciones en las Ordenanzas reguladoras de los tributos y precios públicos municipales para 2019.</p>
<p>Ez dago doktrina-ahobatezkotasunik artikulu honen aplikazioari dagokionez, ordenanza fiskalak onartzeko eta aldatzeko, ikusita zer jasotzen duen urriaren 1eko 39/2015 Legeko lehen xedapen gehigarriak, zeinak ezartzen baitu "Gaia dela-eta bereziak diren legeetan erregulatutako administrazio-procedurek, lege honetan aurreikusitako izapideetako bat eskatzen ez badute edo izapide gehigarriak edo bestelakoak erregulatzen baditzte, lege berezi horietan xedatutakoari jarraituko diote". Era berean, xedapen horretako 2.a) puntuak jasotzen du araudi espezifikoari jarraituko diotela tributu- eta aduana-gaietan tributuak aplikatzeari buruzko jarduketak eta prozedurak, eta halaber haien administrazio-bidean berrikustea.</p>	<p>No existe unanimidad doctrinal respecto a la aplicación de este artículo en la aprobación y modificación de las ordenanzas fiscales, a la vista del contenido de la disposición adicional primera de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, que establece que "<i>los procedimientos administrativos regulados en leyes especiales por razón de la materia que no exijan alguno de los trámites previstos en esta Ley o regulen trámites adicionales o distintos se regirán, respecto a éstos, por lo dispuesto en dichas leyes especiales</i>". Así mismo en el punto 2.a) de la misma Disposición recoge que se regirán por su normativa específica las actuaciones y procedimientos de aplicación de los tributos en materia tributaria y aduanera, así como su revisión en vía administrativa.</p>
<p>Udal ordenanza fiskalak tokiko tributuak ezarri eta antolatzeko arau berezietan xedatutakoaren arabera onartu, argitaratu eta indarrean jarriko dira, 7/1985 Legeak, apirilaren 2koak, Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituenak, bere 111 artikuluan ezarri bezala; eta haien argitaratzeari eta indarrean sartzeari dagokionez, Lege horretako 70.2 artikuluaaren arabera, tokiko ogasunen araudi erregulatzea jarraituko da. Araudi hau zehazten da Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen 11/1989 Foru Arauan, uztailaren 5ekoan, bere 16. artikuluan, eta bereizita</p>	<p>Las ordenanzas fiscales municipales, por expresa remisión del artículo 111 de la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local (Ley 7/1985) se tramitan y aprueban conforme a lo dispuesto en las normas especiales reguladoras de la imposición y ordenación de tributos locales; y en cuanto se refiere a su publicación y entrada en vigor, según establece el art. 70.2 de la LBRL, se estará a lo dispuesto en la normativa reguladora de las Haciendas Locales. Esta normativa se concreta en el artículo 16 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, diferenciando entre</p>

<p>agertzen dira behin behineko onarpena eta behin betikoa, eta bien arteen, jendaurreko informazioaren fasea agertzen da, herritarren parte-hartzea bermatzeko.</p>	<p>una aprobación provisional y otra definitiva, entre las que se intercala una fase de información pública, que viene a garantizar la participación ciudadana.</p>
<p>Halaxe ulertu dute, praktikan, udal batzuek, zeinek ordenantza fiskalak berariaz kanpo utzi baitituzte aurretiazko kontsultaren tramitetik.</p>	<p>Así lo han entendido, en la práctica, algunos ayuntamientos que han excluido expresamente a las ordenanzas fiscales del trámite de consulta previa.</p>
<p>Nolanahi ere, administrazio publikoen jardunean nagusi izan behar duen gardentasuna dela-eta, Tolosako Udalak erabaki du aurretiazko kontsulta publikoa txertatzea ordenantza fiskalak eta prezio publikoak prestatzeko eta aldatzeko prozeduran, 2019ko ekitaldirako.</p>	<p>No obstante, en aras a la transparencia que debe presidir la actuación de las administraciones públicas, el Ayuntamiento de Tolosa ha decidido incorporar la consulta pública previa en el procedimiento de elaboración y modificación de las ordenanzas fiscales y de precios públicos para el ejercicio 2019.</p>
<p><b>II. ARAUZKO EKIMEN HONEKIN KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK</b></p>	<p><b>II. PROBLEMAS QUE SE PRETENDEN SOLUCIONAR CON LA INICIATIVA NORMATIVA</b></p>
<p>2019ko ordenantza fiskalen prestaketarekin eta aldaketarekin, hainbat arazo konpondu nahi dira.</p>	<p>Con la elaboración y modificación de las ordenanzas fiscales de 2019, se pretender solucionar diversos problemas.</p>
<p>Lehenik eta behin, ordenantza fiskaletan sistematizatu, argitu eta, hala badagokio, zuzendu nahi dira ustezko idazketa arazoak edo errerealitatera egokitzeko arazoak, haien aplikazioaren egunerokoan detektatuak izan direnak.</p>	<p>En primer lugar, se pretende sistematizar, clarificar o corregir, en su caso, en las ordenanzas fiscales, posibles problemas de redacción o adaptación a la realidad que han sido detectados en el devenir diario de su aplicación.</p>
<p>Azkenik, azterketa bat egin nahi da tasa berri batzuk onartzeko aukeraz eta aplikatzen ez diren haien ezabatzeko aukeraz.</p>	<p>Por último, se pretende hacer un análisis sobre la posibilidad de aprobar nuevas tasas y eliminar aquellas que no se aplican.</p>
<p><b>III. ONARTZEKO BEHARRA ETA EGOKITASUNA</b></p>	<p><b>III. NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE SU APROBACIÓN</b></p>
<p>Aurreko puntu batean agertu dira zer</p>	<p>En el apartado anterior, se han señalado</p>

<p>arrazoik ekarri duten indarrean dauden ordenantza fiskalak aldatzeko beharra; informazio hori osatzen da haren ondorengo puntuau garatu denarekin, alegia, aldaketa horrekin zer lortu nahi den.</p>	<p>las causas que originan la necesidad de tramitar esta modificación de las ordenanzas fiscales vigentes, información que se complementa con lo desarrollado en el apartado siguiente, en cuanto a los objetivos que se pretender alcanzar con ella.</p>
<p>Adierazi behar da, gainera, orokorrean, ordenantza fiskalen aldaketak behin betiko onartuta egon behar dutela eta GAOn argitaratuta, arautzen dituzten tributuen sortzapen-data baino lehen.</p>	<p>Señalar, además, que, con carácter general, las modificaciones de las Ordenanzas fiscales han de estar definitivamente aprobadas y publicadas en el BOG antes de la fecha de devengo del tributos que regulan.</p>
<p>Horregatik, ekitaldi bakoitzeko urtarrilaren 1ean lege-aginduz sortzen diren aldizkako muga-eguneko zergari buruz ari garenean, edo Udalak sortzapen-data hori finkatu diren tasei buruz ari garenean, beharrezkoa da urtarrilaren 1a baino lehen GAOn argitaratuta egotea aldatu diren arauak edo aginduak. Ondorioz, aldaketaren trimitazioa hasi behar da une honetan, indarrean egon dadin hurrengo ekitaldian.</p>	<p>Por ello, cuando se trata de los impuestos de vencimiento periódico que se devengan por mandato legal el 1 de enero de cada ejercicio, o de las tasas respecto a las cuales el Ayuntamiento ha fijado su devengo en dicha fecha, es necesario que los preceptos modificados se publiquen en el BOG antes del 1 de enero. En consecuencia, la tramitación de la modificación ha de iniciarse en este momento para que pueda entrar en vigor el próximo ejercicio.</p>
<p><b>IV. ARAUAREN HELBURUAK</b></p> <p>I. puntuau azaldu bezala, 2019ko Ordenantza Fiskalen eta Prezio Publikoen aldaketaren lehen helburua da indarrean daudenak aztertzea, zertarako-eta erregulazio onaren printzipiora egokitzeko eta arau batzuk aldatzeko, baldin eta interpretazio-zalantzak sortzen badituzte eta aplikatzerakoan bat ez badatoz errealityarekin; era berean, tarifa batzuk zerbitzuaren kostu errelera egokitut nahi dira, haien aplikatzerakoan sortu diren inguruabarren ondorioz.</p>	<p><b>IV. OBJETIVOS DE LA NORMA</b></p> <p>Como se ha explicado en el apartado I, el primer objetivo de la modificación de las Ordenanzas Fiscales y de Precios Públcos para 2019 es realizar una revisión de las que están en vigor para adaptarlas al principio de buena regulación y modificar aquellos preceptos que pudieran suscitar dudas de interpretación o presentar desajustes con la realidad observada en su aplicación, así como adaptar algunas tarifas al coste real del servicio, en virtud de las circunstancias surgidas en la aplicación de las mismas.</p>

<b>V. EGON DAITEZKEEN BESTE KONPONBIDE BATZUK, ETA EZ-ERREGULATZAILEAK</b>	<b>V. POSIBLES SOLUCIONES ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS</b>
<p>11/1989 Foru Arauak, uztailaren 5ekoak, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituenak, bere 16. artikuluan dioenarekin bat etorri, Udal Korporazioek, tributuen ezarpen, ezabatze eta antolamendurako eta tributu kuota ezberdinen zehaztapenerako beharrezko diren elementuen finkapenerako hartutako behin-behineko akordioak eta, baita ere, dagozkien ordenantza fiskalen onespennak eta aldarazpenak Entitatearen iragarki-taulan agerian jarriko dira hogeita hamar egunetan, berauetan interesdunek espedientea aztertu ahal izango dutelarik eta egokitzat jo ditzaten erreklamazioak aurkezu.</p>	<p>De conformidad con el artículo 16 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, los acuerdos provisionales adoptados por las Corporaciones Municipales para el establecimiento, supresión y ordenación de sus tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes Ordenanzas Fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad durante treinta días como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.</p>
<p>Udalek, dena den, Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratuko dituzte iragarkiak. Era berean, Tolosako Udalak argitaratu beharko du Gipuzkoako Lurralde Historikoan hedapenik handienetakoak den egunkari batean ere, 10.000 biztanle baino gehiagoko zuzenbideko biztanleria duen entitatea baita.</p>	<p>Los municipios publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el Boletín Oficial de Gipuzkoa. Asimismo, el Ayuntamiento de Tolosa, al ser una entidad con población superior a 10.000 habitantes, debe publicar, en un diario de los de mayor difusión del Territorio Histórico de Gipuzkoa.</p>
<p>Jendaurreko epea bukatutakoan, dagokion behin betiko erabakia hartu behar da, ebatzi behar dira aurkezu diren erreklamazioak eta onartu egin behar da behin-behineko erabakian agertzen den ordenantzaren behin betiko idatzeta, haren ezabaketa edo agertzen diren aldaketak. Baldin eta ez bada erreklamaziorik aurkezu, behin betiko onartutzat joko da ordura arte behin-behineko zen erabakia. Behin betiko erabakia Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu behar da eta ez da indarrean sartuko harik eta argitaratze hori egiten den arte.</p>	<p>Tras finalizar el período de exposición pública, se adoptará el acuerdo definitivo que proceda, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la Ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional. En caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo hasta entonces provisional. El acuerdo definitivo se publicará en el Boletín Oficial de Gipuzkoa, sin que entre en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación.</p>

<p>Prezio publikoiei dagokienez, 11/1989 Foru Arauak, uztailaren 5ekoak, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituenak, bere 50. artikuluan dioenarekin bat etorri, prezio publikoen ezarketa edo aldarazpena Korporazioaren Plenoaren eskumena izango da, indarrean dagoen legeriaren arabera, Tokiko Gobernu Batzarrean delegatzeko duen eskumenaren kaltetan izan gabe, apirilaren 2ko 7/1985 Legeko 23.2.b) artikuluaren arabera.</p>	<p>Por lo que se refiere a los precios públicos, de conformidad con lo previsto en el art. 50 de la NF 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, el establecimiento o modificación de los precios públicos corresponderá al Pleno de la Corporación, sin perjuicio de sus facultades de delegación en la Junta de Gobierno Local, conforme al artículo 23.2.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril.</p>
<p>Nolanahi ere, prezio publikoen kasuan, nahiz eta beharrezkoa ez den, tasen prozedura erabiliko da, berme gehien ematen duen sistema delako.</p>	<p>Sin embargo, en el caso de los precios públicos, aun no siendo necesario, se va a utilizar el procedimiento de las tasas por ser el sistema más garantista.</p>