

FOTOGRAFÍA COMPARTIDA TOLOSA 2016

PRIMERA PARTE
NOVIEMBRE 2016





**Gipuzkoako
Foru Aldundia**
Diputación Foral
de Gipuzkoa

Proyecto subvencionado por la Diputación Foral de Gipuzkoa en el marco de las ayudas para el desarrollo de los planes de acción de las Agendas Locales 21 (Departamento de Medio Ambiente y Obras Hidráulicas) y de las subvenciones a los Ayuntamientos del Territorio para la promoción de la Participación Ciudadana (Dirección Foral para la Participación Ciudadana).



COLOBORACIÓN TÉCNICA

En la realización del presente trabajo han colaborado las empresas ENEA e IKERTALDE, responsables conjuntamente de la redacción de los documentos técnicos y de la dinamización del proceso de participación.

Índice

1	INTRODUCCIÓN	9
2	ANTECEDENTES: AGENDA 21 Y GOBERNANZA	10
3	EL PROCESO TOLOSATZEN	13
4	DISEÑO	17
5	FOTO COMPARTIDA: <ul style="list-style-type: none">· Personas· Educación y cultura· Medio ambiente y organización territorial· Economía	22
6	LOS RESULTADOS	107

La sociedad esta cambiando continuamente. Tolosa también. Vivimos en una sociedad cada vez más compleja, donde existe mayor dependencia e interacción, donde prima la inmediatez. Es por ello necesario que, desde la participación, el trabajo en común, aprendamos a abordar los retos y las nuevas oportunidades.

Con ese fin hemos puesto en marcha el proceso Tolosaten. Un nuevo espacio para trabajar en equipo y desde la responsabilidad. Que da cabida a todos y todas las tolosarras. Porque todos y todas hacemos Tolosa. Porque Tolosa será lo que todos y todas deseemos.



Es indispensable la
participación de todos
y todas, porque todos y
todas formamos Tolosa.
Muchas gracias a todas
las personas que habeis
ayudado en el comienzo
de TOLOSATZEN

1 INTRODUCCIÓN

El presente documento se inscribe dentro de la **reflexión estratégica** emprendida por el Ayuntamiento de Tolosa con el objetivo de articular un nuevo modelo de gobernanza que, desde la más estrecha y cercana colaboración con todos las/los ciudadanas/os, ayude en la implementación de una gestión cada vez más innovadora y efectiva de las políticas públicas.

En este proceso de construcción del nuevo modelo de gobernanza se dará especial importancia a la integración de manera transversal de la perspectiva de género, por lo que ese principio será tenido en cuenta en todas las fases del proceso y pasos a dar en el mismo.

Se han definido tres espacios participativos para el desarrollo del proceso: la **Mesa Conjunta de Trabajo** (formada por técnicas/os municipales), la **Comisión de Seguimiento** (formada por representantes políticas/os del grupo de gobierno y de la oposición) y el **Grupo Promotor** y las **Mesas Sectoriales** (formados por ciudadanas/os). Existirán, además, otras formas de participación ciudadana (encuestas en la web municipal y en la calle).

Nos proponemos perfilar el camino hacia la Tolosa del futuro, definiendo los retos y estableciendo los objetivos

Con todos estos instrumentos, perseverando en la búsqueda de **sinergias comunes** y de **procesos de construcción compartidos**, nos proponemos perfilar el camino hacia la **Tolosa del futuro**, definiendo los retos y estableciendo los objetivos.

Tras ello será definido el planeamiento de desarrollo a llevar a cabo, en el que se concretarán los objetivos y acciones concretas a tener en cuenta, que darán a su vez continuación al recorrido de la Agenda 21 de Tolosa.

Dicho Plan será el instrumento que nos ayudará en el proceso de construcción de los principales elementos del nuevo modelo de gobernanza, y de entre ellos se tomarán en cuenta las tareas a realizar por los grupos de trabajo.

En primer lugar, hemos procedido a completar la **fotografía compartida de la Tolosa de hoy**, y hemos recogido en este Documento los principales resultados de la misma. La fotografía se ha dividido en **cuatro secciones: personas, cultura y educación, medio ambiente y ordenación territorial y economía**. En cada sección se han especificado los **datos más significativos** correspondientes a cada tema o ámbito, para posteriormente presentar de forma abreviada las aportaciones que las/os ciudadanas/os han hecho en cada uno de ellos. Por último, basándonos en todo lo anterior y teniendo también en cuenta las **aportaciones** de las/los representantes políticas/os y técnicas/os municipales, hemos mostrado las **principales conclusiones** correspondientes a cada sección, como el mejor punto de partida para la definición del camino a seguir para el futuro.



El Grupo Promotor ha denominado "Tolosatzen" al proceso. Dicho nombre quiere ser reflejo de la suma de elementos varios, tales como hacer pueblo e impulsar permanentemente la convivencia en el pueblo.

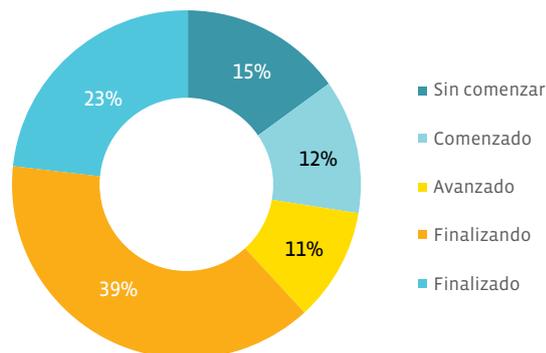
2 ANTECEDENTES: AGENDA 21 Y GOBERNANZA

Tolosa lleva años en la tarea de la consecución de un municipio más sostenible, dentro del contexto de la **Agenda Local 21**. En 2003 aprobó para ello su primer Plan de Acción, y se convirtió en uno de los primeros municipios de Euskadi provistos de planeamiento específico para la consecución de objetivos de mejora en el ámbito de la sostenibilidad. Tras agotarse en primer Plan, se procedió a su revisión y finalmente se aprobó el Plan Tolosa 2015, que ha estado en vigor hasta ahora.

Desde entonces han sido abundantes los éxitos obtenidos, fruto de los esfuerzos realizados por el municipio en respuesta a los retos asumidos, esfuerzos que han tenido su incidencia en el municipio, como lo reconocen distintos organismos. Ejemplo de todo ello es la concesión del premio **tak21 de plata** en la primera edición de los premios de calidad global de la Agenda

Tolosa lleva años en la tarea de la consecución de un municipio más sostenible, dentro del contexto de la Agenda Local 21

NIVEL DE IMPLANTACIÓN DEL PLAN (2015)



21, otorgados por la red vasca de municipios hacia la sostenibilidad **Udalsarea 21**.

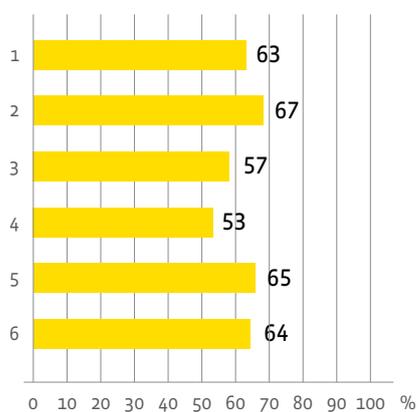
Ya se ha agotado el plan que durante los últimos años ha guiado los pasos que Tolosa ha dado en el ámbito de la sostenibilidad, plan que ha conseguido un nivel de implantación del 62%. Es de reseñar que el 86% de las 186 acciones previstas se han puesto en marcha, y en el caso de las restantes se ha visto que no eran necesarias y que no respondían a las verdaderas necesidades.



Por otro lado, en lo que se refiere a los 6 objetivos principales del Plan, Convivencia, Justicia social e Igualdad es el ámbito estratégico en el que se han llevado a cabo el mayor número de acciones (67%), y Protección de los recursos naturales, Impulso de hábitos

de consumo sostenibles y Optimización de la gestión de los residuos y Cultura, Euskara, Deporte y Ocio han sido los ámbitos en que ese nivel de implantación ha sido menor, con un desarrollo de sus parámetros innovadores del 53% y 57% respectivamente.

NIVEL DE IMPLANTACIÓN POR ÁMBITO ESTRATÉGICO



1. Promocionar el desarrollo económico local y urbano, partiendo de criterios de sostenibilidad e innovación.
2. Apostar por una localidad que promueva la convivencia, la justicia social y la igualdad.
3. Promover la cultura, el euskera y el ocio desde parámetros de innovación.
4. Proteger los recursos naturales de la localidad, promover el consumo sostenible y optimizar la gestión de residuos.
5. Atenuar el cambio climático y la emisión de gases con efecto invernadero.
6. Trabajar en favor de una gestión innovadora de la administración municipal y de la participación de los ciudadanos.

NOTA: A la hora de cerrar la edición de este documento, estos datos todavía no habían sido hechos oficiales, por lo que los datos definitivos podrán variar un poco.



En los últimos años se han dado pasos importantes al objeto de impulsar un modelo nuevo de gobernanza. Este esfuerzo se ha concentrado principalmente en tres ámbitos:

- **Integración de fórmulas y mecanismos para la mejora y transversalización de la gestión de planes y políticas municipales.** Buen ejemplo de este esfuerzo es la mesa de coordinación interdepartamental puesta en marcha hace ya algunos años. Este modo organizativo fue objeto de una mención especial, en la categoría de estructuración y organización interna para la implementación de políticas de sostenibilidad, en el acto de entrega de los **premios de Municipios Sostenibles de Euskadi de 2014**.

- **El impulso de la información y la promoción de la participación ciudadana en las políticas municipales ha sido además santo y seña de la dinámica municipal de los últimos años, que se ha complementado con iniciativas cuyo objetivo ha sido avanzar en este terreno, como, por ejemplo, la iniciativa Tolosa Kale biziak.**

- **Continuando con la labor emprendida, el Ayuntamiento sigue dando pasos en su política de acercamiento a las/los ciudadanas/os, basándose siempre en la Trans-**

parencia, por lo que ha creado la sección de Transparencia en la web municipal. En ella se pone en manos de los ciudadanos información concerniente a las distintas actividades, datos y gestión municipales.

Basándose en todo lo anterior, el Ayuntamiento ha querido dar un nuevo impulso al nuevo modelo de gobierno, dando paso a una reflexión estratégica cuyo objetivo será la articulación en 2016 de un nuevo **modelo de gobernanza**.

Tolosa siempre ha sido pionera en la política de sostenibilidad y participación. Los premios recibidos en 2012 y 2014 son indicativos de ello.



El impulso de la información y la promoción de la participación ciudadana en las políticas municipales ha sido además santo y seña de la dinámica municipal de los últimos años



3 EL PROCESO TOLOSATZEN

• PROTAGONISTAS DEL PROCESO

Para poder llevar adelante este proceso, ha sido imprescindible trabajar en tres ámbitos: a nivel técnico, a nivel político y a nivel popular, buscando las sinergias comunes y fortaleciendo la creatividad compartida.

Para responder adecuadamente a estos tres ámbitos de trabajo, se han creado las siguientes estructuras:



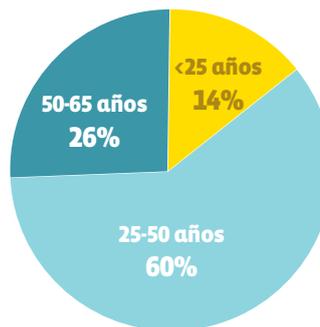
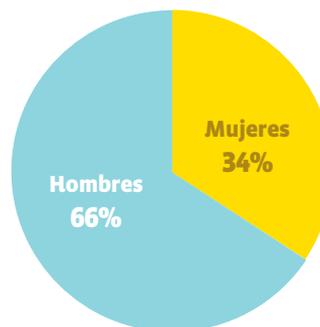
Grupo Promotor y Mesas Sectoriales

El **Grupo Promotor** está formado por agentes representativos de la pluralidad del municipio y, por lo tanto, toman parte de él representantes de los más diversos sectores. Dentro del contexto del nuevo modelo de gobernanza, es éste un grupo de ciudadanos con vocación de estructura estable.

Para su conformación, se han tenido en cuenta como punto de partida a los agentes del municipio que colaboran con los diferentes departamentos municipales y se han identificado, además, a las personas que han tomado parte en los procesos de participación ciudadana. Se ha contactado directamente con ellas para presentarles el proceso e invitarles a participar en él.

Tras estos pasos, el 17 de marzo se convocó a una reunión, a todas y todos las/los tolosarras interesadas/os, en la que se invitó a las/los asistentes a integrarse dentro del Grupo Promotor.

El Grupo Promotor está formado por **35 personas**, cuya edad y sexo son los siguientes:



Por otro lado, se han creado diversas **mesas sectoriales** para propiciar una más amplia participación de los ciudadanos. Son estructuras de participación abiertas en las que tienen cabida tanto representantes de sociedades y organismos como ciudadanas/os interesadas/os. Es objetivo de estas reuniones facilitar la reflexión y el debate enriquecedor en torno a temas concretos, que se materializarán en dos momentos

puntuales del proceso: composición de la fotografía de la Tolosa de hoy y fase de definición del Plan.

He aquí las cuatro mesas creadas: personas, cultura y educación, medio ambiente y economía.

Cara al futuro, se ha previsto que las mesas sectoriales jueguen un papel activo en el seguimiento del Plan, por lo que serán un elemento más que importante dentro del modelo de gobernanza que se quiere construir.

Es objetivo de estas reuniones facilitar la reflexión y el debate enriquecedor

¿Por qué se han creado dos estructuras diferentes de participación ciudadana? ¿Cuales son las diferencias principales entre ellas? Para responder a estas preguntas, presentaremos seguidamente las funciones de cada mecanismo de participación:

GRUPO PROMOTOR

- Representar a la realidad social y económica del municipio.
- Tomar al municipio en su conjunto y garantizar una perspectiva equilibrada del mismo, teniendo siempre en cuenta el provecho de todas y todos.
- Proyectarse hacia el futuro: proponer la definición de los principales retos del municipio y formular la visión.
- Cara a la fase de implantación del Plan: que resulte un mecanismo de contraste y verificación.

MESAS SECTORIALES

- Profundizar en temas concretos y poner sobre la mesa los activos y las necesidades de los diferentes sectores.
 - Debatir y proponer acciones concretas a la hora de formular el Plan.
 - En lo que respecta a la fase de implantación del Plan: participación en el seguimiento de las acciones y en la elaboración de los presupuestos municipales, mediante propuestas concretas.
-

Mesa Conjunta de Trabajo

La Mesa Conjunta de Trabajo es un órgano de participación formado por **técnicas/os municipales**. Como en el caso del Grupo Promotor, es un órgano que se fortalecerá y estabilizará cara al futuro, y será a su vez el primer punto de encuentro con los ciudadanos.

Comisión de Seguimiento

La Comisión de Seguimiento está formada por **representantes políticos/os del grupo de gobierno y de los grupos de la oposición**. Serán de máxima importancia su participación en el proceso y su trabajo en pos del consenso, teniendo en cuenta de que se trata de un proyecto a largo plazo, para el año 2030 concretamente.

• EL PROCESO PASO A PASO

La construcción de un nuevo modelo de gobernanza exige ir paso a paso afianzando los pilares en que se sustenta el Plan, y aplicando en la siguiente fase lo aprendido en la anterior. Por lo tanto, en este proyecto se ha dado una importancia especial a la fase de dise-

ño, en la que, además de crear y organizar mecanismos y estructuras, se definirán y consensuarán de manera compartida los modelos de participación que guiarán todo el proceso.

He aquí las diferentes **fases** del proceso:



Un diseño de todos: Si lo comparamos con los demás planes estratégicos, la diferencia fundamental es el haber consensuado en el grupo promotor los mecanismos de participación, las pautas de participación y la visión de futuro.

Se concretan, a continuación, los objetivos principales de cada fase:

FASES		OBJETIVOS PRINCIPALES
1. PARTE	1. DISEÑO	<ul style="list-style-type: none"> · Articulación del proceso de participación · Pautas de participación de los ciudadanos y definición y consenso de criterios. · Identificación de las principales ámbitos de trabajo. · Primeros pasos para la representación de la perspectiva.
	2. FOTOGRAFÍA COMPARTIDA	<ul style="list-style-type: none"> · Conseguir una perspectiva compartida de la situación actual del municipio, organizando la misma a través de los ámbitos estratégicos identificados en la fase de diseño. · Identificar eta consensuar de manera compartida las prioridades de cada ámbito.
2. PARTE	3. FORMULACIÓN ESTRATÉGICA	<ul style="list-style-type: none"> · Definir y consensuar la visión, retos y objetivos del municipio para el año 2030.
	4. DEFINICIÓN DEL PLAN Y CARACTERIZACIÓN DE LAS ACCIONES	<ul style="list-style-type: none"> · Definir un nuevo Plan de Acción para los próximos 8 años. · Compartir, debatir y completar de manera compartida las acciones.
	5. DEFINICIÓN DEL MODELO DE SEGUIMIENTO	<ul style="list-style-type: none"> · Diseñar un plan de seguimiento para la fase de implantación del Plan. · Consensuar y dar valor a los mecanismos de participación en el plan de seguimiento.

En la primera parte se han desarrollado dos fases del proyecto, y para ahora se puede dar por acabada la realización del diseño y de la fotografía compartida. He aquí los principales resultados de dichas tareas:

4 DISEÑO

• CRITERIOS Y COMPROMISOS

De entre los trabajos de la fase de diseño, se ha dado especial importancia a la elaboración y consensuación de los criterios y compromisos que guiarán el proceso de participación ciudadana correspondiente al proyecto. Se han puesto sobre la mesa un total de 17 temas, clasificados en cuatro secciones:

- **COORDINACIÓN Y ORGANIZACIÓN**
- **PARTICIPANTES**

- **METODOLOGÍA**
- **RESULTADOS**

Estos criterios y compromisos se ha examinado y consensuado uno a uno con el Grupo Promotor y otros dos órganos de participación (Mesa Conjunta de Trabajo y Comisión de Seguimiento). Presentamos a continuación los criterios y compromisos acordados de manera definitiva.

A. COORDINACIÓN Y ORGANIZACIÓN

- 1. INICIATIVA Y LIDERAZGO** El Ayuntamiento tomará la iniciativa y ostentará el liderazgo del proyecto. Suyos serán la responsabilidad y los resultados del proyecto.
- 2. RELACIÓN CON OTROS PROYECTOS** Este proceso de participación es de carácter estratégico y puede a su vez complementarse con otros procesos que en plazos más breves se tengan en cuenta sobre temas de carácter sectorial que sean del interés del municipio.
- 3. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN** Toda información que se genere en el transcurso del proyecto (documentos, actas, informes,...) estará a disposición de la ciudadanía, y las/los ciudadanas/os podrán acceder a ella mediante la web municipal, o personándose directamente en las dependencias municipales.
- 4. FASES Y CALENDARIO** El proceso se desarrollará a tenor del programa de trabajo definido, y respetando en todo momento el calendario acordado.



B. PARTICIPANTES

5. **GRUPO PROMOTOR / MESAS SECTORIALES** La participación ciudadana en este proceso se articulará mediante la dinámica del Grupo Promotor y de las Mesas Sectoriales. En estas últimas, además de los/las participantes ligados/as al Grupo Promotor, podrán tomar parte todas/os aquellas/os agentes locales que deseen hacerlo.
6. **COMPROMISO DE ASISTENCIA** Para poder tomar parte en las decisiones correspondientes a los diversos elementos estratégicos ligados a acciones y procesos derivados del Plan, se exigirá un mínimo de asistencia a las personas que forman el Grupo Promotor.
7. **PERSPECTIVA GLOBAL Y PROVECHO PARA TODOS** Las personas que forman el Grupo Promotor intentarán en todo momento hacer sus aportaciones con perspectiva global, en provecho de todas/os las/os tolosarras y dejando de lado los intereses particulares de cada cual.
8. **DIVERSIDAD** Se impulsará la diversidad de los participantes (tomando en cuenta su género, edad, procedencia,...), tanto en el Grupo Promotor como en las Mesas Sectoriales, al objeto de enriquecer los diferentes puntos de vista y poder recoger el mayor número posible de perspectivas.
9. **REPRESENTATIVIDAD** Las personas que formen el Grupo Promotor tomarán parte en él a modo personal. Sin embargo, en las Mesas Sectoriales podrán tomar parte representantes de sociedades/organismos relacionados con el tema a tratar.
10. **NIVEL DE APERTURA DEL PROCESO** Se efectuará una combinación entre las invitaciones efectuadas directamente a agentes clave y las invitaciones que por medio de la prensa, web municipal y redes sociales se efectúen de manera genérica a toda la población. Al mismo tiempo, se mostrará en todo momento el trabajo realizado por el Grupo Promotor, para que no se quede dentro del grupo.



C. METODOLOGIA

- 11. MODO DE HACER APORTACIONES**

Además de por medio de la vía directa, se podrán hacer aportaciones por medio de la web municipal, redes sociales y otros mecanismos de participación. Sin embargo, las aportaciones realizadas mediante esos últimos canales citados habrán de ser verificadas por el Grupo Promotor.
- 12. TIPO DE PARTICIPACIÓN**

Los resultados de este proceso de participación tendrán incidencia real en la búsqueda compartida de soluciones, y en ese contexto se pondrán a disposición de todos los instrumentos necesarios par tender puentes entre las/los ciudadanas/os, técnicas/os municipales y representantes políticas/os. Los resultados consensuados en esos tres espacios se integrarán en el Plan y el Órgano de Gobierno se comprometerá al cumplimiento de dicho compromiso.
- 13. FLEXIBILIDAD**

El proceso debe tener un cierto grado de flexibilidad en su totalidad, para poder acondicionarse a los necesidades del momento, cuidando siempre de su fidelidad para con el último objetivo a conseguir.
- 14. TOMA DE DECISIONES (MAYORÍA/CONSENSO)**

Las decisiones se tomarán mediante consenso, evitando la fórmula de las “mayorías” a la hora de lograr acuerdos. En los casos en que prevalezcan las discrepancias, se dará prioridad al intento de llegar a puntos compartidos por todos, pero si eso no selogra se tomará el compromiso de estudiar caso por caso los mejores soluciones ante las desavenencias que haya lugar.
- 15. EVALUACION CONTINUA (EN CADA REUNION)**

En cada sesión se abrirá un espacio para la evaluación del proceso, en la que se tendrán en cuenta todas las aportaciones y se adecuará el modelo participativo a las necesidades del momento.

D. RESULTADOS

- 16. APORTACIONES CONSENSUADAS QUE SE REFLEJARAN EN EL DOCUMENTO**

Las aportaciones que se hagan durante el proceso serán recogidas en los documentos de Diagnóstico y Plan de Acción, al objeto de mostrar el trabajo llevado a cabo en el proceso de participación.
- 17. CREACION DE UN ORGANNO DE SEGUIMIENTO**

Como resultado del proceso, se ha previsto la creación de un órgano de seguimiento como núcleo del nuevo modelo de gestión municipal, que en el futuro, tras la aprobación del Plan, tendrá un rol específico en el seguimiento del mismo.

Estructuración de las mesas sectoriales

La estructuración de las mesas sectoriales y los temas a tratar por cada una de ellas han sido producto de una propuesta del Grupo Promotor, que posteriormente fue completada y ratificada por la Mesa Conjunta de Trabajo y la Comisión de Seguimiento.

Las Mesas Sectoriales se han conformado en función de los temas a tratar, que son los siguientes:



- Salud
- Bienestar
- 3ª edad, juventud, emigración
- Mujeres
- Discapacidad
- Convivencia y cohesión
- Calidad de vida



- Euskara
- Interculturalidad
- Educación
- Deporte
- Cultura (equipamientos, oferta,...)
- Sociedades



- Urbanismo y vivienda
- Recursos naturales (agua, energía, residuos)
- Medio natural
- Movilidad



- Empleo
 - Condiciones económicas dignas
 - Emprendimiento
 - Comercio
-

Esta misma estructura se ha utilizado además para organizar las fichas (recogidas en el presente documento) que completan la fotografía compartida, para facilitar la comprensión de la relación existente entre lo trabajado en las reuniones y lo presentado en los documentos.

Elaboración de la visión

Otro de los objetivos de esta fase de diseño ha sido la elaboración de la visión de la Tolosa del año 2030. Para ello, se han recogido ideas en diferentes sesiones, a las que luego se les ha ido dando forma de manera compartida, a la vez que se proseguía en el trabajo de estructuración de las mesas sectoriales.

El trabajo realizado hasta ahora por el Grupo Promotor ha servido para fijar una serie de valiosos elementos que nos darán la oportunidad de completar dicha visión, por lo que han sido tomados como base para dicha tarea, hasta llegar a definir la visión definitiva que se completará con las aportaciones de ciudadanas/os, representantes políticas/os y técnicas/os. He aquí el resultado de dicho trabajo:

• PERSONAS:

Una localidad que garantice el bienestar y la salud de todos los tolosarras, que esté cohesionada en to-

dos los ámbitos, y que promueva una forma de vida sana y de calidad y, además, activa y participativa, que ponga en valor todos estos valores.

• CULTURA Y EDUCACIÓN:

Tolosa es una municipio construido en la diversidad, sabio y emprendedor. Una localidad de diversas culturas que conoce muy bien el entorno y al ella misma, que posibilite que, teniendo como eje el euskera, todos se sientan a gusto y cómodos.

• MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN TERRITORIAL:

Tolosa será una ciudad sostenible modelo, en la transición hacia un modelo de ciudad alternativo, será una ciudad equilibrada desde el punto de vista de la ordenación territorial, donde el espacio público será lugar de convivencia y residencia, plaza de diferentes programas culturales, de ocio y de deporte.

• ECONOMÍA:

Tolosa tendrá una economía activa diversificada y entrelazada que impulsará nuevos planeamientos respetando y reforzando los recursos naturales que posee; y, por medio de la colaboración entre sectores diferentes, garantizará un desarrollo económico sostenible y se extenderá más allá de los límites de la comarca.

Se han recogido ideas en diferentes sesiones, a las que luego se les ha ido dando forma de manera compartida



5 FOTOGRAFÍA COMPARTIDA

• ¿CÓMO SE HA COMPLETADO LA FOTOGRAFÍA?

Para completar la fotografía de cada sección se han dado los siguientes pasos:



• ESTRUCTURA DE LAS FICHAS

Presentamos a continuación la estructura de las fichas que completan el diagnóstico, y que a su vez se divide en cuatro partes principales:

CONTEXTO

En esta sección se hace la presentación del contexto de los temas a tratar en cada ficha, recogiendo para ello información supramunicipal significativa de referencia.

DATOS

En esta sección se recogen datos, gráficos y demás que reflejan la situación actual de Tolosa en relación a distintos ámbitos. Además de datos referentes a Tolosa, se han publicado datos de otros municipios a los que se ha tenido acceso, para facilitar la comparación.

LO QUE DICEN LOS CIUDADANOS

En este capítulo se han recogido opiniones y aportaciones de los ciudadanos. Además de las aportaciones hechas por los ciudadanos en las sesiones presenciales del Topagune de junio, se han recogido también las aportaciones efectuadas a través del correo electrónico e internet.



Presentamos seguidamente la fotografía compartida de cada sección, para lo que al final de cada sección, se han recogido las aportaciones hechas por ciudadanas/os, técnicas/os municipales y representantes políticas/os

os. Se han señalado así mismo los principales ámbitos a tener en cuenta en las siguientes fases, teniendo en cuenta que serán el punto de partida para la definición de los principales retos municipales del futuro.



Personas

1 EL CONTEXTO

El municipio de Tolosa es la capital de la comarca de Tolosaldea, también su localidad más poblada, con 18.993 habitantes (39% de la población total de la comarca). **Podría decirse que la población del municipio es bastante joven**, pues el segmento poblacional más numeroso es el que halla entre 15 y 44 años. No obstante, hemos de señalar que alrededor del 20% de sus habitantes son mayores de 65 años.

El número de personas mayores va en aumento en Tolosa, por lo que, junto a las personas dependientes por causas de enfermedad, las personas que están en situación de dependencia forman un colectivo cada más numeroso en el municipio. Esta situación tendrá una incidencia tremenda en los servicios sociales que oferta el ayuntamiento, ya que a más necesidad se multiplicarán también las peticiones de ayuda. Los medios para responder a estas necesidades y demandas están previstos en la Ley de Dependencia, pero todavía hay margen de mejora: el problema de las listas de espera, oferta a tiempo de ayudas técnicas, falta de plazas para estancias de respiro,...

El número de personas mayores va en aumento en Tolosa, por lo que, junto a las personas dependientes, las personas que están en situación de dependencia son más numerosas.

Además de la dependencia, cada vez se está haciendo más palpable en Tolosa el problema de las personas que viven marginadas o en riesgo de exclusión en nuestra sociedad. Junto a esta situación, como consecuencia de la crisis han cambiado el perfil de las personas y familias que viven en estado de pobreza y el tipo de

ayudas que demandan, como ya fue previsto en el **III Plan Vasco de Inclusión Activa del Gobierno Vasco (2012-2016)**. Para poder hacer frente a dichos cambios con garantías es imprescindible analizar en profundidad la situación, y es por ello que el Ayuntamiento está llevando a cabo un estudio en este campo.

Relacionado también con el problema de la dependencia hemos de reseñar que son principalmente mujeres las que se hacen cargo del cuidado de las personas.

Relacionado también con el problema de la dependencia hemos de reseñar el dato de que son mayoría y principalmente mujeres las que se hacen cargo del cuidado de las personas. Esta situación tiene también su influencia en los servicios sociales, puesto que muchas de las mujeres que, habiendo tomado a su cargo dichos cuidados, trabajan –sin empleo– a destajo y llevan años en ese cometido necesitarán cada vez más ayuda, cuando no el relevo, por haberse hecho mayores y, tal vez, encontrarse ellas también en situación de dependencia.

Sin embargo, la situación de las mujeres en Tolosa va más allá del problema de la dependencia. Así lo comprendió el Ayuntamiento cuando puso en marcha el **III Plan para la Igualdad de Mujeres y Hombres (2015-2020)**. En dicho plan se concretaron los cuatro ejes de intervención que guiarán la política municipal en este terreno: (1) Transversalidad de género en la cultura y gobierno municipal; (2) Empoderamiento para la participación socio-política de las mujeres; (3) Economía de los cuidados y sostenibilidad de la vida; y (4) Entorno libre de violencia machista.

Como se menciona en el Diagnóstico sobre la infancia y la adolescencia en la CAPV (2011), publicado por el Observatorio de Infancia y Adolescencia del Gobierno Vasco, las actividades de ocio y tiempo libre, en los últimos tiempos, se han orientado hacia el consumo, en detrimento de actividades culturales que implican la autogestión y el desarrollo de la capacidad creativa. Por lo tanto, en el diagnóstico se propone **promover la cultura**, frente a las actividades de consumo cultural, desde el marco local y de forma gratuita con el objetivo de hacerla lo más accesible posible.

En varios estudios se ha destacado que para este colectivo (niñas/os, adolescentes) son muy importantes los espacios donde poder interrelacionarse y establecer lazos. A partir de esta perspectiva, el diagnóstico señala que en los planes urbanísticos de las ciudades se deben tener en cuenta las necesidades de ese colectivo, puesto que es imprescindible que niñas/os y

adolescentes puedan disponer de lugares y espacios abiertos apropiados y seguros para su esparcimiento. En este contexto se situaría la necesidad de espacios de Tolosa, para que niñas y niños tengan oportunidad de desarrollar mediante el juego su creatividad.

En lo que respecta a la situación de los jóvenes en Tolosa, podríamos tomar como base y punto de partida, a la hora de identificar retos y tendencias, el **III Plan Joven de Euskadi 2020**, promovido por el Observatorio Vasco de la Juventud, trabajo en el que se ha concretado la estrategia vasca en el sector de la juventud. El Plan gravita sobre dos ejes fundamentales. (1) Emancipación y autonomía, en el que se concretan los objetivos en materia de educación, empleo y vivienda; y (2) calidad de vida y cohesión social, donde se trabajan especialmente los campos de la salud, acción social, cultura, ocio, consumo y movilidad sostenible.

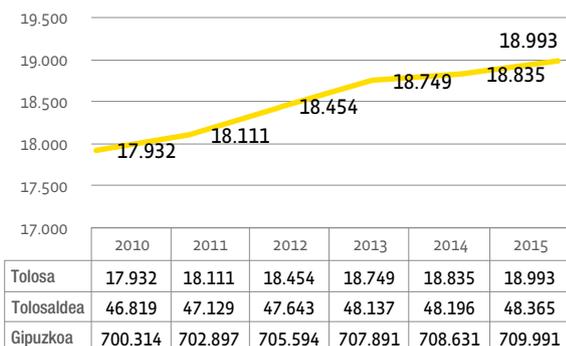
Se propone promover la cultura, frente a las actividades de consumo cultural, desde el marco local y de forma gratuita con el objetivo de hacerla lo más accesible posible



2 LOS DATOS

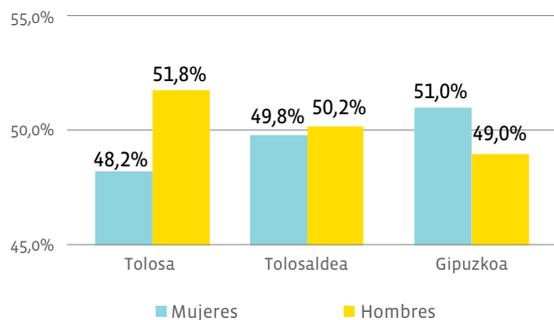
• CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN



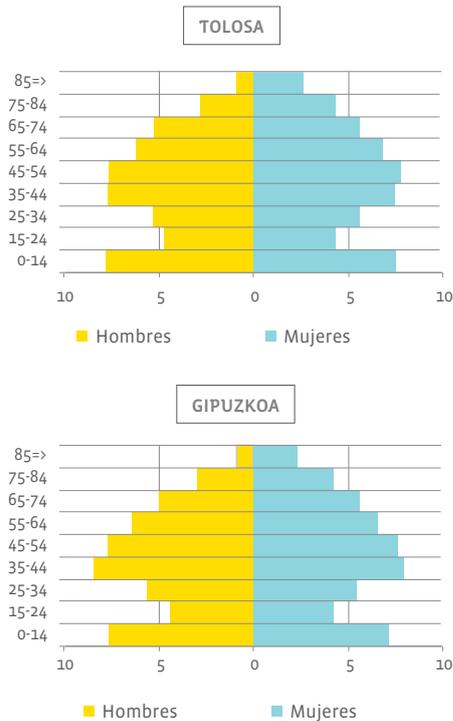
La población de Tolosa supone el 39% de la población total de Tolosaldea. Con sus 18.993 habitantes, es la localidad más poblada de la comarca. En cuanto a la distribución de la población por géneros, la proporción entre hombres y mujeres es bastante equilibrada (52,8% y 48,2% respectivamente).

POBLACIÓN EN REFERENCIA AL SEXO



Fuente: EUSTAT. Estadística municipal de habitantes.

La densidad de la población es significativa (514 habitante/km²), mayor que la media de Gipuzkoa (376 habitantes/km²). En este sentido, ha de remarcar que la población de Tolosa ha ido creciendo constantemente en los últimos años: concretamente, ha crecido un 5,3% entre los años 2010 y 2015. Esa tendencia se hace más notoria cuando vemos que el crecimiento en la comarca de Tolosaldea (3,3%) y en el territorio de Gipuzkoa (1,4%) ha sido menor.



Si nos fijamos en la pirámide de edad completa, las medias correspondientes a Tolosaldea y a la totalidad del territorio de Gipuzkoa son parecidas en todos los segmentos de edad; en los dos casos se sitúa el segmento entre 15 y 44 años como el más poblado. En esa franja de edad se sitúa, además, el índice de maternidad (peso de las mujeres de 15-44 años, que están en edad de reproducirse). Como se puede observar, el índice es bajo, por lo que las tasas de nacimiento de los años venideros pueden ser a su vez más bajas, sobre todo si tenemos en cuenta que el número de mujeres mayores de 35 años es significativamente más alto que el de las mujeres más jóvenes (34,5% las primeras y 17,4% las segundas).

Fuente: EUSTAT. Estadística municipal de habitantes.

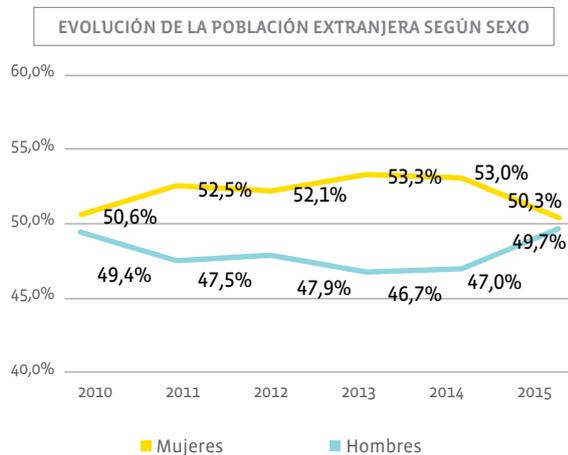
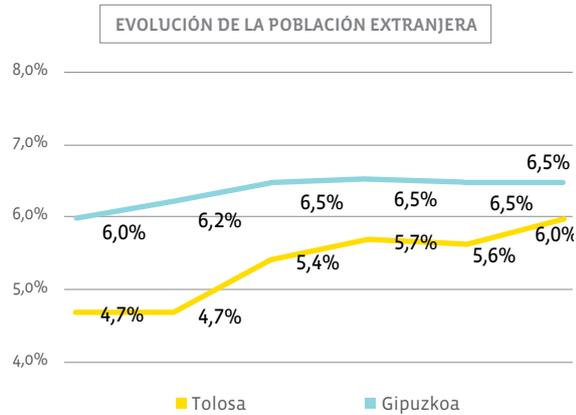
• POBLACIÓN EXTRANJERA

Un total de 1.144 personas extranjeras se hallan empadronadas en la actualidad en Tolosa, llegando a ser el 6% de la población total. Esa proporción es inferior a la media registrada en la totalidad del territorio de Gipuzkoa (6,5%). En lo que respecta al género, el número de hombres y mujeres extranjeros en Gipuzkoa se distribuye de manera muy equilibrada, pues la diferencia entre los dos grupos no llega a un punto (49,7% y 50,3% respectivamente). En Gipuzkoa, sin embargo, esa diferencia es de punto y medio, con una proporción mayor de hombres.

	POBLACIÓN EXTRANJERA POR SEXO Y PAÍS DE ORIGEN						
	Española	Unión Europea	Fuera de la UE	África	América	Asia	Oceanía y apátridas
Tolosa	94,0%	1,4%	0,5%	1,6%	2,0%	0,5%	0,00%
mujeres	94,2%	1,1%	0,5%	1,2%	2,6%	0,3%	0,00%
hombres	93,8%	1,6%	0,5%	2,1%	1,4%	0,6%	0,00%
Gipuzkoa	93,5%	1,9%	0,3%	1,5%	2,1%	0,7%	0,01%
mujeres	93,7%	1,6%	0,3%	1,1%	2,7%	0,5%	0,01%
hombres	93,3%	2,1%	0,2%	1,9%	1,6%	0,9%	0,02%

Fuente: INE. Estadística del Padrón Continuo.

Los principales lugares de procedencia de la población extranjera son los siguientes: Marruecos (18%), Rumanía (11,5%), Ucrania (8,0%), Portugal (7,9%), América (33%) y África (7,7%).



En lo que respecta a la evolución del número de habitantes de procedencia extranjera, desde el año 2012 dicha proporción se mantiene en Tolosa en torno al 6,5%, mientras que en Gipuzkoa se ha observado una tendencia al alza durante los últimos años. En cuanto al género, el número de mujeres extranjeras en Tolosa ha experimentado un descenso a partir de 2013. Sin embargo, la proporción de hombres extranjeros registró su máximo nivel en 2015.

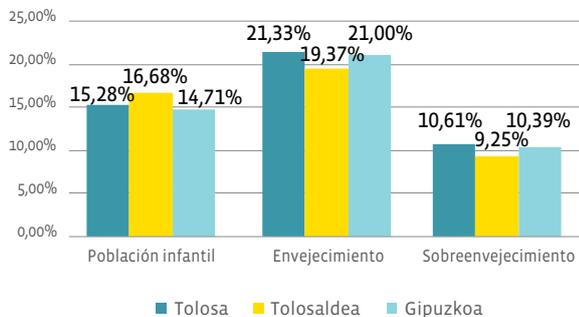
Fuente: INE. Estadística del Padrón Continuo.

• DEPENDENCIAS Y TERCERA EDAD

Índices de población infantil, envejecimiento y sobre-envejecimiento

Como se podía percibir en la pirámide de edad mostrada, el 14,7% de la población de Tolosa es menor de 14 años y el 21% mayor de 65 años. Por consiguiente, nos encontramos ante índices (índice de población infantil, índice de envejecimiento, índice de sobre-envejecimiento de la población) que tendrán una considerable incidencia en la evolución y cambio generacionales y en la oferta futura de servicios sociales.

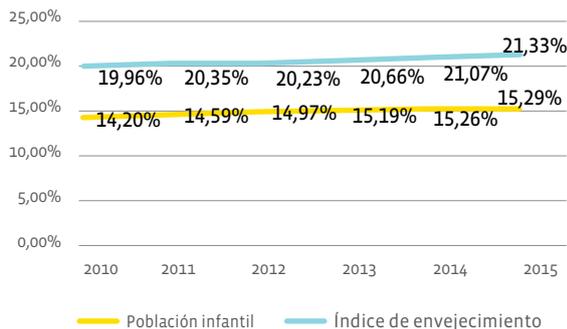
ÍNDICE DE POBLACIÓN INFANTIL, ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO E ÍNDICE DE SOBREENVEJECIMIENTO (2015)



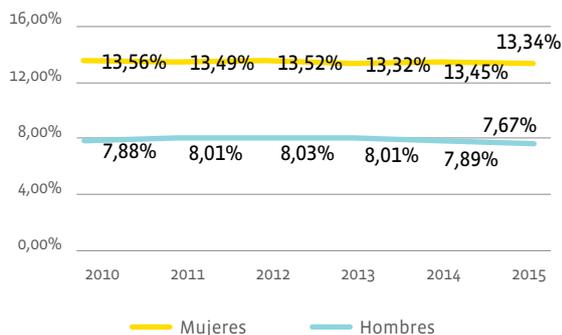
Si tenemos en cuenta dichos índices, observaremos que, a pesar de ser similares, la población de Tolosa es más joven que la de Tolosaldea en general, cosa que no ocurre si la comparamos con la media de Gipuzkoa. En lo que respecta a los índices de envejecimiento y sobreenvejecimiento, Tolosa y el Territorio Histórico presentan proporciones similares (en torno al 21% y 10%, respectivamente). En la comarca de Tolosaldea, sin embargo, el índice de la población mayor de 65 y de 75 años es más alto que en las otras dos demarcaciones.

Fuente: Udalmap.

EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE POBLACIÓN INFANTIL Y DEL ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO



ÍNDICE DEL SOBREENVEJECIMIENTO DE HOMBRES Y MUJERES

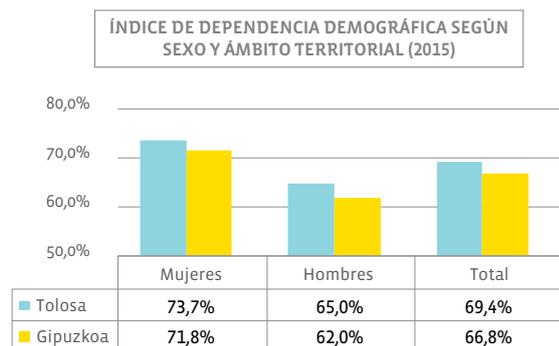
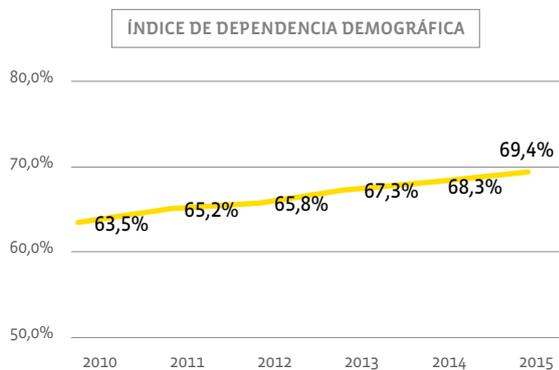


Si observamos los índices de población infantil y de envejecimiento de los últimos años, podremos confirmar la tendencia al alza de los mismos, aún y cuando el crecimiento de ambos no haya sido considerable (en el caso del índice de envejecimiento se podría hablar de una intensidad mayor de dicho crecimiento). Así, si en años anteriores la diferencia entre los dos índices era de alrededor de 5 puntos, en la actualidad esa diferencia es superior a 6 puntos, y el hecho de que el índice de envejecimiento sea mayor que el de la población infantil puede ser fuente de problemas en el cambio generacional. En cuanto al género, los datos señalan que el índice de sobreenvejecimiento de las mujeres es mayor que el de los hombres, quizá porque la esperanza de vida de ellas es mayor que la de ellos. Sin embargo, dicho índice se ha mantenido igual durante estos últimos años, aunque durante el último se haya observado un leve descenso.

Fuente: Udalmap.

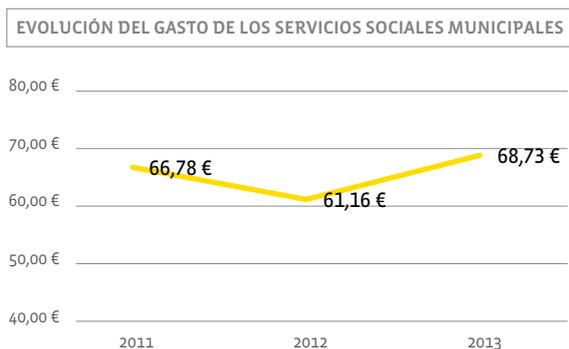
Dependencia

El índice de dependencia demográfica nos señala la relación existente entre la proporción de las personas en edad de dependencia (personas entre 0 y 19 años y mayores de 65 años) y la de las “económicamente productivas” (personas entre 20 y 65 años).



La carga que la población tolosarra dependiente crea a los/las habitantes productivos se ha agrandado en estos últimos años y esa realidad puede tener incidencia en las previsiones presupuestarias de diversos sectores (educación, salud, gastos sociales,...). Si la comparamos con la media del territorio de Gipuzkoa, veremos que en 2015 la carga de las/los tolosarras era un poco superior (66,8% y 69,4% respectivamente). Ese índice es mayor en el caso de las mujeres que en el de los hombres, y la diferencia es mayor en Tolosa que en el Territorio Histórico en general.

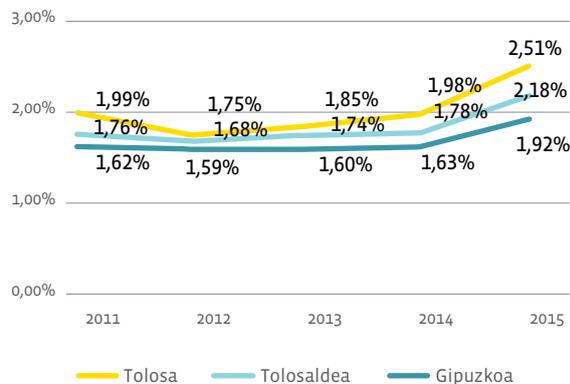
Fuente: Udalmap.



El Ayuntamiento de Tolosa gastó una media de 68,73 € por habitante en Servicios Sociales en 2013. Ello supone una subida del 12% (8 € más) respecto a la cantidad gastada el año anterior.

Fuente: Gobierno Vasco. El Gasto Público en Servicios Sociales.

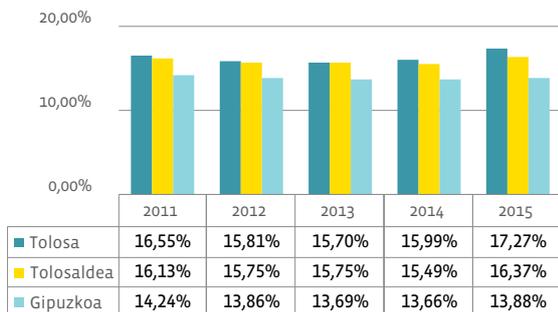
PRESTACIONES ECONÓMICAS POR DEPENDENCIA



En 2015 la proporción de titulares de alguna prestación económica ligada a la dependencia era del 2,51% en Tolosa, un valor superior a la media comarcal y territorial. Con el paso de los años se ha ido agrandando esa proporción, que en 2015 alcanzó su máximo histórico. En cuanto a su distribución por sexos, el nivel de cobertura de prestaciones económicas por dependencia es más alto entre las mujeres (3,1%) que entre los hombres (1,88).

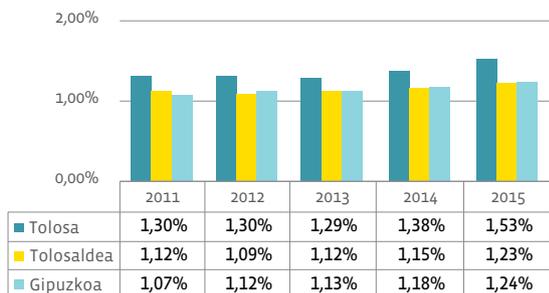
Fuente: Gizarte Politikako Departamendua. Gipuzkoako Foru Aldundia.

TASA DE DEPENDENCIA ENTRE PERSONAS DE 65 AÑOS O MAYORES



La tasa de dependencia de las/los tolosarras es del 4,7% en su conjunto, mayor que la de la comarca (4%) y la del Territorio Histórico (3,8%). El 17% de las/los tolosarras mayores de 65 años tenían una dependencia de II o III grado a 31 de diciembre de 2015. Esa media es superior a la de la comarca y la del Territorio Histórico.

TASA DE DEPENDENCIA ENTRE PERSONAS DE 18-64 AÑOS



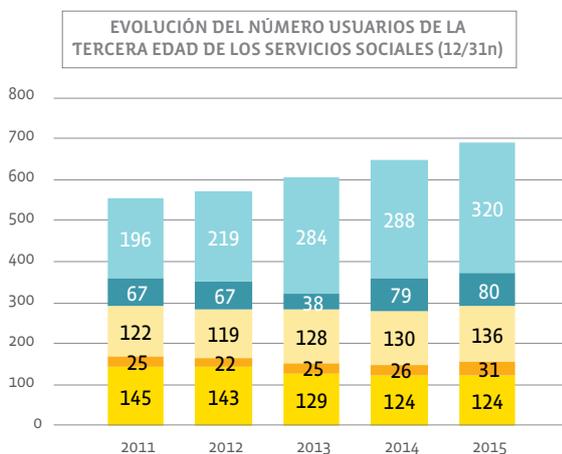
En el periodo 2011-2013 se produjo un descenso en la tasa de dependencia, pero a partir de esa fecha no ha parado de crecer, por efecto de la edad y de la enfermedad. Dicha subida ha sido del 8% durante el último año.

Como es lógico, la tasa de dependencia es mucho menor entre las personas de 18-65 años. Sin embargo, si nos atenemos a su evolución, observaremos que a partir de 2013 ha aumentado en un 19%.

	TASA DE DEPENDENCIA POR SEXO			
	65 años o mayores		entre 18-64 años	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
2011	19,60%	12,06%	1,17%	1,57%
2012	18,52%	11,83%	1,10%	1,49%
2013	19,24%	11,48%	1,09%	1,49%
2014	19,07%	11,66%	1,13%	1,64%
2015	20,75%	12,35%	1,26%	1,81%

En cuanto al género, la tasa de dependencia es mayor entre las mujeres mayores de 65 años que entre los hombres de la misma edad, pero en el caso de las personas en edades entre 18 y 64 años ocurre lo contrario: la proporción de hombres dependientes de esa edad es mayor que la de las mujeres.

Fuente: Departamento de Política Social. Diputación Foral de Gipuzkoa.



Con el paso del tiempo el número de usuarios de los servicios sociales ha ido aumentando en todos los casos, a excepción de los usuarios de residencias para la tercera edad y de los centros de día para personas discapacitadas.

Con los datos de 2015 en la mano, observamos que en los servicios sociales citados (tercera edad y personas discapacitadas) el porcentaje de las mujeres usuarias es mayor; sin embargo, 3 de cada 4 usuarias/os de las residencias para discapacitadas/os son hombres.

3 de cada 4 usuarias/os de las residencias para discapacitadas/os son hombres



NÚMERO DE USUARIOS DISCAPACITADOS/TERCERA EDAD DE LOS SERVICIOS SOCIALES POR SEXO (2015)

	Número de usuarios	
	Mujeres	Hombres
Usuarios tercera edad		
Residencias	68,5%	31,5%
Centros de día	80,6%	19,4%
Asistencia casa por casa	75,0%	25,0%
Beneficiarios del servicio ETXETEK	67,5%	32,5%
Beneficiarios del servicio de asistencia técnica	79,4%	20,6%
Usuarios discapacitados		
Residencias	25,0%	75,0%
Centros de día	66,7%	33,3%

Fuente: Gizarte Politikako Departamendua. Gipuzkoako Foru Aldundia.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE USUARIOS DISCAPACITADOS DE LOS DISTINTOS SERVICIOS SOCIALES (12/31n)



• MUJER E IGUALDAD

El Ayuntamiento de Tolosa ha puesto en marcha el **III Plan para la Igualdad de Mujeres y Hombres** en el municipio, tras desarrollar las bases planteadas en el Diagnóstico para la Igualdad de Mujeres y Hombres. En dicho plan se han concretado los cuatro ejes de intervención que guiarán la política municipal en este campo durante el periodo 2015-2020: (1) Transversalidad de género en la cultura y gobierno municipal; (2) Empoderamiento para la participación socio-política de las mujeres; (3) Economía de los cuidados y sostenibilidad de la vida; y (4) Entorno libre de violencia machista. El Plan concreta los ejes principales (2015-2020).

La situación de la mujer ha sido tratada de manera transversal en los diferentes capítulos de este informe, por lo que, para no repetirnos, en este documento tan solo daremos cuenta de algunos indicadores específicos.

Evolución de la población activa

La tasa de actividad muestra el porcentaje de las/los habitantes en edad de trabajar o en búsqueda de empleo con respecto a la totalidad de la población.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA POR SEXO

	Mujeres		Hombres	
	Población activa	Población inactiva	Población activa	Población inactiva
2006	%40,0	%60	%53,2	%50
2010	%42,0	%58	%52,0	%48
2011	%43,6	%56	%51,5	%49

Fuente: Udalmap.

Así, en todos los años que se ha analizado, la tasa de actividad de los hombres es superior al 50%, superior también a la tasa de habitantes inactivos. En el caso de las mujeres, sin embargo, no se llega a esos porcentajes y la tasa de actividad en ellas se mantiene en torno al 40%. Si observamos la evolución de los datos, a medida de que la tasa de actividad de las mujeres es más alta descende la proporción de hombres activos.

La integración de la mujer en el mercado laboral ha sido de gran trascendencia en algunos campos: cuidado de dependientes, aportación al PIB,...

En la concepción actual del trabajo, solo se toma en cuenta el empleo remunerado y debido a ello se hace particularmente invisible el trabajo reproductivo de la mujer (embarazo, parto, lactancia y, en última instancia, los cuidados necesarios para la vida y supervivencia de la especie humana): esos trabajos y funciones quedan en el espacio privado, y en la nomenclatura actual del mercado laboral se tratan y clasifican como paro.

TIEMPO MEDIO POR PARTICIPANTE, ACTIVIDAD Y SEXO EN LA COMARCA DE TOLOSALDEA (hor.,min.) (2013)

ACTIVIDADES	Comarca de Tolosa		
	Total	Hombres	Mujeres
Necesidades fisiológicas (comer, dormir,...)	11,46	11,33	11,55
Trabajo y formación	6,29	7,33	5,39
Tareas domésticas	2,32	1,5	3,01
Cuidado miembros de la familia	2,04	1,13	2,39
Relaciones sociales	1,2	1,14	1,25
Ocio activo y deportes	2,04	1,57	2,11
Ocio pasivo	3,02	3,12	2,55
Desplazamientos	1,33	1,42	1,26

La importancia del papel que juegan las mujeres en el trabajo reproductivo se pone de manifiesto al analizar la distinta utilización del tiempo. Se observa, así, que son las mujeres quienes se hacen cargo principalmente del trabajo doméstico y de los amigos de la familia, pues emplean en ello más tiempo que los hombres.

Fuente: Encuesta de presupuestos de tiempo. Eustat, 2013.

12/31 NÚMERO DE PERSONAS TITULARES DE LA PRESTACIÓN ECONÓMICA PAR CUIDADOS EN EL ENTORNO FAMILIAR (PECEF), DISTRIBUIDAS POR SEXOS (2015)

	Total	Mujeres	Hombres
Tolosa	139	208	347
Tolosaldeia	321	478	799
Gipuzkoa	4.035	6.362	10.397

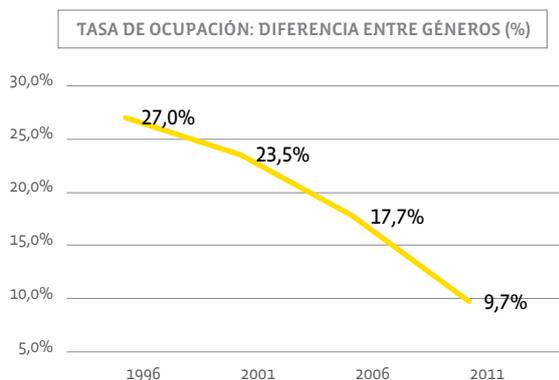
En Tolosa, el 60% de las/los titulares de prestaciones económicas para cuidados en el entorno familiar son mujeres, y esa proporción es similar en la comarca y en la totalidad del Territorio Histórico. No hemos podido dar con ninguna fuente que nos pudiera dar información concreta sobre la edad de las mujeres cuidadoras de Tolosa.

Fuente: Departamento de Política Social (DFG).



Ocupación

La **tasa de ocupación** es el nivel de participación de las personas con trabajo, calculada mediante porcentaje en relación con toda la población mayor de 16 años.



La diferencia entre los porcentajes correspondientes a la tasa de ocupación de los hombres y de las mujeres ha descendido durante los últimos años. Concretamente, si nos atenemos a los últimos datos a que hemos podido acceder (2011), esa diferencia se ha rebajado en un 45% con respecto a los datos anteriores

Fuente: Udalmap.

El porcentaje de las mujeres en paro registradas en Lanbide es del 10,8%, mientras que el de los hombres es del 8,7%.

• VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Denuncias

DENUNCIAS RECIBIDAS POR LA ERTZAINTZA

	2009	2010	2011	2012	Total
Violencia perpetrada por las parejas o ex-parejas	18	15	13	12	58
Violencia intrafamiliar (excepto la perpetrada por las parejas/ex-parejas)	2	-	3	4	9
Libertad sexual	4	1	1	3	9
Total	24	16	17	19	76

En el periodo 2009-2012, la mayoría de las denuncias recibidas por violencia de género han sido resultado de los malos tratos infligidos a mujeres por sus parejas o ex parejas: 75% en 2009, 94% en 2010, y 63% en 2012.

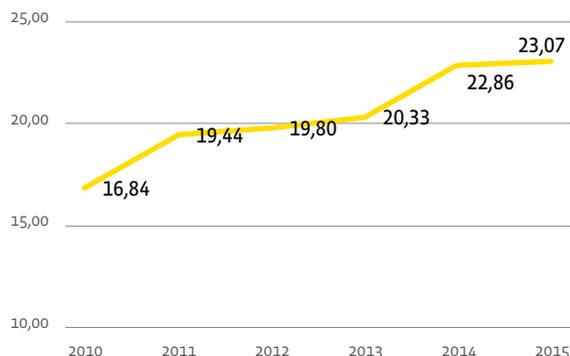
Las denuncias por delitos de violencia dentro del entorno familiar y por delitos en contra de la libertad sexual han tenido un porcentaje similar en dicho periodo, el 12%.

Fuente: Diagnóstico de Igualdad de Mujeres y Hombres 2015-2020.



• EXCLUSIÓN Y POBREZA

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS PERCIBIDAS DE LA RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS (%)



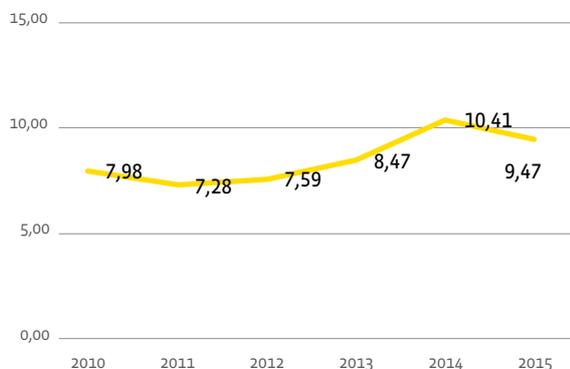
Desde que comenzó la crisis, ha aumentado en un 37% el número de tolosarras que perciben la Renta de Garantía de Ingresos.

En el último año dicho aumento ha sido del 1%.

Fuente: Udalmap.

Ha habido dos momentos en que dicho aumento ha sido más notorio: el comienzo de la crisis (entre 2010 y 2011 el aumento fue del 15%) y la subida de 2013 (de hasta el 12%), quizá en el momento más álgido de la crisis. El porcentaje de mujeres que perciben el RGI es un 3% más alto que el de los hombres. Sin embargo, el número de mujeres beneficiarias ha descendido un 1% durante el último año, y el de los hombres ha aumentado en un 3%.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE UNIDADES DE CONVIVENCIA QUE RECIBEN AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL (%)



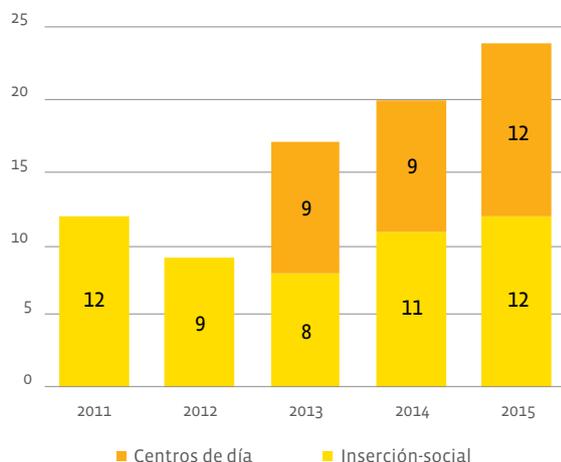
Desde el principio de la crisis a nuestros días ha aumentado en un 19% el número de familias que reciben ayudas de emergencia social.

Esta tendencia de aumento registró en 2014 su máxima expresión: un 23% más con respecto al año anterior. Sin embargo, durante el último año el número de familias que perciben esta ayuda descendió un 9%.

Fuente: Udalmap.

La Diputación Foral de Gipuzkoa y el Ayuntamiento de Tolosa disponen de medios para combatir directamente la exclusión social, como, por ejemplo, el programa foral Elkar-Ekin y el Albergue municipal ABEGI. Además, otros organismos también disponen de medios para tal fin (la Renta de Garantía de Ingresos, por ejemplo, que en este caso es gestionada por LANBIDE). El objetivo es ayudar a colectivos económicamente débiles.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE USUARIOS DE LA RESIDENCIA PARA LA INSERCIÓN SOCIAL Y LOS CENTROS DE DÍA



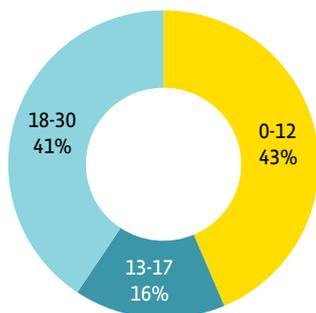
El número de usuarios del centro-residencia para la inserción social de Tolosa ha sido muy variable, y puede ser que eso pueda tener relación con el número de plazas que se ponen a disposición en dicho centro. En el caso de los usuarios de los centros de día, su número no ha hecho sino aumentar en estos últimos años.

El hecho de que los usuarios de esos centros sean hombres puede tener relación con la no disposición de plazas para mujeres.

Fuente: Departamento de Política Social. Diputación Foral de Gipuzkoa.

• NIÑAS/OS, ADOLESCENTES, JÓVENES

POBLACIÓN JOVEN DE TOLOSA, DISTRIBUIDA SEGÚN LA EDAD (2015)



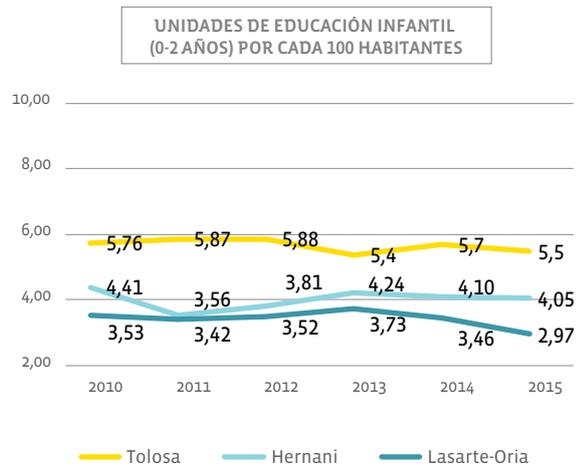
Los jóvenes son el 30% de la población de Tolosa; es decir, en Tolosa viven 5.800 personas menores de 30 años.

El grupo mayoritario de ellos lo conforman las/los niñas/os (43%), luego aparecen las/los jóvenes (41%), y por último la población adolescente (16%, el grupo más pequeño).

Fuente: EIN.

Equipamientos

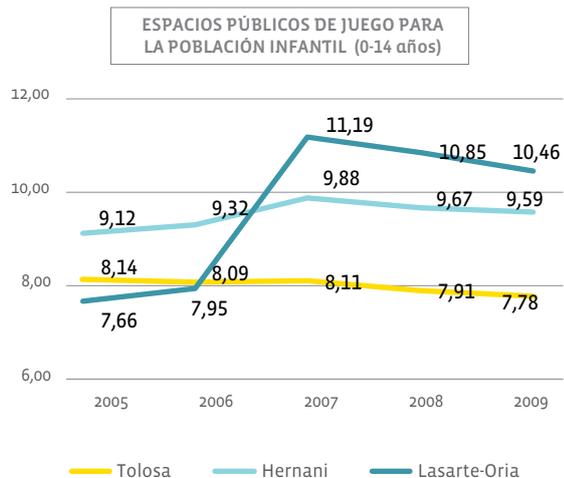
Topagunea es el equipamiento municipal dirigido a la población adolescente. Además de este servicio, existen diversas actividades dirigidas a la población adolescente: programas de verano, programa navideño, mesa de prevención, etc. Además de esto, las/los jóvenes tienen su Gaztetxe, locales para jóvenes, espacios creativos y locales de ensayo, para que puedan llevar a cabo sus actividades y proyectos. Sin embargo, Tolosa carece de equipamientos específicos para el mundo infantil.



Tolosa posee 5,5 unidades de educación infantil por cada 100 habitantes, por lo que en las Haur Eskolak de Tolosa, centros de educación infantil municipales y resto de centros de educación infantil, existen 5,5 grupos de alumnos (aulas) por cada 100 habitantes de 0-2 años. Esa proporción se ha mantenido estable durante los últimos años, como también lo ha hecho el número de tolosarras de 0-2 años. Si comparamos estos datos con los de poblaciones con parecido número de habitantes (Hernani, Lasarte-Oria), Tolosa presenta mejores ratios en lo que respecta a este tipo de equipamientos.

Fuente: Udalmap.

No obstante, fuera de la educación reglada en Tolosa no existe ningún equipamiento dirigido expresamente al ocio y esparcimiento de las/los niñas/os más pequeñas/os.



Como se puede ver en el gráfico, existen en torno a 8 espacios públicos para juego infantil por cada mil habitantes de entre 0 y 14 años. Aunque ese ratio se ha mantenido en términos parecidos durante los últimos años, se observa una ligera tendencia a la baja.

Si comparamos estos datos con los de localidades con un número similar de habitantes, se puede decir que el ratio de Tolosa es bajo.

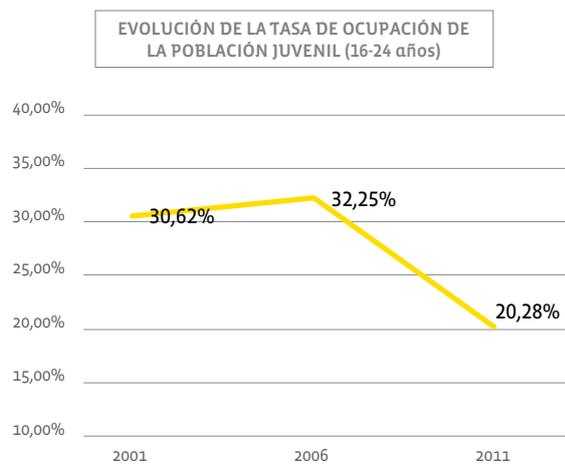
Fuente: Udalmap.

Algunos indicadores sobre la juventud

No hemos podido acceder a ninguna fuente que nos pudiera ofrecer datos sobre algunos indicadores a nivel de Tolosa. Sin embargo, para conocer por donde van las tendencias de la juventud vasca actual nos pueden ser de utilidad algunos datos conocidos a nivel de la CAPV. Se hará mención de esa información en los párrafos siguientes.

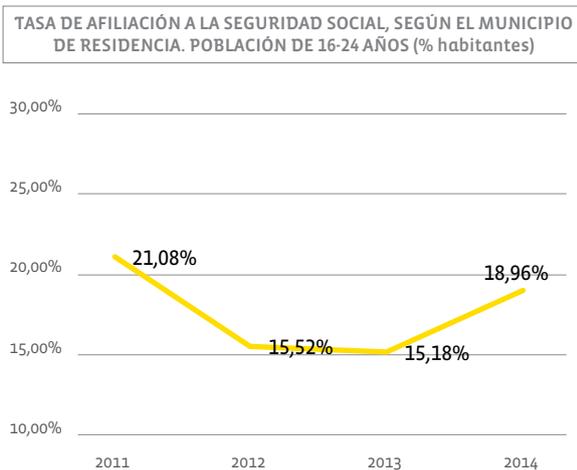
Así, en el informe Población joven y necesidad de vivienda en la CAPV, publicado por el Observatorio Vasco de la Vivienda, se señala que el 15% de la población vasca de entre 18 y 34 años se halla en la necesidad de acceder a la primera vivienda. Las/los jóvenes escogen preferentemente viviendas de protección a la hora de responder a esa necesidad. Por otra parte, el alquiler es el régimen que prefieren las/los jóvenes a la hora de acceder a la vivienda.

De acuerdo con las estadísticas publicadas por el Observatorio Vasco de la Vivienda (últimos datos, de 2013), el 43,5% de las/los jóvenes de Gipuzkoa que están entre los 18 y los 34 años vive fuera de su vivienda originaria, esto es, se han emancipado. Un 8,3% de esas/os jóvenes emancipadas/os viven en viviendas de protección oficial, y el 10,7% en viviendas de alquiler social. Una/o de cada cuatro jóvenes emancipadas/os ha señalado que tiene dificultades para pagar los gastos de la vivienda (alquiler, hipoteca, agua, luz,...).



El 28% de las/los jóvenes de 16-24 años estaban trabajando en 2011. En cuanto a la evolución de ese dato, la tasa de ocupación de la población juvenil muestra una tendencia a la baja durante ese periodo.

Fuente: Udalmap.



En los años de crisis la proporción de las/los jóvenes afiliadas/os a la Tesorería General de la Seguridad Social bajó 6 puntos. Sin embargo, dicha tendencia cambió en 2014 con una subida significativa.

Fuente: Udalmap.



LO QUE DICEN LAS/LOS CIU- DADANAS/OS

personas

La ciudadanía siente la necesidad de equipamientos y de espacios libres de uso diverso, para que la población infantil tenga la oportunidad de desarrollar su creatividad y, de modo general, para que las/los tolosarras de todas las edades puedan disfrutar de espacios de ocio y esparcimiento. Junto a ello se echa en falta una oferta más completa de ocio, adecuada para todas las edades y que potenciara la implicación directa de los agentes sociales.

Las personas jóvenes y de la tercera edad han de jugar un papel activo en la sociedad y, para ello, es preciso impulsar su participación, promoviendo el intercambio entre distintas generaciones y, al mismo tiempo, teniendo en cuenta la integración de personas de distinta procedencia y con diferentes incapacidades.

Es totalmente necesario dar a conocer las desigualdades que existen entre las mujeres y los hombres, para impulsar la conciencia personal en el tema de la igualdad, teniendo en cuenta especialmente a los hombres, en general, y a los jóvenes. Es muy importante conseguir la implicación de los distintos agentes, buscando complicidades.

Además, se ha presentado también la conveniencia de disponer de un espacio de referencia para mujeres y, junto a ello, la necesidad de proyectar lo que el Ayuntamiento hace dentro de este campo.

“Es totalmente necesario dar a conocer las desigualdades que existen entre las mujeres y los hombres”



“La ciudadanía siente la necesidad de equipamientos polivalentes y de espacios libres”

Algunos tolosarras viven en situación extrema y de emergencia, y es necesario un trabajo de sensibilización para dar a conocer esta realidad, especialmente entre las/los jóvenes. Esas personas reciben ayudas de diverso tipo, no solamente prestaciones económicas, aunque de manera general los Servicios Sociales son percibidos como meros gestores de dichas ayudas. He aquí una pregunta que se suele hacer al hilo de todo esto: ¿Se debe exigir algún tipo de contraprestación a los receptores de dichas ayudas?



APORTACIONES DE LOS POLÍTICOS

personas

Es preciso reforzar los valores compartidos por la sociedad e impulsar un modelo de sociedad basado en la solidaridad. Es necesario fomentar las relaciones entre personas de distintas generaciones, y el asociacionismo y la participación entre los jóvenes, para lo que habrá que dar los pasos necesarios para la recuperación del espacio público.



“ Se han de crear ámbitos y núcleos inclusivos (espacios, servicios, opciones de ocio) que satisfagan las necesidades de la comunidad plural de Tolosa”

Siendo Tolosa una comunidad diversa, se deben crear ámbitos inclusivos (espacios, servicios y ofertas de ocio) donde tengan cabida y se satisfagan todas las necesidades. Se han de potenciar los criterios de igualdad en las organizaciones populares, y en las políticas de seguridad y movilidad, para que todas y todos las/los tolosarras se sientan seguras/os en la calle y en casa. Y junto a todo ello, habría de estudiarse la necesidad y conveniencia de un espacio propio para las mujeres.

“Es preciso asegurar los servicios básicos a todas/todos las/los ciudadanas/os”



Es preciso asegurar los servicios básicos a todas/todos las/los ciudadanas/os, y ensanchar el camino que garantice el derecho a la vivienda a todas y todos, asegurando a las/los tolosarras un modo de vida digno en su hogar. Para ello, es necesario dar información detallada sobre las ayudas y servicios que se prestan desde los servicios sociales, informando también del trabajo que se realiza contra la pobreza. Junto a todo esto, se subraya la necesidad de una readecuación del servicio del comedor social, para reforzar su objetivo social.



Educación y Cultura

1 EL CONTEXTO

La Agenda 21 de la Cultura ha apostado claramente por el establecimiento de las bases para un compromiso entre los gobiernos locales y las ciudades, orientado al desarrollo cultural de los municipios. Para ello, se han establecido los tres conceptos principales en los que se basará la cultura: expresividad, acceso y participación.

El Ayuntamiento de Tolosa viene desarrollando una **política cultural cercana a la ciudadanía**, mediante una red de equipamientos culturales que funcionan como lugar de encuentro entre la sociedad civil y las instituciones. El principal objetivo de esa política es facilitar el acceso a la cultura, impulsar las capacidades expresivas de las personas y fomentar entre la población el sentido de la participación. Para garantizar el acceso a la cultura, es preciso impulsar una amplia oferta cultural plural que oferte a la totalidad de la comunidad servicios y programas de todo tipo. Para potenciar las capacidades de expresión creativas de las/los ciudadanas/os, los departamentos de cultura ponen a disposición de los ciudadanos medios (talleres, cursos,...) que les servirán de apoyo para la práctica cultural. Por último, Tolosa **impulsa la participación de sus ciudadanas/os** mediante el asociacionismo local, dando a dichas asociaciones protagonismo en el desarrollo cultural e integrándolas en la oferta cultural de agentes de fuera del municipio.

Facilitar el acceso a la cultura,
impulsar las capacidades expresivas
de las personas y fomentar el
sentido de la participación

En lo que se refiere a la política lingüística, el Ayuntamiento de Tolosa cuenta con dos puntos de referencia en la normalización lingüística:

- **El Plan de Acción para la Promoción del Euskara 2015-2019**, que establece las bases para una política lingüística amplia y global a aplicar en todos los ámbitos. A tenor de dicho Plan, es objetivo del Ayuntamiento, a través del proceso de normalización del euskara, convertir al euskara en idioma habitual en todas las relaciones sociales. Consecuentemente, el uso del euskara es el eje principal del Plan, y el Ayuntamiento pondrá los medios necesarios para impulsar y reforzar dicho uso.

- **El Plan de Normalización del Uso del Euskara en el Ayuntamiento de Tolosa 2013-2017**, que establece la política lingüística interna dentro de las instituciones municipales. El objetivo principal del Plan del Euskara es consolidar e intensificar el uso del euskara en el Ayuntamiento, como lengua de servicio y como lengua de trabajo, para garantizar el uso del euskara y responder adecuadamente a los derechos lingüísticos de la población. Para poder alcanzar el objetivo principal, el Plan ha propuesto las siguientes líneas de trabajo:

- *Garantizar que en las relaciones con las/los ciudadanas/os el euskara sea lengua de servicio, respetando siempre los derechos lingüísticos de las/los ciudadanas/os.*
- *Garantizar que el euskara sea lengua de relación con las otras administraciones.*
- *Garantizar que el euskara sea lengua de trabajo en la administración.*

Además, el Ayuntamiento es miembro de UEMA, Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea, la Mancomunidad de Municipios Euskaldunes, que tiene como objetivo impulsar la lengua propia de Euskal Herria.

En el ámbito del deporte, el **Plan del Deporte 2003-2007 del Gobierno Vasco** puso de manifiesto la importancia que tiene el deporte como actividad social, puesto que ayuda a las personas en su formación y desarrollo in-

tegral, y en la mejora de la calidad de vida y el bienestar de las personas y de la sociedad en general. Por otra parte, en nuestra sociedad el deporte es creador de cada vez más riqueza y empleo y, además de ser un importante elemento de la cohesión social, refuerza mediante su práctica la imagen de país desarrollado.

En el mencionado Plan se establecieron los modos de participación en el deporte (deporte escolar, deporte federado –de rendimiento– y deporte participativo) y los retos que tiene cada uno de ellos. Partiendo de dicho Plan, el Ayuntamiento de Tolosa ha diseñado el **Plan Estratégico de Deportes 2015-2019**, estableciendo los objetivos a conseguir en cada modo deportivo. Es objetivo de la política deportiva municipal posibilitar la práctica deportiva, inspirándose y basándose para ello en la mejora continua, práctica en la que, además de criterios como la rentabilidad económica, a la que se le podrían añadir la rentabilidad personal y deportiva, se primarán la participación plural, las ofertas de calidad y el reflejo

de distintas sensibilidades, impulsando y promoviendo siempre iniciativas de carácter inclusivo, igualitario y transformador. Los medios principales de que dispone el Ayuntamiento para el logro de dichos objetivos son la red de equipamientos deportivos y los programas que pone en marcha para impulsar la práctica del deporte.

Hemos de señalar, por último, la importancia que en este diagnóstico tiene la educación, como medio de transmisión de valores en todos los ámbitos sociales. Así, es preciso destacar la solidez que presenta el modelo lingüístico D en los centros educativos de Tolosa, y la importancia que ha tenido la implantación de dicho modelo en el proceso de euskaldunización de la ciudadanía. Es igualmente reseñable la importancia de los valores que se afianzan en el deporte escolar (respeto, juego limpio,...), que surgen desde el espacio educativo, y, por último, el papel que juega la educación como eje principal de la sensibilización cultural de niños y jóvenes.

El objetivo del
ayuntamiento es facilitar
la práctica del deporte,
desde la mejora continua

2 LOS DATOS

Equipamientos / infraestructuras

A nivel de equipamientos, las infraestructuras actuales son suficientes para responder a las necesidades de las/los ciudadanas, pero en algunos casos están obsoletas, por lo que es preciso renovarlas.

• INSTALACIONES DEPORTIVAS DE TOLOSA Y SU NIVEL DE USO



Tolosa cuenta con cinco grandes equipamientos deportivos:

- **Polideportivo USABAL:** en los últimos años ha aumentado su número de socios: dicho aumento fue del 4,5% en 2013, con respecto al 2012.
- **Polideportivo UZTURPE:** en el periodo 2013-2014, unas 650 personas de media utilizaron semanalmente las instalaciones de este deportivo, en diferentes actividades (gimnasia, deporte escolar, deporte federado,...).
- **Frontón BEOTIBAR:** en el periodo 2013-2014, unas 210 personas de media utilizaron semanalmente este frontón (pelotaris profesionales, escuela de pelota, mujeres pelotaris, sociedad de pelota,...).
- **MUELLE RÍO ORIA:** De media, 500 remeros y 50 pescadores utilizan el muelle semanalmente.
- **Estadio BERAZUBI.**

Fuente: Plan Estratégico de Deportes del Ayuntamiento de Tolosa 2015-2019.

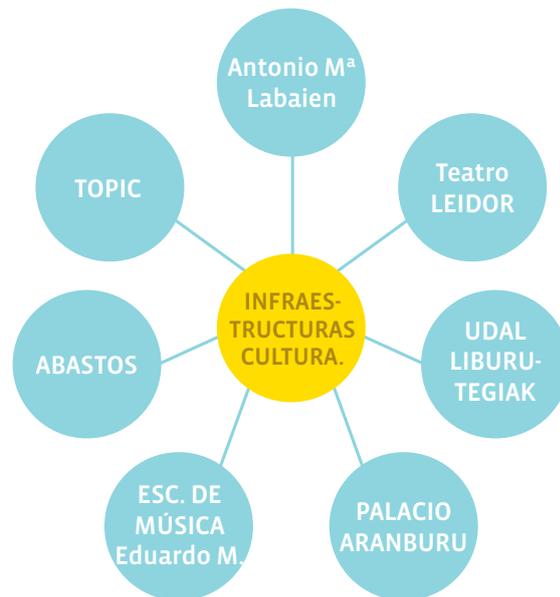
Entre los trabajos que quedan por realizar están los correspondientes al estadio Berazubi: cubrición del frontón y reacondicionamiento de la sede social. En el polideportivo Usabal se ha de terminar la tercera fase y redactar el proyecto medioambiental. En el caso del Frontón Beotibar, se han de acometer las obras de remodelación, para cumplir con los requisitos del plan de seguridad de la instalación, pero todavía no se ha previsto proyecto para ello.

Además de las mencionadas infraestructuras, habrían de tenerse en cuenta los equipamientos deportivos de las ikastolas y centros educativos de Tolosa, puesto que algunos de ellos permanecen abiertos a la gente fuera del horario escolar.

Infraestructuras culturales

He aquí los principales equipamientos culturales de Tolosa, siete en total:

- **CASA DE CULTURA Antonio M^a Labaien:** se organizan talleres de muchos tipos en la casa de cultura: pintura, encajes de bolillos, cerámica, fotografía, ballet, danza contemporánea, teatro,... Es sede, además, de otros tipos de actividades, como encuentros de jóvenes, etc.
- **Teatro LEIDOR:** Cuenta con 826 butacas, es decir, 48 butacas por cada 1.000 habitantes. En 2014 tuvieron lugar en él 36 actuaciones profesionales de teatro y danza, con un total de 10.918 espectadores.
- **UDAL LIBURUTEGIAK:** el servicio de biblioteca se distribuye: la biblioteca de adultos está en el palacio Aranzburu; la biblioteca infantil en ERROTA; en los barrios existen bibliotecas pequeñas (a modo de antena); y la biblioteca de verano se organiza en el polideportivo USABAL.
- **PALACIO ARANBURU:** además de la biblioteca de adultos, es sede del archivo municipal y lugar donde se organizan diferentes exposiciones.
- **ESCUELA DE MÚSICA Eduardo Mokoroa**
- **ABASTOS:** infraestructura que acoge a sedes de diferentes asociaciones populares. Actualmente, un total de 14 asociaciones tienen aquí su sede.



Fuente: Web del Ayuntamiento de Tolosa.

Algunos equipamientos culturales tienen necesidad de renovación. Ese es el caso, por ejemplo, del palacio Aranzburu: la biblioteca de adultos necesita un espacio más amplio, ha de adecuarse a los requisitos de la accesibilidad y han de solucionarse en él diferentes problemas que atañen a su correcto mantenimiento (humedad,...) y a su seguridad. En el caso del teatro Leidor, las últimas inversiones que se hicieron en él son de hace diez años.

Además de las infraestructuras mencionadas, en Tolosa existen otras infraestructuras, fruto del asociacionismo ciudadano. Ahí está, por ejemplo, el espacio Box A, donde, además de experimentar con artes plásticas y visuales (mediante talleres y espacios de trabajo), se ofrece a las/los ciudadanas/os de Tolosa una oferta cultural alternativa. El gaztetxe Bonberenea es otro ejemplo de asociación que oferta un amplio programa cultural. El Topic, equipamiento municipal gestionado por el CIT es actualmente museo y centro de referencia del mundo de las marionetas. También es sede de congresos y diversas actividades.

Infraestructuras educacionales y su uso

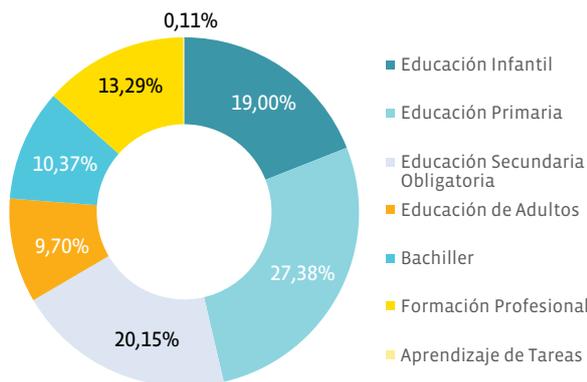
Públicos dependientes del Departamento de Educación del G.V.	Centros concertados
CEIP Félix Samaniego	CPEIPS Usabalgo Laskorain Ikastola
CEPA Tolosaldea	CPEE Arans-Gui
IES Orixe	CPES Hirukide Eskolapioak (ESO y Bachiller)
CIFP Tolosaldea	CPES Tolosako Inmakulada Lanbide Eskola
EOI Tolosa	CPI Hirukide Gainberri (Escuela infantil)
Otros centros públicos	CPEIP Hirukide Jesuitinak (Educación Infantil y Primaria)
EIC Tolosako Haurres	CPFPB Peñascal Tolosa
EMPU Eduardo Mocoeroa	Don Bosco LHII (Paper Eskola)
Udal Euskaltegia	

En Tolosa hay 14 centros educativos. De ellos 5 dependen de la red pública de la Consejería de Educación del Gobierno Vasco; otros dos son también públicos, pero no dependen de la Consejería de Educación, y los siete restantes son privados. Entre los privados, cinco son centros concertados y otro recibe subvenciones del Gobierno Vasco, a pesar de no estar concertado. Por otro lado, actualmente en Tolosa se puede completar todo el ciclo educativo, pre-escolar, educación infantil, educación primaria y secundaria, bachillerato, en el modelo D. Además, también se ofertan ditintos ciclos de Foración Profesional.

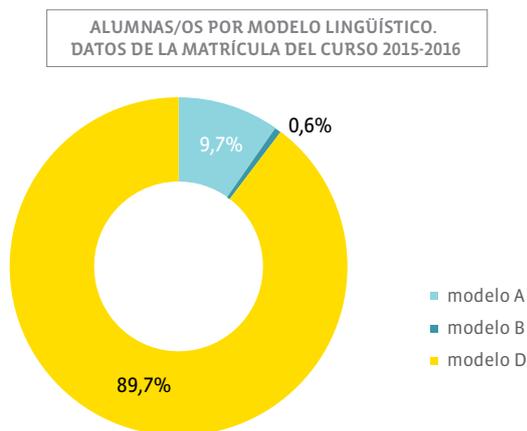
Fuente: Gobierno Vasco. Consejería de Educación, Política Lingüística y Cultura.

En el curso 2015/2016 se registraron 5.380 matriculaciones en centros educativos de Tolosa, casi la mitad de ellas en Educación Primaria y Secundaria. La Educación Infantil acogió al 19% de los alumnos/os, los cursos de Bachillerato el 10,4% y la Formación Profesional el 13,3%. En la Educación para Adultos la matriculación se elevó hasta el 9,7%.

Fuente: Gobierno Vasco. Consejería de Educación, Política Lingüística y Cultura.



No hemos podido acceder a la clasificación por género de los datos correspondientes al curso mencionado, pero en el curso anterior (2014-2015) el 51% del alumnado matriculado (5.288 alumnas/os en total) eran chicos y el 49% chicas.

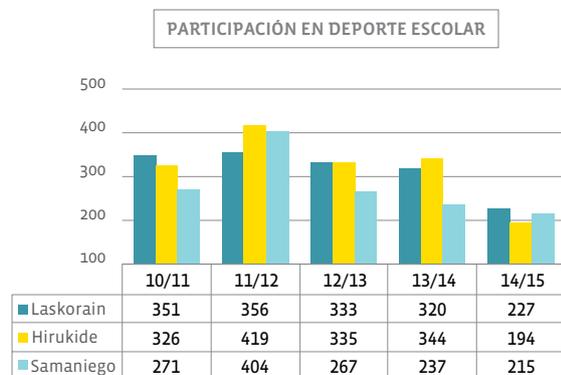


En el curso 2015/2016, casi el 90% del alumnado se ha matriculado en el modelo en euskara. El modelo D se extiende a todos los niveles educativos, a excepción de la educación para adultos; en ese caso, todas las matriculaciones se han efectuado en castellano. Por otra parte, dentro del modelo B se han tenido en cuenta las matriculaciones de 33 alumnos de Formación Profesional, es decir, del 8% de las matriculaciones efectuadas en dicho nivel.

Fuente: Gobierno Vasco. Consejería de Educación, Política Lingüística y Cultura.

• OFERTA / ACTIVIDADES

Oferta deportiva



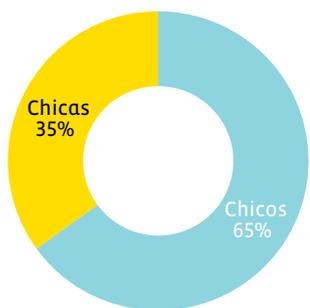
La evolución del deporte escolar ha variado de forma significativa de curso a curso. Así, mientras que en el curso 2011-2013 contó con el mayor número de participantes, en los años posteriores ha presentado una clara tendencia a la baja. En el curso 2014-2015, por ejemplo, registró un descenso del 29% con respecto al año anterior.

Fuente: Plan Estratégico de Deportes de la Ayuntamiento de Tolosa 2015-2019.

En lo que respecta al deporte escolar (deporta en horario extraescolar), Tolosa ha querido ser precursor de un nuevo modelo –el anterior llevaba ya 25 años– que, se ha orientado especialmente hacia la naturaleza, en busca de nuevos valores: deporte no competitivo, deporte con un vínculo más estrecho con el pueblo,... Para ello, además de las actividades tenidas en cuenta hasta ahora, se ha planteado impulsar nuevas actividades: piragüismo, montañismo, ciclismo,...

Un nuevo paso en esa dirección supone el proyecto Zumardia, impulsado por el Deporte Escolar de Tolosaldea. Es un proyecto que asocia la naturaleza con la educación y el deporte, trabajando conocimiento y respeto de la naturaleza, los valores humanos, la paridad y el trabajo en equipo, y organizando diferentes actividades (excursiones deportivas, actividades deportivas,...). Nació con el objetivo de llenar un vacío detectado en el deporte escolar; de hecho, el objetivo es poner una nueva oferta deportiva a disposición de las/los niñas/os que en el modelo deportivo orientado al rendimiento deportivo, en el que ganar requiere ser poseedor de ciertas cualidades, no encuentran sitio.

PARTICIPACIÓN EN EL DEPORTE FEDERADO



El deporte federado de Tolosa atiende a muchas disciplinas deportivas: fútbol, baloncesto, remo, ciclismo, esquí, tenis, judo, ajedrez, pelota, submarinismo,... En lo que respecta a la participación, según los datos que poseemos, se puede decir que el deporte federado está muy masculinizado, puesto que dos terceras partes de sus deportistas son chicos.

Fuente: Plan Estratégico de Deportes de la Ayuntamiento de Tolosa 2015-2019.

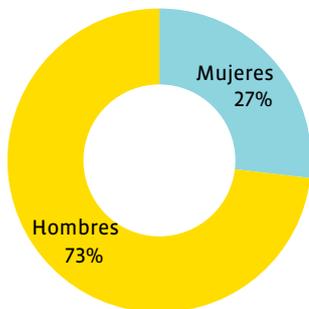
En lo que concierne al rendimiento, el deporte federado de Tolosa ha conseguido resultados inmejorables, por lo que para poder proseguir por ese camino será necesario que se cumplan nuevos requisitos a nivel de medios y presupuesto: financiación de viajes, compra de material nuevo,...

Las actividades deportivas que se ofertan a la población tolosarra son muy diversas (ligadas al ejercicio físico, deportes acuáticos,...) y se dirigen a todo tipo de público (personas de edad, jóvenes y población infantil).

El deporte para todas y todos se extiende a múltiples actividades que se desarrollan a nivel popular: cros, excursiones montaÑeras, campeonatos, etc.



PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES DEPORTIVAS DIRIGIDAS NIÑAS/OS



Como se observa en el gráfico, de 4 tolosarras que participan en esas actividades 3 son hombres. A pesar de ello, existe toda una serie de actividades, que frecuentemente se llevan a cabo en lugares cerrados (spinning, aerobio...), en las que el nivel de participación de las mujeres es más alto que el de los hombres.

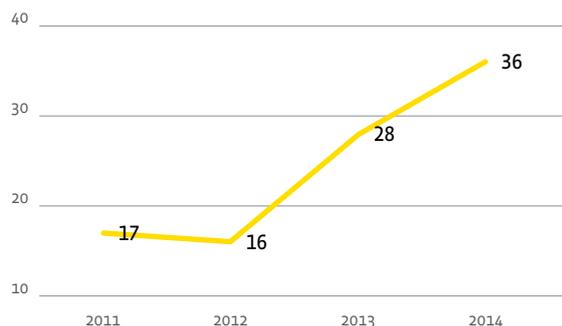
Fuente: Plan Estratégico de Deportes del Ayuntamiento de Tolosa 2015-2019.

En los últimos años, el Ayuntamiento ha impulsado el programa Mugi Tolosa, que propone recorridos saludables a efectuar a pie por toda la geografía del municipio, con el doble objetivo de promover el deporte y apoyar su socialización entre las personas mayores. En la última edición del programa (2014-2015) tomaron parte 2.708 personas, es decir, 94 personas de media en cada salida o excursión, de las cuales el 65% eran mujeres y el 35% hombres.

Oferta cultural

La oferta cultural de Tolosa es tan amplia como plural. A la hora de redactar el presente documento, por ejemplo, la agenda del Ayuntamiento de Tolosa recoge más de 30 actuaciones culturales dentro de diversas disciplinas: exposiciones, artes escénicas, cursos, cine, actividades dirigidas al mundo infantil, música... Y a todas ellas hay que añadir la oferta de los diferentes agentes de la villa: Bonberenea, Box A, Topic... Por problemas en el acceso a todos los datos, hemos decidido dar conocimiento, a modo de muestra, de la programación profesional de artes escénicas del Teatro Leidor.

EVOLUCIÓN DE LAS ACTUACIONES PROGRAMADAS POR EL TEATRO LEIDOR



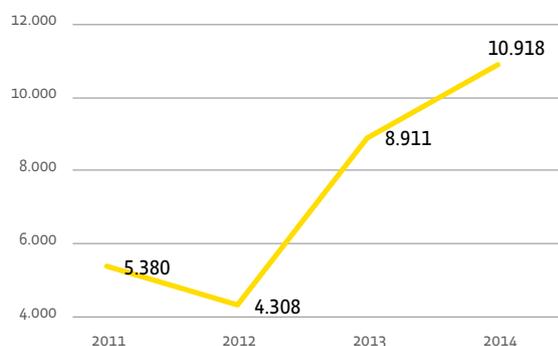
Las actuaciones profesionales de artes escénicas programadas por el Teatro Leidor han aumentado durante los últimos años. Aunque durante el año 2011 se bajó el ritmo de programación, a partir de 2012 se observa una tendencia al alza, que se confirmó con la más que significativa subida de 2013, en la que se programaron un 75% más de actuaciones que el año anterior.

Fuente: SAREA Red Vasca de Teatros. 2013-2014.

Las representaciones teatrales supusieron más de la mitad de la programación del Teatro Leidor en 2014 (53%); las actuaciones musicales el 28%, y la danza un 14%. El 80% de la programación del Teatro Leidor de 2014 se dirigió al público adulto, y el restante 20% al público infantil.

Si lo comparamos con teatros de parecidas características (teniendo en cuenta el número de espectáculos programados y el presupuesto gastado para las contrataciones) el Teatro Leidor ofertó más actuaciones y representaciones y tuvo mayor nivel de asistencia de público que el Teatro Aita Mari (Zumaia), el Centro Cultural Amaia (Irun) y el Bastero Kulturgunea (Andoain).

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE ESPECTADORES EN EL TEATRO LEIDOR



La evolución del número de espectadores que acuden a la programación del Teatro Leidor presenta una tendencia al alza. De hecho, en 2014 hubo un 23% de espectadores que en el año anterior.

Fuente: SAREA Red Vasca de Teatros. 2013-2014.

En el año 2014, más de la mitad de los espectadores (53%) acudieron a representaciones teatrales; las actuaciones musicales atrajeron al 19%, y las actuaciones de danza al 11%. Por otro lado, el 61% de los espectadores es público adulto y los restantes (39%) niñas y niños.

Por último, en 2014 un 80% de las representaciones teatrales se hicieron en euskara, atrayendo a 5.842 espectadores. El 40% de las representaciones en euskara iban dirigidas a la población infantil. Por otro lado, el 76% de los espectadores que acudieron a representaciones teatrales en euskara estaba compuesto por niñas y niños.

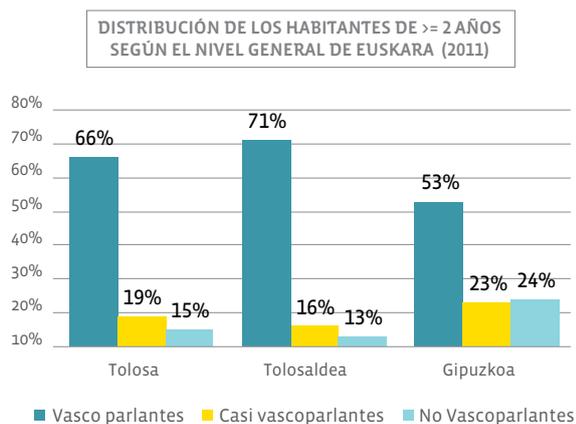
Comparando estos datos con los de las instalaciones de parecidas características mencionados anteriormente, el 86% de los espectáculos programados en el Teatro Aita Mari fueron en euskara, el 65% en Bastero Kulturgunea y el 47% en el Centro Cultural Amaia.

• SITUACIÓN DEL EUSKARA

En el campo de la normalización del euskara, es marco de referencia el Plan de Acción para la Normalización del Euskara 2015-2019, que establece la política lingüística a seguir en todos los ámbitos sociales. Como se señala en el mismo, el uso del euskara es el principal objetivo de normalización lingüística. Más concretamente, el objetivo de la política lingüística del Ayuntamiento es que el euskara se convierta en la principal lengua habitual de comunicación

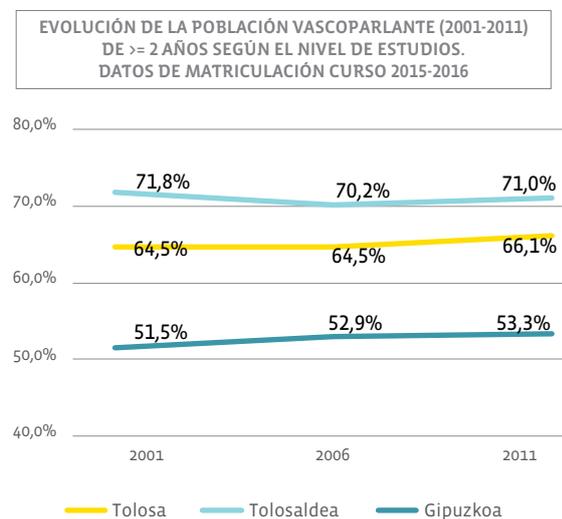
social del municipio, y será tarea del Ayuntamiento propiciar la estructura y suministrar los medios que hagan posible la consecución de dicho objetivo. Dentro de ese mismo objetivo se subraya lo siguiente: en los estatutos que regulan la actuación y el funcionamiento de UEMA, mancomunidad de la que es miembro el Ayuntamiento de Tolosa, se precisa que, entre otros, es objetivo general de la Mancomunidad posibilitar y garantizar el uso del euskara en el funcionamiento de las administraciones y en todos los ámbitos municipales de los ayuntamientos miembros.

Conocimiento del euskara



En lo que respecta a la capacidad lingüística, más de la mitad de los habitantes de Tolosa son vasco parlantes (hablan y comprenden bien el euskara); ese porcentaje está por debajo de la media de Tolosaldea, pero por encima del nivel de Gipuzkoa.

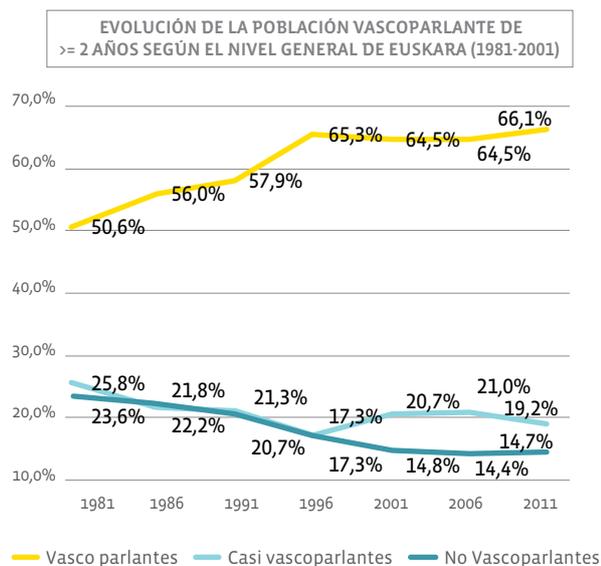
Fuente: EUSTAT.



El número de habitantes vasco parlantes de Tolosa se ha mantenido estable entre 2001 y 2006, con el 64,5%. En cambio, ha aumentado un poco posteriormente (+2%). A nivel comarcal el número de vasco parlantes ha ido creciendo progresivamente. A nivel de Territorio Histórico, sin embargo, el porcentaje correspondiente a 2011 es menor que el registrado en 2001.

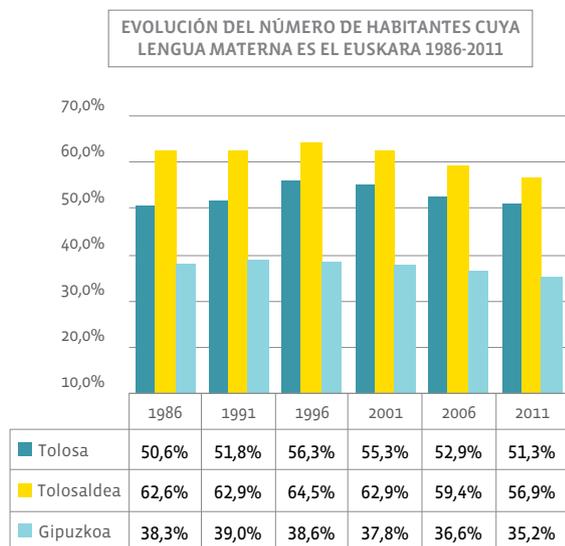
Fuente: EUSTAT.

En lo que respecta a la evolución de dicho conocimiento, como se menciona en el capítulo Claves para entender la evolución del uso del euskara del PAPE (Plan de Acción de Promoción del Euskara), en los últimos años se han mantenido parejos los porcentajes correspondiente a las personas que conocen el euskara y a las persona que tienen al euskara como primera lengua; es decir, en estos años la población vasco parlante no ha crecido, a pesar de haberlo hecho en la población infantil y juvenil, gracias al modelo D.



Entre 1986 y 2006 disminuyó de manera significativa el número de habitantes no conocedores del euskara (de 4.000 a 2.500), pero de esa fecha en adelante se ha mantenido, como el número de vasco parlantes. Como se señala en el PAPE, con esos datos es difícil esperar grandes adelantos en el uso de la lengua y, por consiguiente, desde el año 2000 hasta ahora sigue Tolosa sin poder avanzar en ese campo.

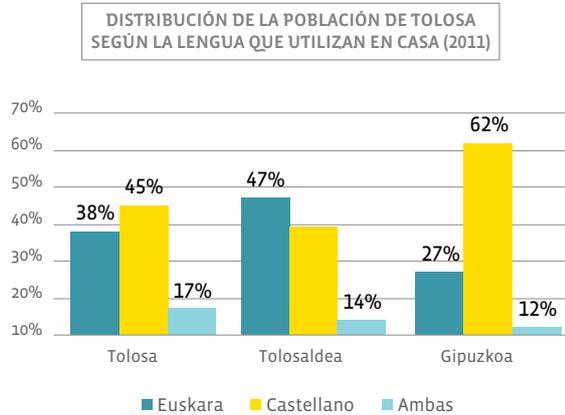
Fuente: EUSTAT.



La mitad de las/los habitantes de Tolosa tienen el euskara como lengua materna; dicho porcentaje es menor que la media registrada en la comarca, pero es superior en 16 puntos al porcentaje de Gipuzkoa.

Fuente: EUSTAT.

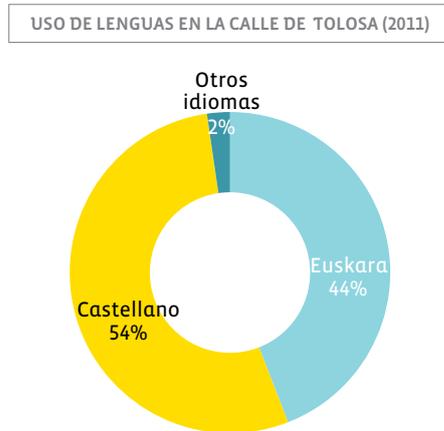
Uso del euskara



El 38% de la población de Tolosa manifiesta utilizar corrientemente el euskara en casa. Ese porcentaje es 9 puntos más bajo que la media de la comarca, pero muy superior al porcentaje que presenta la totalidad del Territorio Histórico.

Fuente: EUSTAT.

El castellano es la lengua que más se utiliza en la esfera doméstica, tanto en Tolosa como en Gipuzkoa. En la comarca de Tolosaldea, sin embargo, se emplea más el euskara que el castellano.



Tolosako kaleetan entzundako elkarrizketen %44,1 euskaraz izan dira; gaztelaniaz %53,6 eta beste hizkuntza batzuetan %2,3.

Fuente: Soziolinguistika Klusterra.

Según Soziolinguistika Klusterra, niñas/os (66,5%) y jóvenes (62,3%) son las/los que más utilizan el euskara. Las personas adultas (40%) y las mayores (30%) utilizan menos el euskara. Como se señala en el PAPE, estaríamos ante el orden de una lengua que se está recuperando. Por lo tanto, se puede decir que el futuro habla euskara, y en todo ello Administración y ciudadanía tienen ante sí una tarea importante.

En el caso de la población infantil, cuando están solos (sin personas mayores) es mayor el uso del euskara (56,9%). Las personas adultas, sin embargo, cuando están solas (sin niños) utilizan menos el euskara (32%). Cuando población infantil y adulta se mezclan, se utiliza mayoritariamente el euskara si las/los niñas/os entran en la conversación (78,1%); sin embargo, cuando los que llevan la conversación son personas adultas, el uso del euskara es del 43,7%.

En cuanto al género, la diferencia de uso entre hombres y mujeres es significativa en la población infantil y sobre todo, la población juvenil. En el análisis presentado en el PAPE, se mencionan diversos factores que explican este hecho; se señala, entre otros factores, que la capacidad relativa para hablar en euskara es mejor entre las chicas y, se dice del mismo modo, que en las actividades extraescolares y de tiempo libre (al oír la radio, leer libros o revistas...) las chicas eligen con más frecuencia el euskara que los chicos. Sin embargo en Tolosa no se advierte una gran diferencia.

En el análisis presentado en el PAPE se señalan algunos factores que facilitan el uso del euskara por parte de la población infantil y juvenil, y el primero de todos ellos es el incremento de espacios donde poder utilizar el euskara; de tal manera, será preciso incidir en los ámbitos que mayor atractivo puedan suscitar entre niñas/os y jóvenes. He aquí dichos ámbitos:

- **Transmisión familiar.** *Factor decisivo para hablar con facilidad en euskara es tenerlo como lengua materna (aprendido entre los 0 y 3 años). A la edad de 13 o de 14 años, casi nadie de los que no han tenido el euskara como lengua materna domina más fácil dicha lengua. De entre las/los que tienen el euskara y el castellano como lengua materna muy pocas/os son los que hablan más fácil en euskara.*



- **La escuela** (la dinámica del aula). Actualmente todos los alumnos menores de 25-30 años han estudiado en el modelo D y, al margen de algunos casos en la Formación Profesional y de la Educación para Adultos, el modelo D es totalmente mayoritario.

- **Actividades extraescolares.** Ocupan más tiempo que las actividades escolares: comedor, autobús, recreo, deporte, idiomas, música... En general, estas actividades se dan en la actualidad en euskara, pero en algunos sectores (deporte...) el castellano pasa a ser dominante a partir de una edad. Es muy importante la labor de Galtzaundi en este campo.

- **Consumo de lectura y audiovisuales.** Tiene cada vez más importancia. Pasan al día alrededor de 3 horas ante el televisor. Es un ámbito muy erdaldun, y, según los datos recogidos, el consumo en euskara por parte de adolescentes y jóvenes en ese campo es muy pequeño.

- **Las/los amigas/os.**

Por último, si nos atenemos al diagnóstico efectuado por el PAPE cara al futuro, es fundamental el impulso del uso del euskara entre madres y padres jóvenes, siendo como son las/los agentes que están jugando y jugarán el principal papel en la transmisión del euskara. Así, teniendo en cuenta que la probabilidad de que surjan parejas vascoparlantes ha aumentado mucho y que esa tendencia en el futuro no va a decaer, es importante trabajar con las/los jóvenes, porque el idioma de la pareja se establece, en gran medida, al principio de la relación.

Es fundamental el impulso del uso del euskara entre madres y padres jóvenes, siendo como son las/los agentes que están jugando y jugarán el principal papel en la transmisión del euskara





LO QUE DICEN LAS/LOS CIU- DADANAS/OS

educación
y cultura

En el terreno del deporte se distinguen tres sectores principales:

- Deporte escolar: el nivel de participación está disminuyendo y, además, el modelo de deporte escolar está en crisis.
- Deporte federado: la presencia de la mujer todavía es más baja. La estructura federativa,

La oferta cultural de Tolosa es, en general, amplia y plural, dirigida a distintos tipos de público de todas las edades, a pesar de que en el caso de las/los adolescentes puedan existir vacíos y su nivel de participación sea bajo.

Hay que impulsar la creación cultural y, para ello, como primer paso, es preciso confeccionar el mapa y la fotografía de lo que tenemos en la actualidad.



“La oferta cultural de Tolosa es amplia y plural”

Los centros educativos tendrían que ser más abiertos, tendrían que orientarse más a la realidad de la población, trabajando en equipo unos con otros. Es preciso dar mayor importancia a la enseñanza no formal, diseñando acciones extraescolares, incrementando la oferta online y complementando la oferta local y comarcal.

además de la competición, tendría que hacer visibles el ocio, el deporte saludable, el placer y otros temas.

- Deporte para todos: Aunque en los cursos la presencia de la mujer es muy alta (90%), los campeonatos son ámbitos de los hombres.

“Se debería impulsar el emprendimiento en el campo de la cultura”

Es del todo necesario acometer la remodelación integral de la Casa de Cultura y, junto a ello, el Ayuntamiento tendría que establecer mecanismos para facilitar la utilización de equipamientos de uso plural, con el objetivo de crear más oportunidades de organización de eventos y espectáculos de carácter diverso. Además, se debería impulsar el emprendimiento en el campo de la cultura, acondicionando para ello un espacio concreto. Este espacio también serviría de lugar de intercambio de experiencias entre emprendedores.

Aunque los datos que se refieren al uso del euskara son bastante buenos, en algunos ámbitos es preciso hacer un mayor esfuerzo para mejorarlos: servicios, mundo laboral, formación profesional, ámbito escolar (fuera de las aulas y conversaciones informales). Junto a ello, es preciso que los adultos sean modelo en la labor de promoción del uso del euskara.



APORTACIONES DE LOS POLÍTICOS

educación
y cultura

La oferta cultural y creativa de la ciudad es considerable: Tolosa se ha convertido en referente cultural. Este punto fuerte debería ser complementario con otras iniciativas que se producen a nivel de Gipuzkoa, manteniendo, eso sí, su propia personalidad. Es del todo necesaria una amplia reflexión en torno al problema de los espacios y equipamientos culturales, teniendo en cuenta, entre otros lugares y edificios, al Ferialeku y a la plaza de toros. Habrían de analizarse sus distintos modos de utilización y gestión, y habrían de repensarse, además, nuevas sinergias entre las diferentes ofertas culturales.

“El deporte habría que potenciarlo como un instrumento importante para la transmisión de valores positivos”

El euskara ha de tener su lugar en todos los espacios, en el mundo del trabajo, en los espacios informales (sobre todo en el ocio juvenil y en el deporte), y también en los espacios físicos. Es preciso analizar todo plan que pueda tener incidencia en la situación sociolingüística del euskara, para calibrar el impacto que tendrá sobre la lengua y, si es necesario, tomar las medidas correctoras pertinentes, respetando siempre los derechos lingüísticos de todas y todos las/los tolosarras, y sin ningún tipo de discriminación.

“Es necesaria una amplia reflexión en torno al problema de los espacios y equipamientos culturales”



La oferta deportiva del municipio y, junto a ella, los clubes deportivos, habrían de sumergirse en los valores del deporte escolar, impulsando un deporte no competitivo, inclusivo, intergeneracional, etc. El deporte habría que potenciarlo como un instrumento importante para la transmisión de valores positivos, y para ello son imprescindibles la concienciación de madres y padres y la ayuda del Ayuntamiento.

“El euskara ha de tener su lugar en todos los espacios, en el trabajo, en los espacios informales y también en los físicos”



MEDIO AM-
BIENTE Y OR-
GANIZACIÓN
TERRITORIAL

1 EL CONTEXTO

En los ámbitos medioambientales y territoriales se plasma la calidad de un lugar concreto, y también la calidad de vida de las personas que viven en dicho entorno. El modelo actual de crecimiento y consumo globales trae consigo el agotamiento de los recursos que no son reutilizables, por lo que es imprescindible en este momento pensar en nuevos modelos que nos lleven a encaminar producción y hábitos de consumo hacia políticas de economía circular, impulsando una eficaz utilización de los recursos.

Las políticas municipales medioambientales y territoriales responden a la necesidad de hacer frente a problemas globales

El desarrollo urbano y territorial tiene una importancia crucial en todos los sectores medioambientales. Pueblos, villas o ciudades son sistemas, sistemas únicos, naturales, físicos y culturales, y es por ello que sólo la ordenación de un territorio mediante un modelo sostenible podrá crear poblaciones compactas y complejas, eficaces, socialmente cohesionadas y saludables.

En este contexto, la labor a realizar a nivel local adquiere una importancia especial. Y es que en la mayoría de los casos, las políticas municipales medioam-

bientales y territoriales responden a la necesidad de hacer frente, desde la perspectiva local, a problemas globales que superan los límites de las circunscripciones municipales.

Ejemplo clarísimo de todo esto es la acción local para la disminución de las emisiones de CO₂, responsables del cambio climático. El impacto de estas emisiones se ha extendido a todo el planeta, convirtiéndose en uno de los mayores problemas a los que hoy día ha de hacer frente el ser humano. Solamente un compromiso firme, respaldado por las acciones unitarias de las instancias locales, podrán acercarnos al cumplimiento de los acuerdos de París COP21 y así llegar a los objetivos de disminuir dichas emisiones en un 40%, como recoge para 2030 la Estrategia Vasca de Cambio Climático 2050.

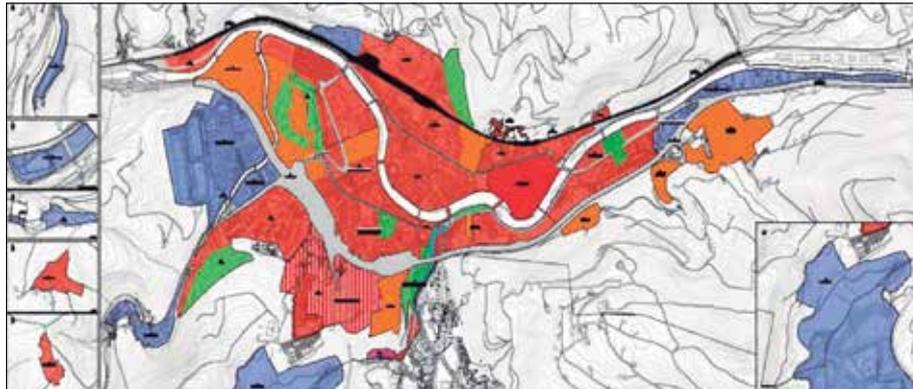
Ocurre lo mismo en temas como la protección del medio natural, la calidad del agua, la disminución y gestión de residuos o la calidad de la atmósfera, cuyos planteamientos superan el nivel local y exigen indefectiblemente un nivel de corresponsabilidad global. Concepto clave el de la corresponsabilidad y uno de los grandes retos de la sociedad al mismo tiempo.

Concepto clave el de la corresponsabilidad y uno de los grandes retos de la sociedad



2 LOS DATOS

• ORDENACIÓN TERRITORIAL



- Suelo residencial
- Suelo para actividades económicas
- Suelo para equipamiento
- Espacios libres

El Plan General de Ordenación Urbana de Tolosa fue aprobado en el año 2009. En diciembre de 2014 se aprobó el documento de Avance de la Revisión Parcial del Plan de Tolosa.

El núcleo urbano de Tolosa se sitúa entre dos grandes infraestructuras, la carretera N1 y la vía del ferrocarril. Además, el río Oria atraviesa el núcleo urbano. Tolosa tiene además algunos

territorios separados de su núcleo urbano, que forman a su vez pequeños núcleos poblacionales: Bedaio, Urkizu y Aldaba (ver sección Zona rural, agricultura y ganadería y alimentación).

Una gran parte del suelo artificializado de Tolosa lo componen los sistemas generales (viales, equipamientos, espacios libres, cursos fluviales, ferrocarril...) y el suelo residencial.

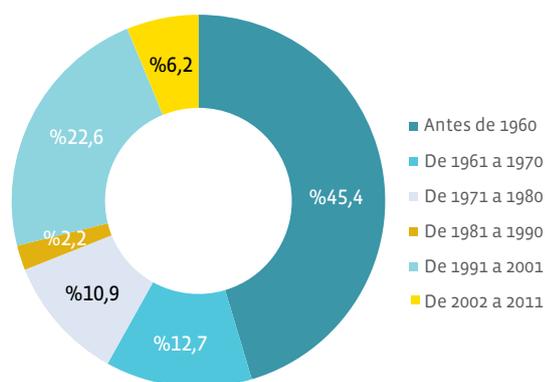
Fuente: Plan General de Ordenación Urbana de Tolosa.

El suelo artificializado

El municipio de Tolosa tiene una superficie total de 37,34 Km², con un 21% de suelo artificializado (Indicadores de Sostenibilidad Local 2014), proporción que es un poco más alta que la media de los restantes municipios que forman Udalsarea21 (17,1% en 2013). La mayoría de la población de Tolosa vive en el núcleo urbano, en el que destacan los bloques de viviendas plurifamiliares. Según datos de 2015, en el suelo residencial de Tolosa hay 76,39 viviendas por hectárea (Udalmap), proporción más alta que la de la comarca (56,16 vivienda/Ha) y la de Gipuzkoa (60,30 viviendas/Ha).

En la actualidad, muchas normas del Estado y de la Comunidad Autónoma recogen la necesidad y, en algunos casos, la obligatoriedad de efectuar revisiones periódicas en la edificación urbana, al objeto de certificar y ratificar el estado de conservación y seguridad de los edificios. En el caso de los edificios de más de 50 años, es necesario que los propietarios efectúen dichos análisis y se hagan con el certificado que sanciona el buen estado de la edificación, y se ha tomado el año 2018 como referencia para ello. Dichos informes habrán de ser presentados ante el Ayuntamiento, para su control y seguimiento.

EDIFICIOS DESTINADOS A VIVIENDA EN TOLOSA, POR AÑO DE CONSTRUCCIÓN



En Tolosa más del 45% de las edificaciones destinadas a vivienda tienen más de 50 años (INE) y un 37% de ellas se encuentran en ruina, mal estado o estado deficiente (0,2%, 6,9% y 30,7% respectivamente) (Eustat). La mayoría de ellas se encuentran en los siguientes núcleos: plaza de Euskal Herria, Parte Vieja, Soldadu kalea, barrios de Izaskun, Santa Klara y San Esteban. El Ayuntamiento está trabajando en el ámbito de las viviendas en mal estado y ha acordado, por ejemplo, planes especiales de rehabilitación en la plaza de Euskal Herria y en el núcleo histórico.

Fuente: INE: Censo de Población y Vivienda 2011.

El Ayto. De Tolosa, con el objetivo de sacar al mercado las viviendas vacías, aprobó la aplicación de un recargo, por medio de las ordenanzas fiscales, a las viviendas que no son lugar de residencia habitual. En el año 2016 dicho recargo se ha aplicado a 486 viviendas.

Por otra parte, según el censo de viviendas de Tolosa de 2016, en Tolosa hay 9.360 viviendas. Por lo tanto, el recargo por vivienda vacía se ha aplicado al 5,18% de las viviendas de Tolosa.



Permeabilidad urbana

El núcleo urbano se sitúa entre dos importantes infraestructuras: la carretera N1 y el ferrocarril. Estas estructuras viarias afectan de manera importante a la permeabilidad urbana del municipio. La carretera N1 atraviesa la población por su parte oriental, separando de norte a sur los barrios de San Blas, Amarotz y Santa Lutzia y la zona industrial de Usabal del núcleo urbano. El impacto de la vía del ferrocarril se aprecia especialmente en el barrio de San Esteban, puesto que lo separa del núcleo urbano, rompiendo además la continuidad urbana.

Es de reseñar, además, que entre esas dos grandes infraestructuras se extiende la llanada por la que discurre el río Oria. A medida que nos alejamos del núcleo urbano se presentan problemas de acceso a él desde los barrios, sobre todo por razones topográficas. Santa Lutzia y Montesque son los barrios en que el curso del río Oria genera más problemas. Señalemos que se han construido los ascensores de Zuloaga y Bidebieta para disminuir dichos problemas de acceso.

Movilidad y accesibilidad

En lo que respecta a la movilidad en Tolosa, el Ayuntamiento estableció en 2010 un plan de movilidad que recogía distintas medidas y actuaciones para la mejora de la circulación y aparcamiento de la villa.

Se han adecuado los recorridos y aumentado la frecuencia del **transporte urbano**, el hiribus, al objeto de impulsar la sostenibilidad en el transporte, y esos cambios de mejora han llegado a su vez al transporte interurbano, competencia de la Diputación Foral de Gipuzkoa. Aun y todo, todavía hay margen de mejora, sobre todo en temas como la información y la intermodalidad.

Por otra parte, se han llevado a cabo diversas actuaciones para mejorar los **viales para bicicletas**. Los enlaces entre las distintas localidades están terminados y dentro de las poblaciones las zonas 30 aseguran la circulación tanto de automóviles como de bicicletas. Sin embargo, dichas zonas 30 no se utilizan mucho, porque en algunos lugares no se percibe la seguridad necesaria.

Para terminar, se ha hecho a su vez un gran esfuerzo para mejorar los viales peatonales, y se han recuperado para personas espacios como, por ejemplo, la plaza de Euskal Herria, además de otras actuaciones para aumentar la vistosidad y seguridad de ciertas zonas. Por otra parte, hace algún tiempo se inició un proceso de impulso de la participación de personas con problemas de movilidad, con el objetivo de mejorar la accesibilidad en Tolosa, y ligado al mismo echó a andar en 2014 la iniciativa Tolosa Mugi, dentro del proyecto “Tolosa kale biziak”, cuyo objetivo principal es la potenciación de recorridos saludables para personas mayores y personas con movilidad limitada. También está en marcha el proyecto “Oinez busa”, en el centro escolar Samaniego.

Por otra parte, es del todo necesaria la **adecuación del municipio** a la nueva situación propiciada por el impacto potencial del cambio climático. En este ámbito de trabajo se hace del todo preciso el análisis de dicho riesgo y de la situación de vulnerabilidad del municipio ante el peligro que conlleva, para poder tomar medidas concretas de respuesta.

Se han adecuado los recorridos y aumentado la frecuencia del transporte urbano, al objeto de impulsar la sostenibilidad

• EL RÍO

Usos del río Oria

El núcleo urbano de Tolosa está situado en el valle del río Oria, en la llanada en la que confluyen los ríos Oria, Aaxes y Berastegi. El río Oria atraviesa el núcleo urbano de sur a norte, y da oportunidad a diferentes tipos de usos fluviales. En la actualidad, se practican diferentes deportes y variedades de ocio en el río Oria: piragüismo, remo, bateles, waterline, pesca... Hemos de recordar, además, que a orillas del río Oria se levanta el edificio Zerkausia, una de las más conocidas edificaciones y emblema popular de Tolosa. A él acuden todos los sábados los baserritarras de la comarca para ofrecer y poner en venta sus mejores productos.

Saneamiento

Tolosa está dentro de la red de saneamiento de Tolosaldea y Gipuzkoako Urak gestiona el ciclo completo de sus aguas. La red de saneamiento recoge todas las aguas sucias del núcleo urbano para enviarlas, mediante una red de colectores, a la planta depuradora de Aduna. Sin embargo, dicha red de colectores no llega hasta los barrios del entorno rural. No se conoce la composición de los vertidos que se hacen directamente al río. Sin embargo, los vertidos de la zona rural, fruto de actividades sin conexión (caso de que hubieran), de vertidos no reglamentados (agricultura-ganadería, limpieza de carreteras) o de vaciados puntuales de aliviaderos, podrían actualmente afectar a la calidad de las aguas fluviales.

Situación de los cursos fluviales

La situación de los cursos fluviales ha mejorado mucho tras haberse mejorado la red de saneamiento y desde que se han cerrado las empresas que más contaminaban en Tolosa (papeleras).

	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	Situación Ecológica (2014)
Oria	Situación biológica	Malo	Malo	Deficiente	Moderado	Moderado	Moderado
	Situación físico-química	No cumple los objetivos medioambientales	No cumple los objetivos medioambientales	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno
	Situación hidromorfológica	No cumple los objetivos medioambientales	No cumple los objetivos medioambientales	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno
Berastegi	Situación biológica	-	-	Moderado	Moderado	Moderado	Moderado
	Situación físico-química	-	-	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno
	Situación hidromorfológica	-	-	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno
Araxes	Situación biológica	-	-	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno
	Situación físico-química	-	-	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno
	Situación hidromorfológica	-	-	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno	Muy bueno

■ Malo ■ Deficiente ■ Moderado ■ Bueno ■ Muy bueno ■ No cumple los objetivos medioambientales

Fuente: Agencia Vasca del Agua, "Red de seguimiento del estado biológico de los ríos de la CAPV. Informe de resultados de 2014".

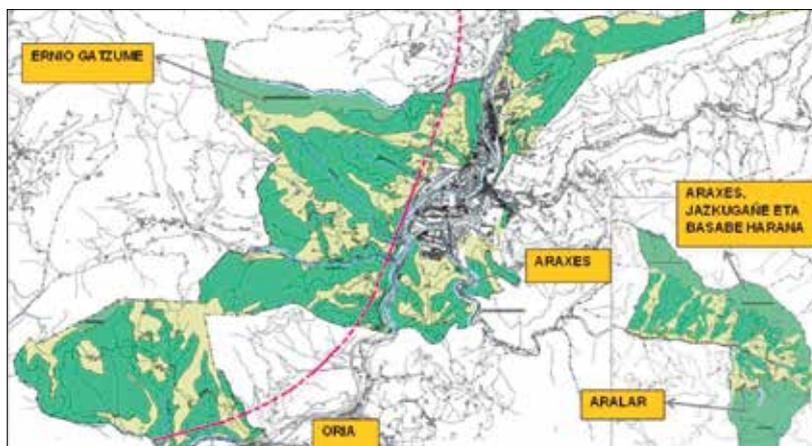
El estado ecológico del río nos señala cual es la situación biológica, físico-química e hidromorfológica en que se encuentra. Los ríos Berastegi y Araxes se encuentran en buena situación ecológica. A pesar de ello, es preciso reseñar que no cumplen los objetivos medioambientales para una situación hidromorfológica adecuada. Además de que la estructura y la dinámica de estos ríos se han transformado, los bosques, esto es, las alisedas cantábricas de sus orillas, también aparecen degradados, pues en la mayoría de los casos han sido

suplantados por núcleos poblacionales, zonas industriales y suelos agrícolas y ganaderos. Ocurre lo mismo en el caso del río Oria, aunque en este caso, la situación biológica era moderada en 2014, debido a la falta de especies potenciales de peces y a la gran concentración de clorofila (con riesgo de eutrofización). Aguas abajo de Tolosa se están realizando varias actuaciones de demolición de presas y azudes. Se prevé que un plazo corto de tiempo volverán a Tolosa especies migratorias como por ejemplo el salmón.

Como se ha dicho anteriormente, el río Oria también se utiliza en la actualidad para ocio y esparcimiento de las personas. Sin embargo, no se conoce cuál es el estado de calidad del río para esos usos.

El Ayuntamiento de Tolosa ha dado un paso adelante en la mejora del estado de sus ríos y ha firmado un protocolo con la Agencia Vasca del Agua (URA) para la protección de la biodiversidad de los ecosistemas fluviales. Dando seguimiento a esta iniciativa, todos los años se acordará un plan de acción por el que URA ejecutará bajo su responsabilidad trabajos de mejora medioambiental y garantizará a través de los mismos la capacidad de vaciado de aguas, y el Ayuntamiento tomará a su cargo las labores de recogida de residuos y mantenimiento en buen estado de las infraestructuras municipales.

• MEDIO NATURAL Y BIODIVERSIDAD



■ Zona rural de protección especial ■ Zona rural forestal
■ Zona rural agropecuaria y de campiña

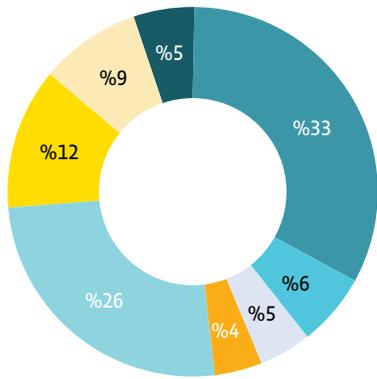
El 64% del territorio municipal de Tolosa está ocupado por bosques y un 29% por suelos agropecuarios (Inventario Forestal, 2010) Además, un 19,4% de la totalidad del suelo está protegido (Indicadores de Sostenibilidad Local, 2014)

Fuente: Plan General de Ordenación Urbana de Tolosa.

Suelos forestales y agropecuarios

En el suelo no urbanizable de Tolosa se encuentran suelos forestales y suelos destinados a la agricultura y ganadería. Dichos suelos ocupan respectivamente el 64% y el 29% de la totalidad del territorio municipal. Es de señalar que este suelo está casi en su totalidad a cargo de propietarios privados, y que este hecho dificulta su ordenación en cuanto a la conservación del hábitat existente. Digamos, además, que la gestión del **monte Uzkkurre**, que se encuentra en el barrio de Santa Lutzia, corresponde al Ayuntamiento. Es una zona de 31 hectáreas, y el Ayuntamiento ha suscrito un convenio con una sociedad para la mejora de su estado de conservación y la recuperación de los valores naturales y paisajísticos de todo su entorno.

DISTRIBUCIÓN DE ESPECIES FORESTALES (2010)



- Pino insignis (Pinus radiata)
- Abeto de Douglas (Pseudotsuga menziesii)
- Haya (Fagus sylvatica)
- Roble pedunculado (Quercus robur)
- Alerce (Larix spp)
- Otras coníferas
- Bosque mixto atlántico
- Otras frondosas

Las especies frondosas ocupan el 52% de la zona, el resto son bosques de coníferas. Los hábitats más importantes de los bosques de Tolosa son los hayedos, 26%, bosque mixto atlántico, 12%, y los bosques de roble pedunculado, 9%. Las especies autóctonas ocupan el 48% de los bosques actuales.

Fuente: Inventario Forestal.

En el caso de las tierras para actividades agropecuarias, los pastos son con mucho los hábitats más representados, pues suponen un 86% del total. No obstante, para poder mantener estos hábitats en buen estado, es necesario también que la situación del sector primario sea saludable y, en el caso de Tolosa, hay que destacar que, a pesar de que en los últimos 5 años el sector ha mantenido sus tierras, el número de cabezas de ganado ha bajado y el descenso de la carga ganadera puede afectar de manera negativa en la importancia que los pastos tengan en adelante dentro del capítulo Zona rural, agricultura, ganadería y alimentación.

Suelos protegidos

El 19% de la totalidad de los suelos de Tolosa está protegido (Indicadores de Sostenibilidad Local, 2014). Dichos suelos tienen diversos niveles de protección. Dichos suelos se han señalado y concretado en el Plan General de Ordenación Urbana pero, al margen de ello, también han sido clasificados dentro de otros planes supramunicipales:

Zona	Protección supramunicipal	Plan de Gestión	Interés desde el punto de vista de la biodiversidad
ARAXES, JAZKUGAÑE Y VALLE DE BASABE	Directrices de Ordenación Territorial vigentes en la CAPV		Se pone de relieve su valor botánico, debido a la presencia de extensos bosques de hayas acidófilas en esta zona localizada al norte de Bedaio.
ARALAR	- Parque Natural, 1994 - Red Natura 2000, 2016 (Zona Especial de Conservación, ZEC)	- Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de Aralar - Información ecológica, objetivos de conservación, normas de conservación, y programa de seguimiento	Aralar se encuentra al sur de Bedaio. La mayor parte de la ZEC se compone de comunidades vegetales naturales y medio naturales. 18 de esas comunidades son Hábitats de Interés. Además, cinco de esos hábitats son de conservación prioritaria en la Unión Europea.
ERNIOGATZUME	Red Natura 2000, 2012 (Zona Especial de Conservación, ZEC)	Denominar "Ernio Gatzume-ES2120008" Zona Especial de Conservación. Objetivos y actuaciones	Casi la mitad de la zona Ernio Gatzume está compuesta por bosques, en su mayor parte por hayedos. En la parte de Tolosa también ocurre lo mismo. Además, los pastos que aparecen en el substrato calcáreo son también importantes.
ARAXES IBAIA	Red Natura 2000, 2012 (Zona Especial de Conservación, ZEC)	Medidas para conservar la Zona Especial de Conservación "Araxes ibaia- ES 2120012". Objetivos y actuaciones	El río Araxes confluye en Tolosa con el río Oria, y el 19% de dicha ZEC corresponde a Tolosa. Es interesante porque en sus orillas y soto fluvial se encuentran alisedas y fresnedas de ribera, en sus aguas fauna piscícola, y en su hábitat poblaciones de visones europeos (<i>Mustela lutreola</i>) y desmanes ibéricos (<i>Galemys pyrenaicus</i>). Estas dos especies están en peligro de desaparición en la CAPV.
RÍO ORIA	Red Natura 2000, 2012 (Zona Especial de Conservación, ZEC)	Medidas para conservar la Zona Especial de Conservación "Oria Garaia- ES 12005". Objetivos y actuaciones	Un 2% de la ZEC del río Oria corresponde a Tolosa, en el curso del río Oria que pasa por Aldaba. Es interesante porque en sus orillas y soto fluvial se encuentran alisedas y fresnedas de ribera, en sus aguas fauna piscícola, y en su hábitat poblaciones de visones europeos (<i>Mustela lutreola</i>) y desmanes ibéricos (<i>Galemys pyrenaicus</i>). Estas dos especies están en peligro de desaparición en la CAPV.

Además de estas zonas protegidas, existen otras zonas en Tolosa que, a pesar de no estar protegidas, son también muy a tener en cuenta por sus interesantes características. Son las siguientes:

- **Monte Uzkurre:** corredor ecológico de la comarca, que une Aralar con las Peñas de Aya.
- **Aldaba:** corredor ecológico de la comarca, que une Aralar con Ernio-Gatzume.

Biodiversidad urbana

Las zonas mencionadas hasta el momento son zonas naturales, pero no podemos olvidarnos de las zonas interesantes que se encuentran en el interior del núcleo urbano de la villa. La biodiversidad urbana es actualmente elemento imprescindible a tener en cuenta a la hora de mejorar la salud y la calidad de vida de la población,

por cuanto da oportunidad a los ciudadanos de relacionarse con el entorno natural, al mismo tiempo que ofrece importantes zonas de especial sensibilidad. Tolosa posee en su núcleo urbano interesantes zonas verdes y de entre ellas destacaríamos, por un lado, el **Parque Elozegi**, sito en el barrio de San Esteban; en la actualidad está en proceso de rehabilitación al objeto de hacerlo más accesible a las/los ciudadanas/os y poner en valor sus elementos más reseñables. Señalemos por otro lado al **Parque Floral de Iurramendi**, que se encuentra ante la residencia de ancianos.

Tolosa posee en su núcleo urbano interesantes zonas verdes, por un lado, el Parque Elozegi y por otro lado al Parque Floral de Iurramendi

Zonas naturales

Como en los demás pueblos de su entorno, en Tolosa también pueden encontrarse elementos que afectan de una manera u otra a las zonas naturales. Las infraestructuras viarias (trazado de la carretera N1, trazado del Tren de Alta Velocidad,...) y los desarrollos urbanísticos son barreras lineales que se imponen a los seres vivos. Además, la presencia de **especies invasoras** se ha acentuado en los últimos años, afectando sobremanera a las especies autóctonas. En colaboración con Tolosaldea Garatzen, se han llevado a cabo labores de erradicación de especies de flora invasoras (*Helianthus tuberosus*, *Fallopia japonica*, *Cortaderia selloana* eta *Buddleja davidii*) en las cuencas del río Oria y en la subcuenca del río Araxes, al objeto de seguir avanzando en el proceso de restauración ecológica y regeneración del soto fluvial.

• ZONA RURAL, AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN

Barrios rurales

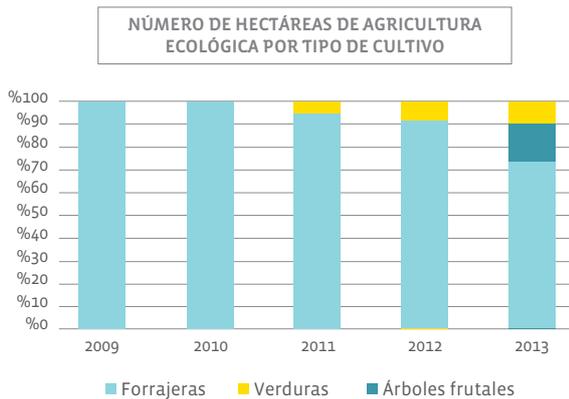
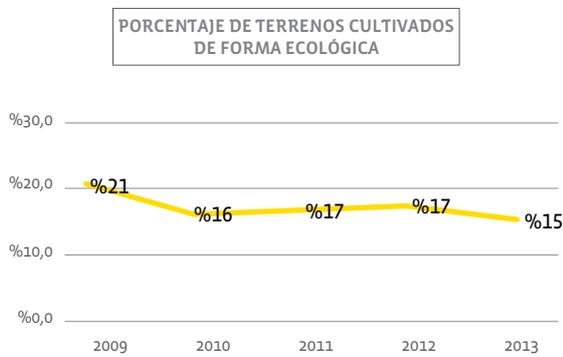
Como hemos apuntado anteriormente, dentro del territorio municipal de Tolosa existen barrios rurales apartados de su núcleo urbano. Los barrios de **Bedaio, Urkizu y Aldaba** son pequeños núcleos poblacionales, y los de **Monteskue y Santa Lutzia** están conformados por caseríos y viviendas diseminadas. Bedaio, Urkizu y Aldaba son los barrios que están más alejados del núcleo urbano, a 17, 8 y 12 kilómetros respectivamente. Estos barrios rurales presentan alguna deficiencia en cuanto a servicios, debido sobre todo a su lejanía del núcleo urbano, y también en la red de saneamiento de las aguas y en el transporte público, aunque cuentan con servicio de taxi rural.

El sector primario

A pesar de que Tolosa tenga barrios rurales, el peso del sector primario no es en la actualidad relevante, puesto que se trata de una población volcada en el sector servicios. Así, al analizar el Valor Añadido Bruto, vemos que este es el sector que en Tolosa produce el menor Valor Añadido Bruto, un 0,5% (Udalmap, 2012). Con todo, esa

proporción se ha mantenido estable en la evolución de los últimos años. Desde el punto de vista de la población ocupada, el sector primario representa a su vez un porcentaje mínimo, menor que la media de Tolosaldea y Gipuzkoa. En lo que respecta al empleo baserritarra, según los últimos datos a que hemos tenido acceso (2009), en Tolosa había 135 puestos de trabajo en el sector. De ellos, 133 se correspondían con los empleos familiares y los 2 restantes eran puestos de trabajadores por cuenta ajena.

En este sentido, el principal problema es la consecución de una rentabilidad suficiente mediante la actividad del sector primario. En general, los jóvenes no muestran interés por trabajar en el caserío y el relevo intergeneracional se ve cada vez más difícil, por lo que la actividad está en peligro de perderse. Además, existen dificultades para la adquisición de nuevas tierras.



El suelo destinado a la agricultura y la ganadería no ha sufrido variación en los últimos 5 años (IKT, Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial). Hemos de añadir que el 15% de este suelo se trabaja mediante métodos ecológicos (2013) y, aunque en los 5 últimos años ese porcentaje ha disminuido, con el paso del tiempo son más los cultivos mediante modos ecológicos.

Fuente: CAAEE - Consejo de Agricultura y Alimentación Ecológica de Euskadi, 2013.

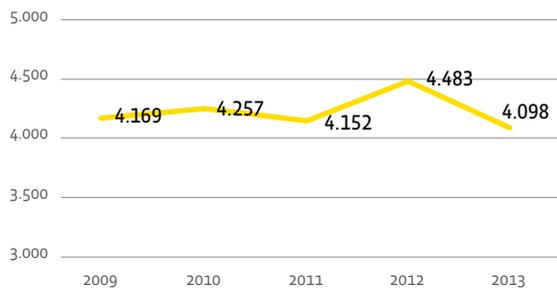
PERSONAS QUE DIRIGEN LA EXPLOTACIÓN

Edad	Mujeres	Hombres
25-34	1	2
25-44	3	18
45-54	15	12
55-64	12	28
>=65	10	19
Total	41	79

Tal y como se muestra en la tabla, los hombres al mando de alguna explotación doblan en número a las mujeres en la misma situación. Cara al futuro, es llamativo el hecho de que entre las personas menores de 44 años al cargo de alguna explotación haya cinco veces más hombres que mujeres.

Fuente: Censo Agrario 2009.

NÚMERO DE CABEZAS DE GANADO



En lo que se refiere a la ganadería, en los últimos 5 años ha disminuido en un 2% el número de cabezas de ganado. En cuanto a la distribución del ganado, el ovino es mayoría, 66%, y le sigue en número el bovino para la producción de carne, 23%.

Fuente: CAAEE – Consejo de Agricultura y Alimentación Ecológica de Euskadi, 2013.

En Tolosa existe la oportunidad de consumir y comercializar productos locales y del tiempo, en el mercado de todos los sábados



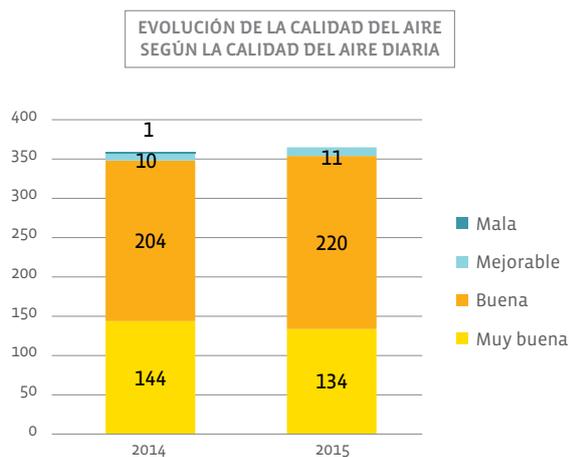
Tolomendi, la Asociación para el Desarrollo Rural de Tolosaldea, es la responsable del desarrollo rural de la comarca, para lo que ofrece diversos servicios: servicios especiales dirigidos a Ayuntamientos, acciones a favor del desarrollo de la agricultura, ganadería y explotación forestal, diversificación de la economía, turismo rural, etc.

En Tolosa, con la colaboración del Ayuntamiento, la Escuela Agraria Fraisoro y la asociación Tolomendi se han puesto en marcha las **Huertas Vivero de Santa Lutzia**, con el objetivo de preparar profesionalmente a los agricultores y ganaderos noveles.

Por otro lado, viendo que el deseo de los vecinos de consumir productos locales ha ido en aumento, se han creado en Tolosa **grupos de consumo**, basados en el compromiso para la colaboración directa entre baserritarras y consumidores. No obstante, se ha constatado que, a pesar de mantenerse, dichos grupos han perdido fuerza. Y es que en Tolosa existe la oportunidad de consumir y comercializar productos locales y del tiempo, en el mercado de todos los sábados.

• CALIDAD MEDIOAMBIENTAL

Calidad del aire



Según datos recogidos en la estación de medición de la calidad del aire de la Avenida de Navarra, la calidad del aire de Tolosa es buena o muy buena durante el 95% de los días del año. Es de reseñar que durante diez u once días al año la calidad del aire es mejorable. El tráfico de vehículos es el foco de contaminación de aire principal de Tolosa y, en esos días, se dan grandes concentraciones de partículas PM10 y de dióxido de nitrógeno (NO₂).

Fuente: Viceconsejería de Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

Los datos recogidos hasta 2007 daban noticia de la existencia de la contaminación del aire, causada por partículas (consecuencia del tráfico de vehículos). El Gobierno Vasco propuso una serie de medidas correctoras con el objetivo de mejorar la calidad del aire y, gracias a ellas, la calidad del aire ha experimentado una gran mejoría a partir de 2009. Las medidas correctoras fueron dirigidas fundamentalmente a una nueva ordenación del tráfico de vehículos y al impulso de diversas fórmulas para una movilidad sostenible: vías peatonales, promoción del transporte público, ampliación de zonas OTA, bidegorris, etc.

Calidad acústica

Estos son los principales focos de emisión que afectan a la calidad acústica: tráfico de vehículos, tráfico ferroviario y actividades de ocio. Actualmente se está elaborando el Mapa Estratégico de Ruidos de Tolosa. Hasta que se haya completado definitivamente, he aquí resumida la información que poseemos acerca de los focos de ruido:

	Zonas con mayor afectación	Número de personas potencialmente afectadas	Propuesta de medidas correctoras	Fuente
Circulación ferroviaria (Adif)	Andia kalea, Barrena kalea, barrio Montezkue, barrio San Esteban	Lg _{ava} dB(A) >55: 904	Disposición de pantallas (¿hecho?)	<i>Planes de Acción contra el ruido de los grandes Ejes Ferroviarios. Ministerio de Fomento, 2011</i>
Carretera N1	Barrios en torno a la carretera N1	Lg _{ava} dB(A) >50: 3.700 Lden dB(A) >55: 4.600	Pantalals acústicas en el viaducto de Ibarra (hecho)	<i>Mapas Estratégicos de Ruido de los grandes ejes viarios de Gipuzkoa. DFG, 2008</i>

El primer mapa de ruido de Tolosa se hizo en el año 2015. A día de hoy se encuentra en fase de revisión y una vez aprobado se podrán definir la zonificación acústica del municipio y los objetivos de calidad acústica. En las licencias de actividad se aplica el Decreto 213/2012 como base para señalar las medidas correctoras.

Suelos contaminados

Se presentan en la siguiente tabla los suelos del municipio que pudieran estar contaminados:

Tolosa	Gipuzkoa	CAPV
37 Ha (0,99% de la superficie total del municipio)	2.256 Ha (1,14% de la superficie total de Gipuzkoa)	9.031 Ha (1,25% de la superficie total de la CAPV)

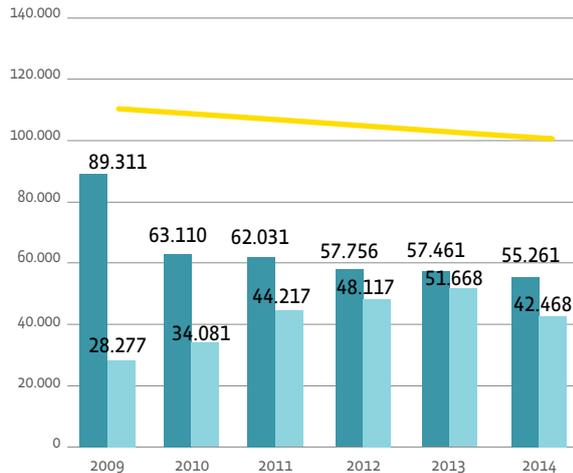
Fuente: Gobierno Vasco. Superficie de suelos potencialmente contaminados. Indicadores de Sostenibilidad Local. Año 2014.

La porción mayor de suelo potencialmente contaminado corresponde a suelo industrial (67%) y el resto (33%) a vertederos (activos y no activos). En lo que respecta a la gestión de los suelos potencialmente contaminados, el Ayuntamiento canaliza a la Consejería de Medio Ambiente del Gobierno Vasco los expedientes que en él se registran, para que los analicen y tomen las medidas correctoras pertinentes. Otros expedientes tan solo precisan de un pre-informe y son gestionados directamente por el Ayuntamiento. Con todo, si se observa que alguno de ellos puede afectar a suelos contaminados, es también canalizado al Gobierno Vasco.

• ENERGÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO

Energía

EVOLUCIÓN DEL CONSUMO DE ELECTRICIDAD Y GAS - INDUSTRIA, SERVICIOS Y VIVIENDAS - (MW/año)



El consumo de electricidad presenta tendencia a la baja a partir de 2010.

El consumo de gas natural, por su parte, aumentó entre los años 2009 y 2013, pero durante los últimos años ha bajado de forma considerable (18%). Si consideramos el consumo total observaremos como entre los años 2009 y 2014 el descenso fue del 17%.

Fuente: Ayuntamiento de Tolosa.

Tras asociarse al Pacto de los Alcaldes, el Ayuntamiento aprobó el **Plan de Acción para la Energía Sostenible**, con el compromiso de reducir para 2020 las emisiones de gases del efecto invernadero en un 20%.

Siguiendo las directrices de dicho plan, se han impulsado diferentes iniciativas en favor de la **eficacia energética y la promoción de fuentes de energía renovables**: se han hecho análisis energéticos en cinco edificios municipales, se ha mejorado el sistema de cogeneración del polideportivo Usabal, se ha instalado una caldera de biomasa en el edificio de la sociedad de vecinos de Urkizu, etc. En el alumbrado público se han instalado luminarias de bajo consumo en toda la población, consiguiendo con ello importantes reducciones en el consumo (27%).

Por otro lado, es especialmente remarcable el cambio de hábitos que las/los **ciudadanoas/s** están operando en sus viviendas, con vistas al ahorro en el consumo de energía. En 2015 comenzó su andadura en el municipio el plan **ARGITU** de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en el que están tomando parte en torno a 100 familias, al objeto de ir poco a poco integrando en su modo de vida cotidiano hábitos racionales de consumo.

Junto a ello, hay que recordar que en el municipio hay familias con problemas para pagar la factura de la energía consumida. Se ha puesto en marcha un estudio, que abarca a 11 familias, sobre la **pobreza energética** en Tolosa, al objeto de comprender mejor el problema y hacerle frente adecuadamente.

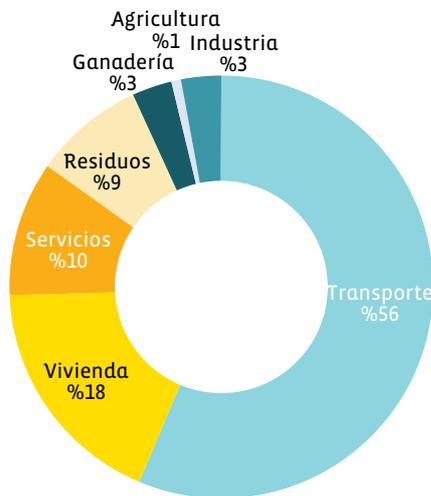
Por último, se están dando pasos así mismo para la reducción del consumo de energía en el **sector servicios**. De hecho, la agencia Tolosaldea Garatzen ha puesto en marcha un programa de mejora de la eficacia energética en el ámbito del comercio, dentro del Plan Energético de la comarca, programa en el que están tomando parte **10 comercios de Tolosa**.

Cambio Climático

El Cambio Climático es otro de los temas que junto al del consumo de energía está tratando el Ayuntamiento. Según los expertos, éste es uno de los mayores problemas al que tenemos que hacer frente y es imprescindible tomar ante él medidas también a nivel local.

Como ocurre con otros temas, el primer paso es conocer cómo contribuye Tolosa al cambio climático y, además de ello, cuáles son los sectores que más emiten y cuál es la evolución de dichas emisiones en los últimos años. El Ayuntamiento está procesando dicha información desde el año 2010, mediante el **inventario anual de gases del efecto invernadero**. Los últimos datos a que hemos tenido acceso son los siguientes:

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES DE LAS EMISIONES DE GASES DEL EFECTO INVERNADERO (2013)



El transporte es el sector que más afecta al cambio climático, puesto que más de la mitad de los vertidos originados como consecuencia del consumo de combustibles fósiles vienen de ese sector (56%). Vivienda y servicios le siguen en importancia (18% y 10%). En este caso, las emisiones son consecuencia del consumo de electricidad y gas natural. En el caso de los residuos (10%), la emisión de gases va en consonancia con la cantidad de residuos recogidos y su destino final. Desde que las industrias más contaminantes desaparecieron de nuestra villa, la influencia de las emisiones de este sector en el cambio climático es muy baja (3%). Por último, las emisiones procedentes de ganadería (3%) y agricultura (1%) son también pequeñas.

Fuente: Ayuntamiento de Tolosa.

Entre **2007 y 2013** se han conseguido reducir las emisiones de gases del efecto invernadero en un 12,7%. Durante este periodo, se han reducido las emisiones en todos los sectores, salvo en servicios y vivienda, que han experimentado subidas del 32% y 26% respectivamente.

En 2013 cada tolosarra emitió **4,6 btCO₂**, un **18% menos** que en 2007. Si comparamos esta situación con los datos sobre emisiones de gases del efecto invernadero de Euskadi, podemos decir que la situación de Tolosa es un poco mejor que la media de los municipios de tamaño parecido.

Se puede decir que estamos ante un nuevo tema y que Tolosa todavía no ha hecho el análisis correspondiente. A pesar de ello, el Ayuntamiento ya conoce para ahora cuales son los **riegos naturales** de mayor incidencia: las inundaciones y los desprendimientos de tierras. En Tolosa hay un gran riesgo de inundación del río Oria:



En el Plan de Gestión del Riesgo de Inundación 2015-2021 se han previsto los daños por distorsión del espacio fluvial, y en la cartografía de las zonas de gran riesgo de inundación (ARPSI) se han planteado iniciativas para minimizar los daños en dos zonas de gran riesgo de Tolosa:

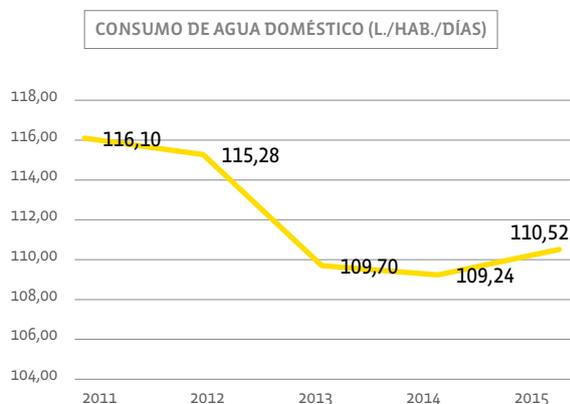
- **Parte Vieja de Tolosa y ámbitos Euskal Herria y Lapurdi:** daños del 58%.
- **Centro:** daños del 33%.

Fuente: Plan de Gestión del Riesgo de Inundación, 2015-2021.

• CONSUMO Y RESIDUOS

Agua

En el año 2012, en la distribución en alta, el consumo medio trimestral de agua fue de aproximadamente 322.000 m³, y en la distribución en baja de aproximadamente 255.000 m³. Por lo tanto, la diferencia del consumo en alta y en baja distribución fue del 21%, y dicha cifra cumple con el compromiso del II Programa Marco de Medio Ambiente de la CAPV, que consiste en que los consumos de agua no contabilizados no superen el 25%.



El nivel de consumo del agua descendió en 2012 y desde entonces se muestra estable. Es más bajo que el consumo medio de agua de Euskadi (123l/hab/día en 2013).

Criterios medioambientales en la administración y en las actividades económicas

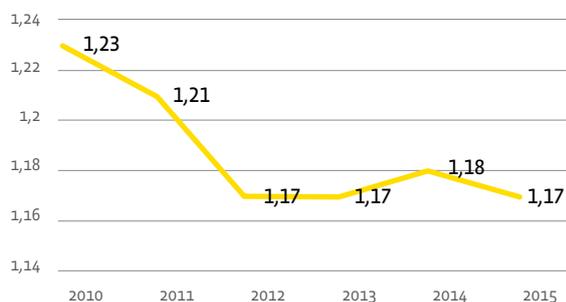
En lo que respecta a la integración de criterios medioambientales en la administración y en las actividades económicas, se han realizado diversas mejoras medioambientales en los edificios municipales, buscando sobre todo mejo-

ras en el consumo de energía y en la recogida selectiva de residuos, a pesar de que el Ayuntamiento no haya tomado compromiso alguno en materia de Compra y Contratación Responsable. Además, en tan solo uno de los servicios y edificios municipales se ha establecido un sistema para la Gestión Medioambiental, concretamente en la Residencia para Ancianos de Iurramendi, que ha recibido el certificado normativo Ekoscan.

En este capítulo es de señalar, a su vez, el impacto medioambiental que producen las actividades que se desarrollan en Tolosa. Para minimizar en lo posible dicho impacto, entre otras medidas, se han distribuido vasos reutilizables.

Residuos

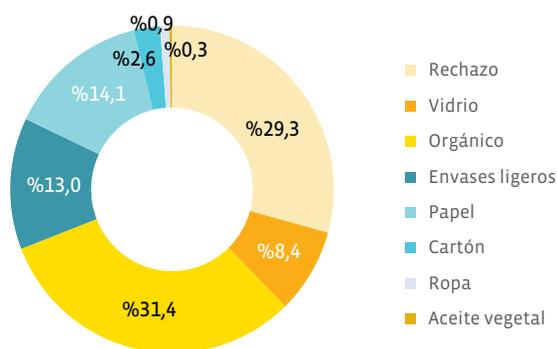
EVOLUCIÓN DE LA TASA DE GENERACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS



En estos últimos años la tasa de generación de residuos ha disminuido. El dato es menor que la media de 2013 de Gipuzkoa y Euskadi (1,37 kg/hab./día y 1,36 kg/hab./día, respectivamente). El dato de 2015 corresponde a lo recogido en los contenedores y Garbigune de Tolosa. En el documento “Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV” se estableció el reto de disminuir la generación de residuos en un 10%, tomando como referencia los datos sobre los residuos generados en 2010.

Fuente: Ayuntamiento de Tolosa, 2016.

La Mancomunidad de Tolosaldea y el Ayuntamiento de Tolosa han realizado diversas campañas dirigidas a la **prevención de generación de residuos y al consumo responsable** (Etxeko Ura, Ontziratut zaitez, bolsas reutilizables en el comercio, vasos reutilizables...). En el garbigune de Tolosa se ha acondicionado un nuevo espacio, de nombre berrerabilgune, para la recogida de objetos que pueden ser reutilizados.



En este gráfico se muestra la distribución de los residuos domésticos recogidos a través de los contenedores. En su mayor parte son biorresiduos (orgánicos) y desechos.

Fuente: Mancomunidad de Tolosa, 2016.

En la semana para la prevención de los residuos, se han llevado a cabo iniciativas puntuales acerca de la **prevención del despilfarro alimentario**.

En Tolosa el servicio de recogida de basuras corre a cargo de la Mancomunidad y en la actualidad el sistema de recogida de los residuos domésticos urbanos está compuesto por 5 contenedores, todos ellos de acceso libre, tanto en las zonas urbanas como en las rurales. En los últimos años la tasa de recogida selectiva de residuos (recogidos en contenedores) ha aumentado, y actualmente es superior al 70%. Otro de los objetivos del Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV 2020 es que la recogida y separación selectiva de los residuos aumente por lo menos hasta un 75%. Además de contenedores, están operativos el Garbigune de Tolosa y una etxola para la recogida de residuos especiales, dispuesta por la Mancomunidad.

La mancomunidad también recoge los residuos voluminosos y los cartones de los comercios. Por otro lado, ofrece un servicio puerta a puerta para la recogida selectiva de cartón, madera y otros residuos urbanos que se generan en empresas y zonas industriales.

En la actualidad el sistema de recogida de los residuos domésticos urbanos está compuesto por 5 contenedores, todos ellos de acceso libre, tanto en las zonas urbanas como en las rurales





LO QUE DICEN LAS/LOS CIU- DADANAS/OS

medio ambiente y
organización territorial

No se siente necesidad de ocupar nuevas zonas, se tendría que rehabilitar lo que existe actualmente, conforme a nuevos desarrollos. Hay que respetar la identidad y la personalidad de Tolosa. Por otra parte, se ve necesaria una nueva reflexión sobre el futuro de los barrios rurales. Además, se constatan las dificultades que tienen sus habitantes en sus traslados al núcleo urbano.

“No se siente necesidad de ocupar nuevas zonas, se tendría que rehabilitar lo que existe actualmente”

En el capítulo de la movilidad, ha mejorado el transporte público y se han acondicionado bidegorris para bicicletas y zonas 30, aunque en estas últimas la gente no se siente muy segura, por lo que a veces utiliza la acera. Sin embargo, el índice de utilización del coche es muy alto, teniendo en cuenta, además, que Tolosa es capital de comarca. En lo referente a la energía, se ve difícil llegar a un consumo sostenible. A pesar de ello, el Ayuntamiento debiera ser modelo a seguir (contratando Som Energia o Goiener, integrando criterios energéticos en los trabajos de rehabilitación...).



En el capítulo de los residuos, el trabajo realizado durante los últimos años ha servido para impulsar la sensibilización general. Aunque el número de residuos recogidos de modo selectivo no ha variado, existe la creencia de que se puede mejorar la calidad de lo que se selecciona.



“Se ha de lograr un equilibrio entre la utilización y la conservación del río”

La situación del río ha mejorado mucho en los últimos años y se ven de nuevo algunas especies. Para que esta situación pueda seguir mejorando se ha de lograr un equilibrio entre la utilización y la conservación del río.



APORTACIONES DE LOS POLÍTICOS

medio ambiente y
organización territorial

Es preciso atender especialmente a la rehabilitación de las viviendas, sobre todo en Parte Vieja, pues cara a los años venideros, de acuerdo a la pirámide demográfica, el casco viejo corre peligro de quedarse vacío. Junto a ello, a la hora de renovar espacios como el de San Esteban, habrían de tomarse en cuenta los núcleos abandonados y, en colaboración con los vecinos del lugar, trabajar un nuevo planeamiento en el barrio que diera opción a la redefinición de usos dentro del espacio público. Todo ello se haría considerando las opciones de ensanche y los límites de la ciudad, teniendo en cuenta que el proyecto habría de ser económicamente sostenible. Por otro lado, se debería respetar la identidad de los restantes barrios y núcleos, y asegurar la accesibilidad a los barrios y núcleos urbanos, garantizando en todos ellos espacios de ocio y esparcimiento y los equipamientos necesarios.

“La ciudad debería de mirar al Oria, tendrían que impulsar y promocionarse todos los usos y opciones que ofrece ”

En el ámbito de la energía, es necesario impulsar el ahorro y la soberanía, aprovechando las oportunidades que presta la presencia de Tolargi, y se ha de potenciar además la concienciación de la ciudadanía.

Es preciso reforzar la recogida selectiva de los residuos, efectuando el preceptivo seguimiento de dicho proceso, incluida su caracterización y, además de ello, es necesario perseverar en el proceso de concienciación de la ciudadanía, por medio de mensajes unitarios por parte de todos los agentes y partidos.

Es totalmente necesario fomentar el primer sector y, unido a ello, impulsar la producción local y los hábitos de consumo sostenibles. Han de facilitarse las relaciones entre productores y consumidores potenciales, tanto por medio de los comedores de escuelas y centros de la tercera edad como de los distintos mercados.



“Impulsar la producción local y los hábitos de consumo sostenibles”

Es preciso apostar por la movilidad sostenible, promoviendo una reflexión global sobre el ordenamiento del tráfico y una mejor señalización de los carriles para bicicletas.



Economía

1 EL CONTEXTO

Ya en el Plan Especial de Revitalización Comercial puesto en marcha por el Ayuntamiento de Tolosa en 2012 se hizo la previsión de los principales puntos estratégicos que de manera conjunta incidirían en el desarrollo económico del municipio: el comercio, los mercados y el turismo. Se dijo, además, que era necesario trabajar dichas líneas estratégicas para poder desarrollar el mercado laboral local (impulsando el emprendimiento, posibilitando el relevo generacional).

Los mercados de Tolosa son emblemáticos, señas de identidad de la villa, y es innegable el impacto que tienen en la economía y su estrecha relación con el sector baserritarra

Está fuera de toda duda la importancia que el comercio tiene en la economía de la villa, a través de su potente red de establecimientos, si tenemos en cuenta el número de puestos de trabajo que crea y la aportación que genera en el PIB. Los mercados de Tolosa son emblemáticos, señas de identidad de la villa, y es innegable el impacto que tienen en la economía y su estrecha relación con el sector baserritarra. Es tal la importancia de los mercados tolosarras que se hace indispensable su análisis. En el sector del turismo, los puntos fuertes de Tolosa no son nada despreciables: gastronomía, oferta

En el sector del turismo, los puntos fuertes son: gastronomía, oferta cultural, entorno natural, . . .

cultural, entorno natural, . . . Dichos recursos se pueden convertir en un importante foco de atracción de los visitantes que vienen a Gipuzkoa, y se puede aprovechar para ello la línea propuesta por Basquetour.



La formación tendrá además gran importancia a la hora de responder a los perfiles profesionales del futuro.

El Ayuntamiento de Tolosa ha puesto en marcha el Plan Estratégico de la Economía Urbana al objeto de estudiar y analizar como relanzar el desarrollo económico de la villa. No obstante, para poder avanzar sobre esas líneas de trabajo es imprescindible la colaboración con los agentes provinciales y comarcales.

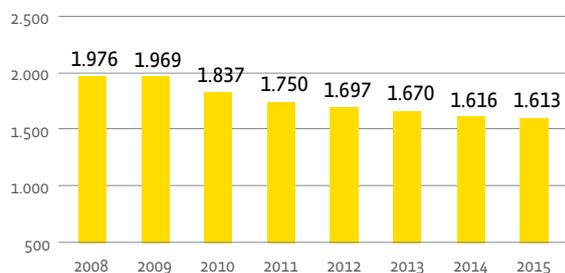
Las personas son el eje fundamental del desarrollo económico, y comercio, mercados y turismo necesitarán ineludiblemente del apoyo de los trabajadores que trabajen en el sector, tanto de los experimentados como de los que en el futuro posibilitarán el rejuvenecimiento de las plantillas actuales. La formación tendrá además gran importancia a la hora de responder a los perfiles profesionales del futuro.

2 LOS DATOS

• DESARROLLO ECONÓMICO

Estructura económica y evolución de la actividad

EVOLUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE TOLOSA

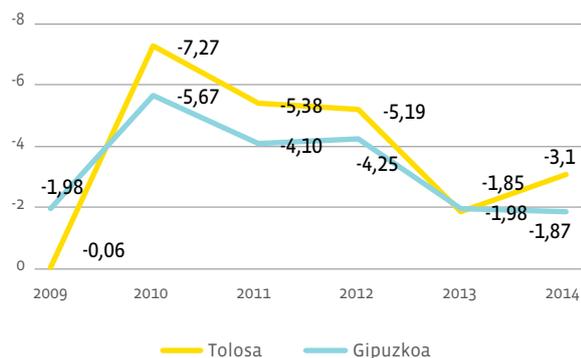


Evolución 2008-2015	
Tolosa	-18,4%
Tolosaldea	-11,9%
Gipuzkoa	-16,5%

El parque de empresas de Tolosa ha conseguido frenar la tendencia a la baja durante último bienio, logrando la permanencia de 1.600 establecimientos. Desde el comienzo de la crisis, se han perdido 363 establecimientos, un 18% del total del parque. La involución que ha vivido Tolosa ha sido significativamente mayor que la de Tolosaldea (-11,9%). La comarca ha respondido mejor que la media de Gipuzkoa (-16,5%) a los efectos de la recesión.

Fuente: EUSTAT. Evolución de la actividad económica.

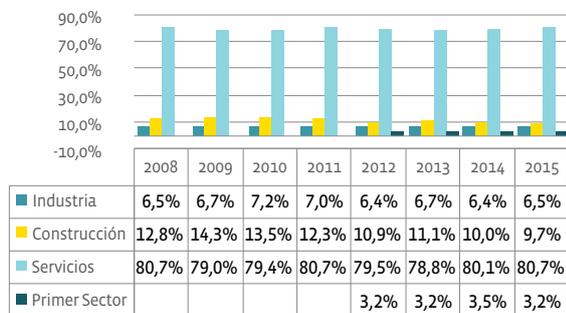
EVOLUCIÓN DEL SALDO NETO DE LOS ESTABLECIMIENTOS (% hab.)



En lo que respecta a la evolución del número de establecimientos, desde que comenzó la crisis los valores de dicho ratio han sido siempre negativos, es decir, el saldo neto interanual entre establecimientos que se han cerrado y se han abierto nunca ha sido positivo, y ha presentado, además, tasas negativas más altas que la media del territorio de Gipuzkoa.

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos de Udalmap e INE.

EVOLUCIÓN DEL PESO DE LOS ESTABLECIMIENTOS POR SECTORES



El 80,7% de los establecimientos ubicados en el municipio pertenece al sector servicios, y dicha relación se ha mantenido estable durante los últimos años. En la estructura empresarial de Tolosa, los establecimientos del sector de la construcción suponen un 9,7% del total, el valor más bajo de los últimos años.

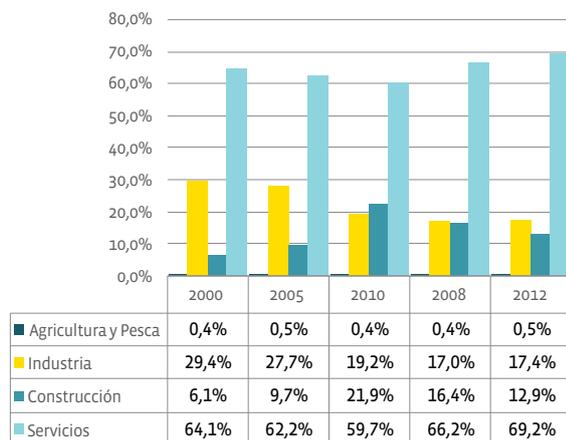
Fuente: Udalmap.

En comparación con los datos anteriores, los establecimientos industriales presentan un porcentaje muy pequeño. Hay que tener en cuenta, sin embargo, que el número de trabajadores por establecimiento de ese sector es mayor que en el sector Servicios (8,8 trabajadores de media).

La estructura o perfil sectorial de Tolosa, que se ha descrito en función de la cantidad de establecimientos que tiene cada sector, muestra claramente que en dicha red empresarial el número de establecimientos industriales es menor. Así, mientras la proporción de establecimientos industriales en la comarca y en el territorio histórico es respectivamente del 12,1% y del 8%, en Tolosa solo llega al 6,4%.

Con todo, el número de establecimientos del tercer sector en Tolosa sigue siendo muy importante, dado que es sensiblemente superior a la media de establecimientos del mismo sector en Tolosaldea y Gipuzkoa. Por otro lado, la construcción de Tolosa (9,7%) presenta valores más bajos que en la comarca (12,5%) y el Territorio Histórico (12,4%).

EVOLUCIÓN DEL VALOR AÑADIDO BRUTO POR SECTORES

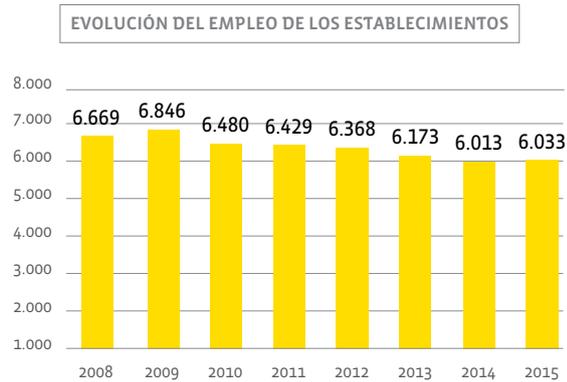


Otro indicador importante de la importancia que el sector servicios tiene en la economía municipal es el nivel de su PIB; así, parejo a su nivel representativo, el PIB producido por los establecimientos del sector servicios supone casi el 70% del total. Corresponde el 17,4% del PIB al sector industrial, y el 12,9% al de la construcción.

Fuente: Udalmap.

En lo que respecta a su evolución, el sector servicios ha presentado una tendencia al alza durante estos últimos años, mientras que los valores proporcionados por la Industria y la Construcción han ido disminuyendo.

En el tema del empleo, es patente todavía la incidencia negativa de la crisis. Téngase en cuenta que en el bienio 2008-2009 el empleo todavía presentaba una ligera tendencia al alza, y que en ese periodo alcanzó su mayor nivel, con más de 6.800 puestos de trabajo.

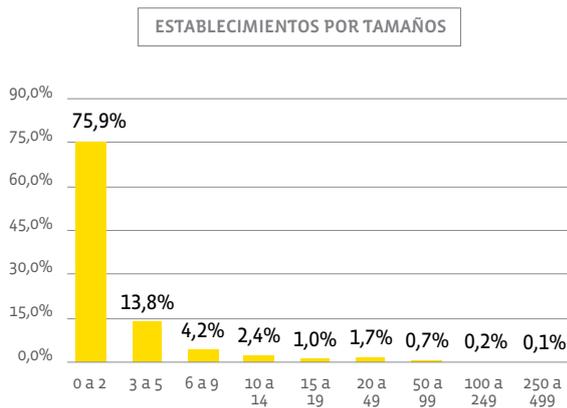


Evolución 2009-2015	
Tolosa	-11,9%
Tolosaldea	-8,9%
Gipuzkoa	-10,2%

Con los efectos de la crisis, a partir de 2009 la pérdida de empleo ha ido en consonancia con la bajada del número de establecimientos. Así, la pérdida de empleo en Tolosa ha sido de un 11,9%, mayor que la media de Tolosaldea (-8,9%) y de Gipuzkoa (-10,2%).

Fuente: EUSTAT. Evolución de la actividad económica.

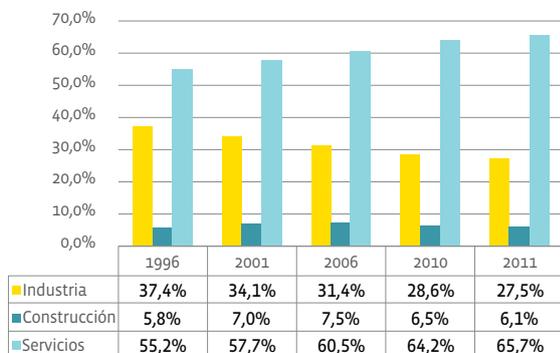
El tamaño de las empresas es reducido y muy ligado a la importancia que el sector servicios tiene en la estructura económica del municipio.



De tal modo, el número de trabajadores por establecimiento no llega a 5 en casi el 90% de los establecimientos del municipio, y en casi el 80% son menos de dos.

Fuente: EUSTAT. Evolución de la actividad económica.

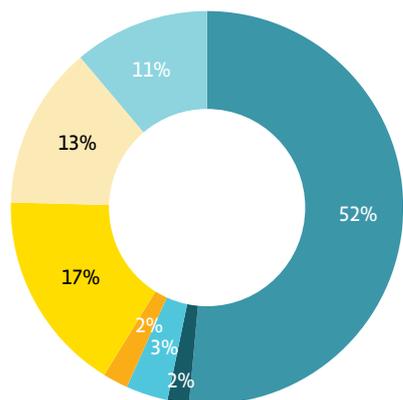
**POBLACIÓN DE 16 AÑOS O MAYOR
OCUPADA EN LOS SECTORES**



El sector servicios ha ido aumentando su plantilla en todo el periodo de tiempo analizado. El sector industrial, en cambio, ha perdido trabajadores. El sector de la construcción vivió un gran periodo de crecimiento hasta 2006. En adelante, fruto tal vez de la crisis económica, el número de personas ocupadas en ese sector ha sufrido un descenso significativo.

Fuente: EUSTAT. Evolución de la actividad económica.

**ESTABLECIMIENTOS DE SERVICIOS
POR TIPO DE ACTIVIDAD (2015)**



- Comercio, transporte y hostelería
- Información y comunicaciones
- Actividades financieras y seguros
- Actividades inmobiliarias
- Actividades profesionales y asistenciales
- Administración Pública, Enseñanza y Sanidad

Dentro del sector servicios, comercio, transporte y hostelería son las principales actividades, llegando a suponer el 51,5% de todos los establecimientos del tercer sector. La rama de los servicios profesionales supone el 16,7%, la administración pública el 13,4%, Artes y actividades varias el 11,1%, y los servicios financieros y de seguros el 3,5%.

Fuente: EUSTAT. Evolución de la actividad económica.

Durante el año 2012 comenzó su andadura en Tolosa el Plan Especial de Revitalización del Comercio (PERCO), que se estrenó con un profundo estudio-diagnóstico del sector. A partir de dicho diagnóstico se pudieron identificar nuevas oportunidades de mejora del sector (para información más detallada, consúltese el informe del PERCO).

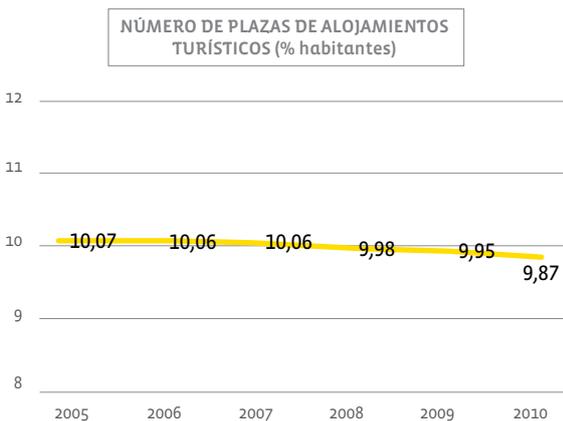
• EL TURISMO

Corresponde principalmente a la sección de **Turismo de la agencia Tolosaldea Garatzen** la competencia de turismo en Tolosa. Es éste un servicio dirigido a los agentes del turismo de la comarca, cuya labor se centra en labores de dinamización y asesoría, con el objetivo de que el turismo de Tolosaldea tenga cada vez más atractivo.

Tolosa posee un rico y abundante patrimonio: **la Puerta de Castilla, la iglesia de San Francisco, el Convento de Santa Clara, el Palacio Idiakez...** y los edificios históricos en que se encuentran ubicados equipamientos municipales: **Ayuntamiento, Palacio Aramburu, Molino...** En la villa se localizan además dos museos interesantes: el Museo **Topic** (Centro Internacional del Títere de Tolosa) y el Museo de la Confitería Gorrotxategi. Además, Tolosa es tierra de variados recursos naturales y diferentes atractivos turísticos (mercados, red comercial de calidad,...)

Sin embargo, Tolosa necesita imperiosamente mejorar sus equipamientos, ya que, a pesar de ser el municipio de la comarca con mayor oferta en este sector, es totalmente necesaria, en palabras de las/los técnicas/os municipales, la renovación de los equipamientos actuales.

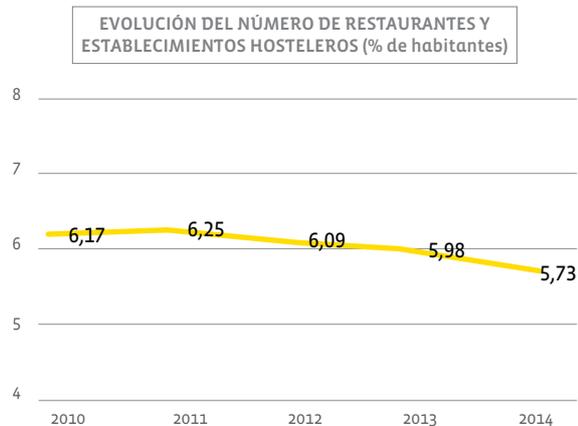
LOCALIDAD	OFERTA HOSTELERA DE TOLOSA 2016			
	Número de establecimientos	%	Número de plazas	%
Aduna	2	9,52	44	11,67
Albiztur	1	4,76	11	2,92
Alkiza	1	4,76	12	3,18
Amezqueta	1	4,76	12	3,18
Anoeta	1	4,76	10	2,65
Asteasu	3	14,29	30	7,96
Berastegi	2	9,52	20	5,31
Berrobi	1	4,76	12	3,18
Bidegoian	1	4,76	38	10,08
Tolosa	4	19,05	170	45,09
Villabona	3	14,29	24	6,37
Zizurkil	1	4,76	4	1,06
Total	21	100	377	100



Según datos de 2016, en Tolosa existen 4 establecimientos con oferta de plazas de alojamiento, 170 plazas en total. Es decir, por cada 1.000 habitantes se ofertan 10 plazas de alojamiento turístico (la cifra exacta es 8,89, cifra inferior al ratio que se registró en el periodo 2005-2010). Si comparamos estos datos con los de los restantes municipios de la comarca, Tolosa es el municipio que presenta mayor diversidad tipológica en su oferta de alojamiento, con distintos tipos de establecimiento: 2 hoteles, 2 pensiones y una casa rural. Tolosa ofrece el 20% de todos los establecimientos de alojamiento de la comarca, abarcando además casi la mitad de la totalidad del número de plazas que en ella se ofertan. En resumen, Tolosa es el municipio que posee la más amplia oferta de plazas y establecimientos de alojamiento de la comarca.

Fuente: Ayuntamiento de Tolosa. Departamento de Economía.

Fuente: Udalmap.

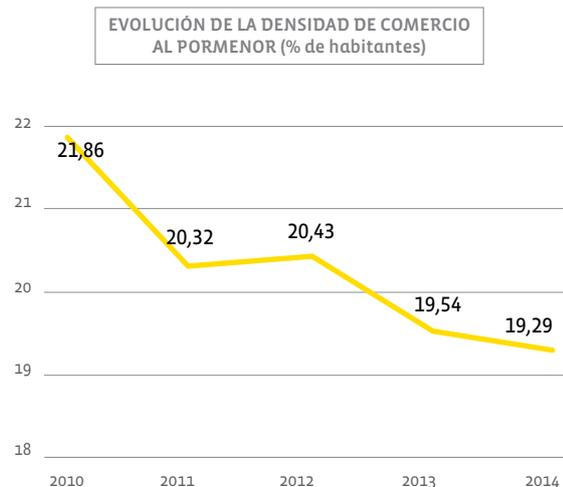


En Tolosa existen 6 establecimientos hosteleros y restaurantes por cada 1.000 habitantes. Dicho número ha disminuido en los últimos años. Al objeto de analizar si dicho indicador es o no significativo, podremos compararlo con los valores que presentan otros municipios. En Lasarte-Oria, por ejemplo, localidad que posee un número parejo de habitantes, nos encontramos así mismo con números parecidos. Si lo comparamos con cercanos municipios turísticos de la costa, el nivel de algunos es superior: Getaria (16) y Deba (9), y el de otros similar (Zarautz y Zumaia).

Fuente: Udalmap.

En Tolosa existen 19 establecimientos comerciales de venta al por menor por cada 1.000 habitantes. Aunque dicha proporción ha disminuido en los últimos años, se hace patente que la densidad de ese tipo de establecimientos en Tolosa es mayor que en otros municipios. Así, en Lasarte-Oria hay 9 establecimientos de media, y municipios como Zarautz (15), Zumaia (12), Deba (12) o Getaria (10) también aparecen por debajo de esa media, aun tratándose de municipios turísticos tradicionales.

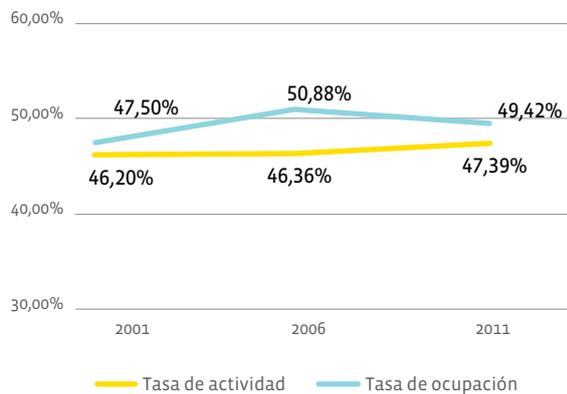
Fuente: Udalmap.



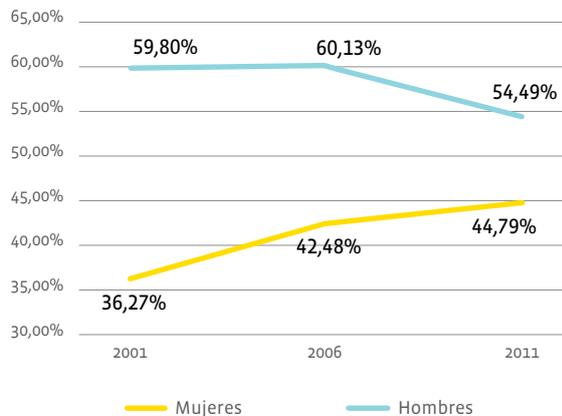
La red comercial de Tolosa puede ser un aliciente interesante para atraer al turismo.

• MERCADO LABORAL

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD Y DE LA TASA DE OCUPACIÓN



TASA DE OCUPACIÓN DE MUJERES Y HOMBRES DE 16 AÑOS O MAYORES



Cada vez hay más tolosarras en edad de trabajar, trabajando o buscando trabajo (47,7%). La tasa de actividad de Tolosa es un poco más baja que la de Gipuzkoa (48,1%) y la de Tolosaldea (48,1%). Sin embargo, si nos atenemos a la evolución de la misma, Tolosa presenta una tendencia al alza, que ni la comarca ni el Territorio Histórico presentan. Casi la mitad de las/los tolosarras mayores de 16 años están trabajando. Sin embargo, el número de población ocupada descendió de 2006 a 2011. Dicho descenso ha sido pequeño en Tolosa (-0,5%), mientras que en Gipuzkoa (-5,2%) y en Tolosaldea (-2,7%) fue mucho más acusado. En lo que respecta al género, la proporción de hombres ocupados es mucho mayor que la de las mujeres ocupadas (una diferencia de 10 puntos). Sin embargo, si nos atenemos a la evolución de dichos datos, observaremos la tendencia al alza del nivel de ocupación femenino, en la medida que su presencia en el mercado laboral es cada vez más alta; en el caso de los hombres, la tendencia es contraria, está bajando su nivel de ocupación. Con todo, ha de tenerse en cuenta que estos datos son de 2011 y que en estos años de crisis ha habido cambios importantes en el mercado laboral y su composición.

Fuente: Udalmap.

En el caso de Tolosa, el Comercio tiene un peso significativo entre la población ocupada, unas cuantas décimas superior a los valores que se señalan en los porcentajes correspondientes a Tolosaldea y Gipuzkoa. Por otra parte, la Industria, la industria manufacturera en concreto, es el segundo sector que mayor porcentaje alcanza entre la población ocupada de Tolosa. Por último, el sector baserritarra y el de la construcción presentan porcentajes más pequeños, en cuanto a la población ocupada que emplean.

CONTRATOS ACUMULADOS, POR SECTOR Y SEXO (2015)

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	Hombres	Mujeres	Participación de las mujeres
AGRICULTURA Y PESCA			
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	21.259	2.000	8,6%
Pesca y acuicultura	1.350	36	2,6%
INDUSTRIA			
Industrias extractoras	90	31	25,6%
Industrias manufactureras	104.888	29.991	22,2%
Producción y distribución de electricidad, gas y agua	4.870	593	10,9%
CONSTRUCCIÓN	35.929	1.878	5,0%
SERVICIOS			
· <i>Servicios comerciales</i>			
Comercio y reparaciones	46.479	62.720	57,4%
Hostelería	53.920	85.164	61,2%
Transporte, recogida y comunicaciones	51.870	10.242	16,5%
Mediación financiera	2.092	4.287	67,2%
Actividades de bienes raíces y alquileres; serv. empresariales	77.918	97.808	55,7%
· <i>Servicios no comerciales</i>			
Administración pública	4.082	6.057	59,7%
Educación	12.110	28.842	70,4%
Actividades sanitarias y de veterinaria, servicios sociales	21.236	85.164	80,0%
Otros servicios y servicios individuales	28.770	27.368	48,8%
Viviendas con trabajadores domésticos	1.600	15.338	90,6%
Organismos extraterritoriales	121	160	56,9%
TOTAL	468.584	457.679	49,4%

Al analizar las distintas actividades económicas, es llamativo el hecho de que la mayoría de los contratos correspondientes a las mujeres trabajadoras se concentran en los servicios sociales y el trabajo doméstico; sin embargo, el número de contratos hechos a mujeres desciende notablemente en el primer sector, la industria y la construcción.

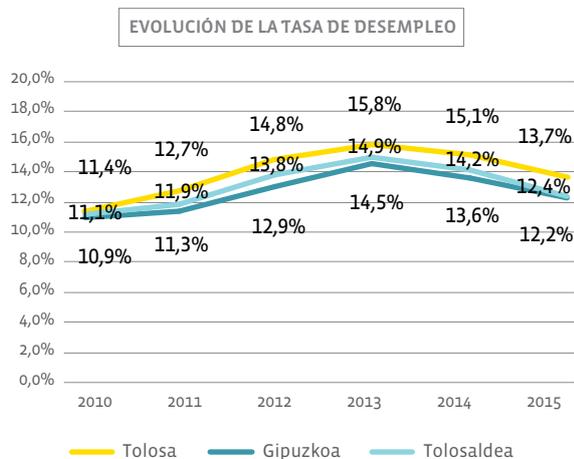
Fuente: Lanbide.

POBLACIÓN OCUPADA DE >=16 AÑOS, DISTRIBUIDA POR TERRITORIOS Y ACTIVIDAD (2011)

RAMA DE ACTIVIDAD	ÁMBITO TERRITORIAL		
	Tolosa	Tolosaldea	Gipuzkoa
AGRICULTURA Y PESCA	0,7%	1,4%	0,9%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	0,7%	1,4%	0,7%
Pesca y acuicultura	0,0%	0,0%	0,2%
INDUSTRIA	27,5%	29,7%	23,6%
Industrias extractoras	0,1%	0,1%	0,1%
Industrias manufactureras	26,9%	29,0%	22,8%
Producción y distribución de electricidad, gas y agua	0,5%	0,6%	0,7%
CONSTRUCCIÓN	6,1%	8,0%	7,0%
SERVICIOS	65,7%	61,0%	68,5%
· <i>Servicios comerciales</i>			
Comercio y reparaciones	14,5%	14,2%	15,3%
Hostelería	5,0%	5,7%	7,0%
Transporte, recogida y comunicaciones	4,3%	4,9%	6,2%
Mediación financiera	2,1%	1,6%	2,3%
Actividades de bienes raíces y alquileres; servicios empresariales	9,7%	8,6%	11,4%
· <i>Servicios no comerciales</i>			
Administración pública	4,4%	4,0%	4,4%
Educación	9,8%	8,2%	7,7%
Actividades sanitarias y de veterinaria, servicios sociales	10,3%	8,5%	8,3%
Viviendas de los trabajadores	1,5%	1,5%	1,5%
Otros servicios y servicios individuales	4,2%	3,9%	4,3%

Desde la perspectiva de la población ocupada, el sector servicios es el de mayor peso: 2 de cada 3 personas ocupadas de Tolosa trabajan en él. El porcentaje de Gipuzkoa es mayor, y el de Tolosaldea menor.

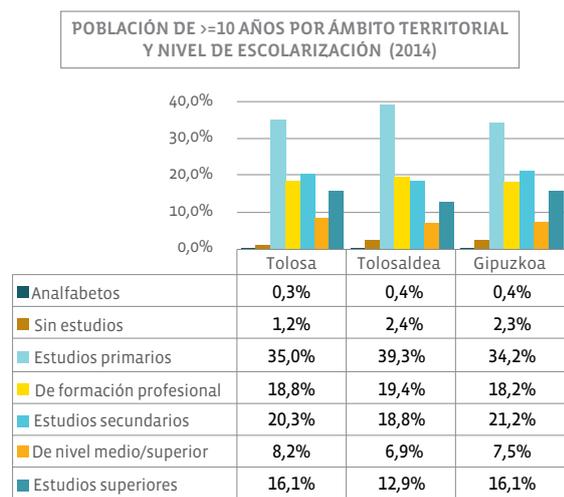
Fuente: EUSTAT.



Desde el punto de vista de la población ocupada, el sector que tiene más peso es el de Servicios: de cada 3 personas ocupadas, en Tolosa el Sector de Servicios acoge a 2; Gipuzkoa se encuentra por encima de dicho porcentaje, a diferencia de Tolosaldea.

Fuente: Lanbide.

Nivel de estudios de la población y perfiles profesionales del futuro



El 63,4% de la población mayor de 10 años de Tolosa posee al menos estudios de segundo grado. Esa media es superior a la de Gipuzkoa (63,0%) y a la de Tolosaldea (57,9%).

Fuente: EUSTAT.

Como se señala en el informe de Caja Laboral, Perspectivas sectoriales del empleo en la economía vasca, se prevén dos modos de creación de empleo:

- **Puestos de trabajo creados como resultado del dinamismo económico: creación de nuevos puestos de trabajo.**
- **Puestos de trabajo que están sin ocupar, por efecto de la jubilación.**

En el primero de los casos, Lanbide prevé que podrán crearse puestos de trabajo en los siguientes sectores: Servicios Sociales y Culturales y Servicios dirigidos a la Comunidad, Comercio y Marketing y, a nivel menor, en Hostelería, Turismo y Fabricación Mecánica. Considerando los dos factores, estos son los sectores que más oportunidad de empleo presentan: Fabricación Mecánica, Hostelería, Turismo, Salud, Comercio y Marketing.



LO QUE DICEN LAS/LOS CIU- DADANAS/OS

economía

SECTORES ECONÓMICOS:

- Comercio: Señal de identidad o emblema de Tolosa. Los retos principales son mantenerlo y atraer a clientes foráneos.
- Industria: Tolosa tiene un potente pasado ligado a la industria papelera. Aunque esa industria ha desaparecido, el municipio debería “reinventarse” basándose para ello en el conocimiento de su pasado y adecuándolo a las necesidades futuras.
- Agricultura y ganadería: el primer sector tiene grandes opciones de crecimiento, por lo que

En lo que respecta a la tasa de paro, han de considerarse preferentemente las cuestiones siguientes: sectores que pueden devenir crónicos, perfiles que quedan sin solucionarse, condiciones de trabajo, etc. Cara al futuro, se da especial importancia a la formación competencial especializada, para poder responder a las necesidades de las empresas. Sin embargo, en algunos sectores, en el campo de la Formación Profesional en concreto, existen prejuicios de género y de raza.

“Colaboración con Donostia y otras comarcas”



habría que darle el mismo tratamiento serio e importancia que se les da a otros sectores.

OTROS TEMAS:

- El emprendimiento ha de fomentarse por diferentes vías, así como el intercambio generacional, especialmente en el comercio y en el primer sector, dando a los jóvenes la oportunidad de trabajar y vivir en el municipio.
- Es preciso promover una reflexión especial sobre los mercados y ferias, y convertirlos en espacios de experiencia.

“Cara al futuro, se da especial importancia a la formación competencial especializada, para poder responder a las necesidades de las empresas”

Tipo de turismo para Tolosa: de baja densidad, de calidad o “selectivo”, turismo que promueve la cultura, la gastronomía y la naturaleza, etc. Para ello, han de ser tenidos en cuenta una serie de elementos concretos, como el posicionamiento del mercado que caracteriza a Tolosa, la villa comercial, y una mejor promoción de los actos y actividades turísticos.

Además, han de ser tomados en consideración la importancia que la comarca tiene en el desarrollo turístico de Tolosa y la colaboración con Donostia y otras comarcas, para aprovechar sinergias.



APORTACIONES DE LOS POLÍTICOS

economía

Han de potenciarse las tres zonas de mercado que en la actualidad suponen una parte importante de la identidad de Tolosa. Los mercados son imprescindibles para el fomento del primer sector y, junto al comercio, hostelería y medio ambiente, se presentan como primera baza para atraer el turismo hacia la ciudad. En lo que respecta al comercio, es preciso rejuvenecer y modernizar ese sector, tan importante hasta ahora, para poder garantizar su futuro, por lo que habrá que poner en marcha una serie de ayudas para que pueda adecuarse a la realidad actual. Habría de potenciarse la creación de nuevos comercios en zonas y calles antiguas, como paso imprescindible para la consecución de una ciudad viva.

La comarca de Tolosa es industrial, y es preciso que así lo siga siendo. Para ello, habrán de impulsarse sinergias e intraemprendimiento entre empresas pequeñas, de acuerdo con estrategias de desarrollo de nivel comarcal. Es necesario impulsar el reconocimiento social de las empresas y, al mismo tiempo, al objeto de poder hacer frente a la competencia internacional, es preciso ayudar a las industrias a ser cada vez más modernas y tecnológicamente más avanzadas, fomentando en ellas un compromiso con su entorno cada vez mayor.

“Es necesaria una profunda reflexión acerca del modelo de turismo que se quiere impulsar”



“Habría de potenciarse la creación de nuevos comercios en zonas y calles antiguas”



Es necesaria una profunda reflexión acerca del modelo de turismo que se quiere impulsar en Tolosa. Se han de fomentar acciones innovadoras para el renacimiento del turismo en la ciudad, que fortalezcan además su vida social y económica. Para ello se han de potenciar y coordinar los puntos de relación entre sus mercados y productos locales, su comercio, su hostelería y sus recursos naturales.



6

LOS RESULTADOS

PERSONAS

Servicios sociales cercanos y municipio inclusivo

En Tolosa es preciso impulsar servicios y oportunidades de ocio inclusivos que tengan en cuenta a personas que viven diferentes situaciones. Es preciso proporcionar los servicios básicos a las personas que viven en situación de emergencia extrema y al mismo tiempo dar a conocer su situación. Aunque desde los servicios sociales se trabaja en este campo, es también necesario dar a conocer las prestaciones que se ofertan (económicas y de otro tipo), para superar estereotipos y acercar el servicio a la ciudadanía.

Empoderamiento y autonomía de las mujeres

El empoderamiento y la autonomía de las mujeres es un tema prioritario, como también lo es la promoción de nuevos modelos de masculinidad y de políticas para la conciliación. En estos temas se ha de trabajar la implicación y complicidad de los agentes, y dentro de esta perspectiva sería conveniente la creación de un espacio de referencia para las mujeres.

Además de ello, hay que conseguir que las mujeres y todos los colectivos (LGTBI) comprendan y sientan como propios todos los espacios públicos que tiene la villa de Tolosa.

Es preciso desarrollar espacios públicos abiertos y cerrados que impulsen la cohesión social y las relaciones entre personas y generaciones distintas

Espacio público como instrumento para la potenciación de las relaciones entre ciudadanas/os y el refuerzo de los valores compartidos por la sociedad

Es preciso desarrollar espacios públicos abiertos y cerrados que impulsen la cohesión social y las relaciones entre personas y generaciones distintas, y promuevan la creatividad, adecuando a esos fines una oferta diversa y plural de equipamientos y ocio destinada a satisfacer las necesidades de personas de distintas edades, y valorando diferentes fórmulas de gestión de las mismas.

Por otra parte, es preciso implicar a los diferentes sectores sociales en la vida del municipio, impulsando su participación, principalmente entre la población infantil y juvenil y las personas mayores, dando lugar a nuevos modelos de participación en los que se oiga y tenga en cuenta su voz.

EDUCACIÓN Y CULTURA

Creación cultural y aprovisionamiento de equipamientos

Es preciso realizar una profunda reflexión integral sobre los distintos equipamientos y espacios con que cuenta el Municipio, incluidos el Ferial y la plaza de toros, para poder partir de una fotografía concreta de lo que hoy tenemos y con el objetivo de responder, en grado mayor y buscando sinergias, a las necesidades de la población en materia de oferta y creación cultural. Al mismo tiempo, es preciso impulsar y posibilitar emprendimiento y nuevos usos en la oferta cultural y buscar la complementariedad con otras iniciativas culturales que tienen lugar en Gipuzkoa.

Los centro educativos tendrían que ser más abiertos, trabajando en equipo

Modelos deportivos y fomento de valores

Es preciso reforzar e impulsar el modelo de deporte escolar, con el apoyo municipal, para lo que el Ayuntamiento debe hacer partícipe de su filosofía a los clubes deportivos, al objeto de hacer del deporte vehículo de transmisión de valores positivos e impulsar el deporte no competitivo, teniendo en cuenta la importancia que madres y padres tienen en esta labor de sensibilización.

Uso del euskara y paisaje lingüístico

Respetando los derechos lingüísticos de la población tolosarra, es preciso impulsar el euskara como elemento de cohesión social. En el camino de la normalización, se debe fomentar la presencia y el uso del euskera, poniendo espacial énfasis en el mundo laboral y en los espacios informales de las diferentes edades. Además, es preciso tener en cuenta el paisaje lingüístico, para que la presencia del euskara en la calle sea general.

Además, con el fin de intensificar el uso del euskara, el Ayuntamiento debe impulsar el trabajo conjunto entre los organismos que trabajan directamente en la promoción del euskara, y debe también tomar parte en los foros y mesas que se planteen a partir de proyectos unitarios que persigan el mismo objetivo.

Educación abierta y trabajando en equipo

Los centro educativos tendrían que ser más abiertos, tendrían que orientarse más a la realidad de la población, trabajando en equipo unos con otros. Es preciso dar mayor importancia a la enseñanza no formal, diseñando acciones extraescolares, aumentando la oferta online y complementando la oferta local y comarcal.

MEDIO AMBIENTE Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

Modelo sostenible de desarrollo urbanístico con el río como eje

El desarrollo urbanístico debe priorizar la rehabilitación de lo que está construido, tanto en el espacio urbano como en la zona industrial, tomando en cuenta la evolución de la demografía y la realidad de las viviendas vacías. En lo que se refiere a la rehabilitación, habrá de considerarse la reordenación de la villa mirando siempre al río Oria y propiciando la recuperación de zonas verdes.

Además, es preciso cuidar la identidad y personalidad de Tolosa a la hora de rehabilitar el núcleo urbano y sus barrios, garantizando la accesibilidad a todos sus enclaves y propiciando espacios y entornos adecuados, suficientes y seguros para sus habitantes, especialmente para las mujeres.

Un centro urbano sin coches

El tráfico de vehículos es fuente de graves problemas que afectan a la salud del Medio Ambiente, problemas en la calidad del aire, contaminación acústica o cambio climático. Es del todo necesario tomar medidas para su disminución y para ello es imprescindible la apuesta inequívoca por fórmulas de movilidad sostenible, ofreciendo alternativas adecuadas para la accesibilidad y garantizando a toda la población vías seguras de movilidad.

Zona rural viva y primer sector fuerte

Además de impulsar las zonas rurales, se debe potenciar el primer sector. Hay que hacer esfuerzos para que l@s jóvenes se acerquen a la agricultura, fomentando el producto local y los canales cortos de comercialización. Para ello, se hace imprescindible la realización de un inventario de tierras de propiedad municipal, con el objetivo de empezar a reflexionar sobre la conveniencia de crear bancos de terrenos.

Es preciso cuidar la identidad
y personalidad de Tolosa

Hacer frente al cambio climático adecuándose a la nueva situación

Es preciso dar una respuesta firme e integral al cambio climático, empezando desde el Ayuntamiento. Para ello, debemos seguir disminuyendo las emisiones de gases del efecto invernadero, por medio del Pan de Acción para la Energía Sostenible, dando pasos, entre otros, a favor de del ahorro y de la soberanía energéticos. Además, ante los impactos potenciales del cambio climático es preciso conocer los riesgos, medir la vulnerabilidad del municipio y empezar a trabajar en la definición de un plan de adecuación a la nueva situación.

ECONOMÍA

Comercio y mercados, emblema de Tolosa

Es preciso trabajar para diversificar y posicionar la oferta comercial, para poder hacer frente a los retos que suponen los grandes centros comerciales y garantizar su futuro. Es preciso dotar a Tolosa de atractivo comercial.

En cuanto a los mercados, lo principal será garantizar la viabilidad de dicha actividad económica. Además de ser emblema del comercio de Tolosa, los mercados son tractores del primer sector y uno de los principales activos para la atracción del turismo.

Hemos de responder a los principales retos del sector, trabajando por la atracción de nuevos clientes y por el rejuvenecimiento del sector, principalmente en el caso de los mercados. Por otra parte, es preciso poner todos los medios necesarios para modernizar el comercio y la producción ligada a los mercados, para que se adecuen a los nuevos tiempos y se garantice el cambio generacional en el sector.

Reflexión en torno al turismo

Es preciso impulsar un turismo de calidad que tenga como ejes principales los productos locales (mercados y ferias), la naturaleza, la gastronomía y la cultura, manteniendo la identidad de la comarca y potenciando la colaboración con Donostia y demás comarcas. Teniendo en cuenta todo lo dicho y la idea de que el turismo puede ser el tractor de la vida social y económica de Tolosa, ha de analizarse profundamente qué clase de turismo se quiere para Tolosa, al objeto de impulsar las mejores políticas que nos lleven a ese objetivo.

Impulsar un turismo de calidad que tenga como ejes principales los productos locales, la naturaleza, la gastronomía y la cultura

Desarrollo económico equilibrado

Si bien hay que trabajar para atraer inversión a Tolosa (industria, servicios,...), para hacer de Tolosa un destino atractivo, dicho proceso no se puede desarrollar de cualquier manera, y habrá que conjugar los nuevos modos de operar con la colaboración con el resto de Tolosaldea.

Trabajo en equipo, emprendimiento y competitividad, claves de la industria

Siendo Tolosa un municipio con un pasado y, todavía, un presente industrial importante, es preciso aprovechar lo vivido hasta ahora como emblema y lección a futuro, en este momento de modernización y desarrollo de nuevos campos. Teniendo en cuenta que la mayoría de las empresas son de tamaño medio y pequeño, sería interesante impulsar el trabajo de equipo y las sinergias entre ellas, dando cabida también a la relación entre iniciativas privadas y públicas.

Cara al futuro se ha de dar especial importancia a la formación especializada y competencial, para poder responder a las demandas de las empresas, superando los prejuicios que en algunos sectores existen en la actualidad.



