



2018-2025
PLAN ESTRATEGIKOA
PLAN ESTRATÉGICO

Impulsor:



Secretaría Técnica:

naid er

TOLOSALDEA SARETZEN

PLAN ESTRATEGIKOA

1 EL PUNTO DE LLEGADA. TOLOSALDEA 2025, UN VIAJE A LA UTOPIA	1
1.1 UNA ECONOMÍA COOPERATIVA CON LA INDUSTRIA COMO MOTOR	2
Comarca emprendedora con empleo estable y de calidad	2
Comarca basada en el triángulo Industria (avanzada), Innovación (capacidad tecnológica) e Inteligencia (talento)	2
Generalización del paradigma de la industria 4.0	3
Hub de empresas innovadoras en sectores de alto valor	3
Cuenta en su propio entorno con una terna de empresas champions	4
Polo de referencia en electro-movilidad	5
Contrato social de la industria de Tolosaldea con la Economía Circular y la eco-responsabilidad	5
Hacia la excelencia en gestión en el resto de actividades económicas	7
1.2 UNA COMARCA BASADA EN LA NATURALEZA QUE CONSTITUYE UN EQUILIBRIO URBANO-RURAL	7
La Naturaleza está en el centro del modelo cultural y de convivencia de la Comarca	7
Movilidad basada en transporte público y eléctrico	8
Reconquista de espacios públicos	9
Eficiencia energética, accesibilidad y rehabilitación de edificios y distritos	10
Apuesta por Edificios de Consumo Energético Casi Cero en las nuevas promociones	9

Modelo descarbonizado y descentralizado de producción energética basado en renovables	10
Integración en la Naturaleza de la trama viaria. naturalización de la N1	11
Entorno rural consolidado y profesionalizado	12
1.3 TOLOSALDEA, COMARCA CO: CO-LABORATIVA, CO-EMPRENDEDORA, (E)CO-RESPONSABLE Y CO-NECTADA	14
Tolosaldea, un sistema de cooperación social entre iguales	14
Comarca co-laborativa: asociacionismo y cooperativismo	15
Comarca con responsabilidad colectiva y en auzolan	16
Comarca eco-responsable y educada en valores ambientales	18
Comarca emprendedora que prestigia a las personas y equipos emprendedores	18
Tolosaldea es una comarca digital y conectada en red al mundo en el que vive	19
Tolosaldea euskaldun	20
Comarca en clave de conurbación	21
2 EL PUNTO DE PARTIDA	23
La industria como motor de la economía	24
Comarca con buena ubicación, alto nivel de vida y dotaciones sociales	25
Riesgo latente de empobrecimiento del sistema socio-económico actual	27
Nuevas tendencias globales: la Industria 4.0 y la Economía Circular	29
Una dimensión invisibilizada: la Economía de los Cuidados	34
Ausencia de una institución política común	36
Tolosaldea Saretzen, iniciativa compartida	37

3 ENFOQUE DEL PLAN ESTRATÉGICO TOLOSALDEA SARETZEN	38
Una nueva forma de entender el Plan Estratégico	38
Un Plan con compromiso político y financiero	39
Un Plan complementario	40
4 PROGRAMA DE TRABAJO “ECO- INDUSTRIA 4.0”. UNA ECONOMÍA COOPERATIVA CON LA INDUSTRIA COMO MOTOR	42
4.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	42
PRIMERO	42
Dinamizar y reforzar la base empresarial	42
SEGUNDO	47
Impulsar la Industria avanzada 4.0	47
TERCERO	49
Co-Desarrollar un polo de innovación y desarrollo empresarial en el ambito de la Electro-Movilidad	49
CUARTO	51
Co- Liderar el desarrollo de la industria agro-alimentaria en Gipuzkoa	51
QUINTO	52
Empujar la Economía Circular en las empresas de la Comarca	52
4.2 LÍNEAS DE TRABAJO	54
4.2.1 DINAMIZACIÓN DE LA INNOVACIÓN	54
Programa 1	
EKO-INDUSTRIA 4.0 Actividades de difusión y sensibilización en torno a la innovación, la industria avanzada 4.0 y la economía circular	55
Programa 2	
4.0 ERAGILEAK Agentes movilizadores de la innovación, la industria avanzada 4.0 y la eco-innovación	56

Programa 3	
ASTINDU! Agitación de Ideas Innovadoras	57
Programa 4	
ELIKA-INDUSTRIA Impulso a la Industria Agroalimentaria	58
Programa 5	
MERKATARITZA BAI - Actividades de dinamización del comercio	60
4.2.2 FORMACIÓN E INCORPORACIÓN DE TALENTO	61
Programa 6	
TALENTUA Agenda de formación y capacitación especializada	61
Programa 7	
E-UNIBERTSITATEA Implantación de grados y posgrados universitarios en el ámbito de la electromovilidad	62
4.2.3 ACELERACIÓN DE EMPRESAS INNOVADORAS	63
Programa 8	
EKIN FONDOA recursos para empresas innovadoras	63
Programa 9	
TEKNO-LABS Laboratorios colaborativos	65
Programa 10	
EMUGI tolosaldea Parque empresarial de electromovilidad	67
5 PROGRAMA DE TRABAJO “SMART EKO-ALDEA”. UNA COMARCA BASADA EN LA NATURALEZA QUE CONSTITUYE UN EQUILIBRIO URBANO-RURAL	68
5.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	68
PRIMERO	68
Transitar hacia un modelo urbanístico de mínimo consumo energético basado en renovables	68

SEGUNDO	71
Articular un modelo de movilidad radicalmente nuevo	71
TERCERO	73
Impulsar un urbanismo inteligente con soluciones basadas en la Naturaleza	73
CUARTO	76
Reforzar el papel del mundo rural en la construcción de un entorno natural	76
5.2 LÍNEAS DE TRABAJO	77
5.2.1 EFICIENCIA ENERGÉTICA	78
Programa 1	
EKO-ERAIKI Impulso a la rehabilitación de edificaciones y distritos bajo parámetros de accesibilidad y eficiencia energética	78
Programa 2	
TOLOSALDEA ZERO ENERGY Edificios Públicos de Consumo Energético Casi-Cero (Nearly Zero Energy Buildings - NZEB)	80
Programa 3	
TOLOSARGI Proceso de sustitución del alumbrado y los semáforos por sistemas más eficientes	82
Programa 4	
SMART ENERGIA Energía Inteligente	83
5.2.2 ELECTRO-MOVILIDAD	84
Programa 5	
METRO ORIA Proyecto Intermodal METRO ORIA (Metro Eléctrico Inteligente Tolosaldea-Goierri)	84
Programa 6	
TOLOSALDEA OINEZ Peatonalización y carriles bici	86
Programa 7	
IBILGAILU ELEKTRIKOAK Política de incentivación a la compra y uso de vehículos eléctrico	87

Programa 8	
SMART MUGI Movilidad Inteligente	88
5.2.3 GESTIÓN DE RESIDUOS	89
Programa 9	
TOLOSALDEA ZERO WASTE Gestión de Residuos Eco-Responsable	89
5.2.4 SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA	90
Programa 10	
N-1 BERDEA Manto Vegetal de la N-1	90
Programa 11	
ORIA, HIRIA El Río Oria como espacio restituído y revalorizado	92
5.2.5 VIABILIDAD Y SOSTENIBILIDAD DEL MUNDO RURAL	93
Programa 12	
MILA-BAT	93
“1.000 baserri bateratu, 1.000 enpresa iraunkor”	93
6 PROGRAMA DE TRABAJO	
“ELKARLANEAN: COMUNIDAD CO”. TOLOSALDEA, COMARCA CO: CO- LABORATIVA, CO-EMPRENDEDORA, (E)CO-RESPONSABLE Y CO-NECTADA	95
6.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	95
PRIMERO	95
Educar en Valores de Colaboración y co-responsabilidad colectiva	95
SEGUNDO	96
Garantizar el Derecho a Internet	96
TERCERO	97
Trabajar en clave de cooperación supra-comarcal	97
CUARTO	98

Visibilizar el valor de la Economía de los Cuidados	98
6.2 LÍNEAS DE TRABAJO	99
6.2.1 COMARCA EDUCADORA	99
Programa 1	
HEZI TA HAZI Comarca Educadora	100
6.2.2 COMARCA EUSKALDUN	104
Programa 2	
EUSKARALDEA	104
Tolosaldea, Euskaraldea	104
6.2.3 COMARCA DIGITAL	105
Programa 3	
TOLOSALDEA WI-FREE Conectividad Rural	105
6.2.4 COMARCA COLABORADORA	106
Programa 4	
ESKUALDE +	106
Trabajando en conurbación. iniciativas supra-comarcales	106
6.2.5 COMARCA DE LOS CUIDADOS	107
Programa 5	
ZAINITZA Comarca de los Cuidados	107
7 MODELO DE FUNCIONAMIENTO Y GOBERNANZA	109
7.1 ÓRGANOS DE GESTIÓN	109
Comité director @28ALKATE	110
Secretaría Técnica TOLOSALDEA GARATZEN	112
ASAMBLEA COMARCAL TOLOSALDEA SARETZEN	
KONTSEILUA	114
7.2 MODELO DE FUNCIONAMIENTO	116
Iniciativas estructurantes	116
Proyectos propios	116
Convocatorias participativas	116

7.3 INDICADORES DE SEGUIMIENTO	118
Indicadores estratégicos de referencia	118
Indicadores operativos	118
7.4 RECURSOS PROPIOS Y MOVILIZACIÓN DE FONDOS	120

1 EL PUNTO DE LLEGADA. TOLOSALDEA 2025, UN VIAJE A LA UTOPIA

En “Viaje a Icaria”, el utópico francés Étienne Cabet imaginó una sociedad libre y democrática donde la igualdad y la solidaridad fueran los vectores que la vertebraran. Su libro y sus posicionamientos sociales y políticos fueron el germen de un movimiento popular que intentó lo inalcanzable: construir la ciudad utópica, levantar Icaria.

El 27 de Marzo de 1848 desembarcaron en el puerto de Nueva Orleans más de 1.500 icarianos procedentes fundamentalmente de Francia pero también de otros puntos de Europa liderados por Cabet. Su misión: construir su utopía.

Icaria simboliza el viaje de Tolosaldea hacia esa sociedad anhelada, que no por utópica hay que dejar de reivindicar y construir con unas armas infalibles: el conocimiento, la tecnología, la Naturaleza y la co-responsabilidad colectiva.

La Tolosaldea del futuro se levanta sobre un sistema de cooperación social entre iguales y basa su imaginario ético en el compromiso solidario con todos sus ciudadanos, en el triunfo de la razón, el conocimiento y la cultura, en la responsabilidad ecológica y en el disfrute de un modelo económico cooperativo empujado por el conocimiento y la tecnología.

1.1 UNA ECONOMÍA COOPERATIVA CON LA INDUSTRIA COMO MOTOR

COMARCA
EMPRENDEDORA
CON EMPLEO
ESTABLE Y DE
CALIDAD

La Tolosaldea que nos inspira es una comarca emprendedora y trabajadora. Disfruta de **una economía diversificada, asociada a un modelo económico cooperativo y sostenible**, asentado en gran medida en una industria competitiva, innovadora y tecnológicamente avanzada.

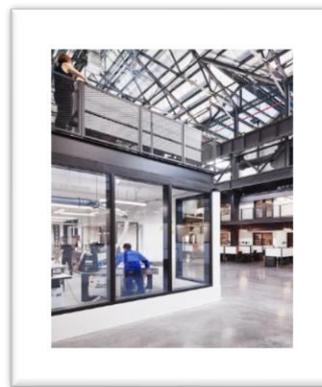
Es una comarca que ha adoptado con naturalidad los nuevos paradigmas tecnológicos que dan forma a la competitividad: la **industria 4.0** y la **economía circular**. El compromiso compartido entre todos los agentes ha sabido garantizar un pleno empleo basado en actividades que favorecen la realización intelectual y personal de la ciudadanía, con unos estándares de calidad y condiciones de trabajo a la vanguardia internacional en el marco de un proceso global de compromiso con el paradigma de la sostenibilidad ambiental y la economía circular.

COMARCA BASADA
EN EL TRIÁNGULO
INDUSTRIA
(AVANZADA),
INNOVACIÓN
(CAPACIDAD
TECNOLÓGICA) E
INTELIGENCIA
(TALENTO)

Tolosaldea es una comunidad que articula su modelo económico en torno el triángulo que configura la **industria 4.0**, la **innovación** y el **talento** generado dentro y fuera de la comarca para favorecer procesos de creatividad y co-innovación. Un triángulo que actúa de motor del escenario industrial de la comarca y que se refuerza y retroalimenta entre todos los agentes implicados: empresas, centros de formación profesional, centros tecnológicos y entidades intermedias.

GENERALIZACIÓN DEL PARADIGMA DE LA INDUSTRIA 4.0

La comarca dispone hoy día de **infraestructuras tecnológicas propias** con equipamientos compartidos que facilitan la incorporación de conocimiento e innovación en las empresas de Tolosaldea. Su tejido empresarial trabaja en red con **prácticas eficaces de cooperación interempresarial** intra-comarcales y supra-comarcales con agentes, empresas y entidades que forman parte de otros nodos empresariales cercanos.



Tras 150 años de industrialización, Tolosaldea sigue siendo una comarca eminentemente industrial, que aporta valor a los clusters y empresas más significativas del tejido industrial vasco. Una base

empresarial que ha sabido transformarse e incorpora ahora las tendencias más significativas en el ámbito de la fabricación avanzada (materiales, TICs, robótica flexible, manufactura aditiva) al tiempo que todas las empresas hacen gala de su carácter de Industria 4.0 en sus funciones de diseño, manufactura y comercialización (manejo big data, ingeniería de simulación, integración de sistemas, computación en la nube, realidad aumentada, ciberseguridad).

HUB DE EMPRESAS INNOVADORAS EN SECTORES DE ALTO VALOR

Un tejido industrial que se renueva permanentemente con nuevas empresas innovadoras, que trabajan en **actividades emergentes con vocación global**. Esta base industrial se completa **con empresas de servicios tecnológicos y de gestión empresarial** ubicadas en la comarca, que no sólo sirven a su entorno más local, sino que, desde Tolosaldea, dan respuesta a necesidades de empresas punteras ubicadas a lo largo de todo el corredor industrial que configura la N1 y sus comarcas adyacentes.

Las empresas surgen de procesos de emprendimiento internos de la comarca o han

sido captadas de forma inteligente desde otros entornos por haber sabido



poner a disposición de proyectos de interés un conjunto de **herramientas de acompañamiento, ubicación y capitalización** competitivas.

Tolosaldea dispone a su alrededor de pujantes grupos empresariales que vertebran la cartera de clientes de sus empresas, pero **cuenta en su propio entorno con una terna de empresas champions**, catalogadas así por ser líderes en su sector en el mundo.

Estas empresas marcan el liderazgo competitivo de la comarca y generan dinámicas positivas de atracción de talento, inversiones y posibilidades de negocio. Los champions presentes en Tolosaldea han surgido de la determinación y la adscripción de recursos al **desarrollo de las apuestas tecno-industriales** que desde los entornos institucionales del Territorio se han

articulado para construir el paisaje industrial de Gipuzkoa. La colaboración con el entorno ha posicionado el eje



Tolosaldea-Goierri como el principal enclave de desarrollo industrial de Gipuzkoa.

CUENTA EN SU PROPIO ENTORNO CON UNA TERNA DE EMPRESAS CHAMPIONS

POLO DE REFERENCIA EN ELECTRO-MOVILIDAD

En particular, Tolosaldea acoge en colaboración con el Goierri un polo empresarial de referencia en torno a la electro-movilidad y desde la comarca se aportan productos y soluciones globales en materia de vehículo eléctrico y movilidad urbana e interurbana. El polo cuenta con empresas industriales y tecnológicas que



pivotan en torno a un laboratorio colaborativo de ensayos y servicios tecnológicos en el que, además, se

desarrollan ciclos universitarios superiores y cursos de especialización que atraen talento especializado y emprendedor.

CONTRATO SOCIAL DE LA INDUSTRIA DE TOLOSALDEA CON LA ECONOMÍA CIRCULAR Y LA ECO-RESPONSABILIDAD

La “Economía Circular” representa el contrato social de la industria de la comarca con el compromiso ambiental. No solamente se ha realizado un proceso de minimización del consumo energético y apuesta por la energía renovable, sino que se ha optimizado el proceso de diseño. Las empresas comparten información en abierto (Open Source, Open Design) y han logrado insertar la reutilización, la re-manufactura, el reciclaje y sobreciclaje (upcycling) de materiales en sus procesos hasta reducir casi a 0 los desechos.

El polígono Apatta-berri, que acoge a las empresas y entidades de la tecno-industria del sector electro-móvil, es además del nuevo buque insignia de la industria de la comarca, ejemplo de infraestructura industrial verde.

Todos sus edificios han sido diseñados como Passive House con un engranaje perfecto entre distintos sistemas de generación y uso de energía solar, geotérmica y biomasa que conviven junto a sistemas eficientes de recuperación de calor y frío

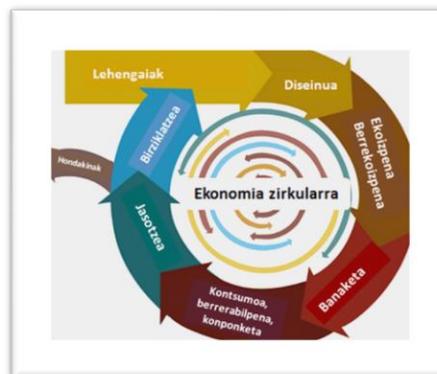
y reciclaje de residuos en un eco-sistema industrial modélico.



La estrategia circular se ha extendido hacia el resto del distrito industrial de Apatza con

soluciones de eficiencia energética y de integración paisajística de las cubiertas y fachadas verdes de cada una de las naves de construcción anterior a 2017.

Complementariamente, la generalización en las zonas industriales de la comarca de cubiertas y envolventes verdes ha logrado multiplicar la capacidad de captación y fijación de CO₂ de la comarca.



La base empresarial de Tolosaldea ha introducido, de hecho, la economía circular en su ADN competitivo

y ahora el ciclo de vida de los productos se alarga gracias a un mejor diseño económico y ecológico, una óptima gestión del tratamiento de los residuos y un amplio abanico de nuevos modelos de negocio basados en la servitización (en Tolosaldea ya no se habla de productos, se habla de servicios) que minimizan el impacto ambiental del proceso industrial y satisfacen una cultura de consumo y producción basada en la reutilización, la reparación, el reciclaje y refabricación.



HACIA LA EXCELENCIA EN GESTIÓN EN EL RESTO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS



Las actividades comerciales, hosteleras y de servicios de proximidad alcanzan, por su parte, niveles de excelencia en gestión y contribuyen a completar el panorama económico de Tolosaldea junto a un sector agrario revalorizado que da respuesta eficaz a la demanda de consumo km-0 y a la cultura de soberanía alimentaria extendida en la comarca y en el conjunto del País Vasco.

1.2 UNA COMARCA BASADA EN LA NATURALEZA QUE CONSTITUYE UN EQUILIBRIO URBANO-RURAL



LA NATURALEZA ESTÁ EN EL CENTRO DEL MODELO CULTURAL Y DE CONVIVENCIA DE LA COMARCA



Tolosaldea es ecología. La comarca es expresión del compromiso de sus gentes con la Naturaleza. La ciudadanía participa y revaloriza el ecosistema natural del que forman parte y en el que desarrolla sus actividades de ocio, trabajo y convivencia. La Naturaleza está en el centro del modelo cultural y de desarrollo socio-económico y territorial de la comarca.

No en vano Tolosaldea es reconocida por la Unión Europea como “Comarca Neutra en Carbono” tras un complejo y fructífero proceso de transformación cultural y urbanístico basado en el compromiso con la sostenibilidad ambiental y el derecho al medio ambiente.

MOVILIDAD BASADA EN TRANSPORTE PÚBLICO Y ELÉCTRICO

En primer lugar, Tolosaldea es sinónimo de movilidad sostenible y electro-movilidad. El grueso de los desplazamientos particulares en los núcleos urbanos se realiza, esencialmente, a pie o en bicicleta. Por su parte, los desplazamientos interurbanos desde los pequeños barrios y caseríos se hacen ahora en vehículos eléctricos tras un programa pionero de incentivación.

Las líneas del emblemático proyecto del METRO ORIA (Metro Eléctrico Inteligente – Tolosaldea Goierri) absorben el grueso de los desplazamientos a lo largo del corredor que conforma la N1. El proyecto fue posible gracias a la labor de lobby realizada conjuntamente por los ayuntamientos de ambas comarcas ante las instituciones del Territorio y del país.

Gracias a este empuje fue posible el aprovechamiento integral de la infraestructura de ferrocarril liberada tras la puesta en marcha del TAV-AHT y el reacondicionamiento de la



línea de cercanías Brinkola-Donostia que operaba RENFE. El METRO ORIA opera

ahora como ferrocarril metropolitano para los entornos del Goierri y Tolosaldea y como tren de cercanías por los núcleos urbanos de Donostialdea hasta su conexión con el Metro de Donostialdea y el centro de la capital. Su diseño a su paso por los núcleos urbanos se ha acondicionado para acoger la intermodalidad.

El METRO ORIA recorre los núcleos urbanos y los centros de actividad empresarial más importantes de la conurbación Goierri-Tolosaldea con un servicio intensivo que opera con frecuencia de metro (entre 5 y 8 minutos

máximo en hora punta) con paradas que disponen de aparcamiento disuasorio y buses eléctricos lanzadera hasta los núcleos y polígonos más pequeños. Las empresas, por su parte, priman también con generosos incentivos a los trabajadores que acuden en vehículo compartido a los polígonos industriales de la comarca y compensan las emisiones que emiten los vehículos pesados que entran y salen de sus instalaciones.

Tolosaldea ha incorporado los principios del urbanismo ecológico y de la eficiencia energética en la edificación bajo la lógica común de un *“Urbanismo inteligente basado en la naturaleza”*.

RECONQUISTA DE ESPACIOS PÚBLICOS

La apuesta por la movilidad sostenible y la electro-movilidad a escala comarcal ha liberado para el uso público importantes **espacios verdes y de esparcimiento antes destinados al aparcamiento y circulación** de vehículos en los cascos urbanos. Los vehículos se han confinado en el perímetro exterior de los cascos urbanos en puntos de fácil accesibilidad e interconectados con el transporte público y las redes de carriles bicis que vertebran ahora las tramas urbanas e interurbanas.

APUESTA POR EDIFICIOS DE CONSUMO ENERGÉTICO CASI CERO EN LAS NUEVAS PROMOCIONES

Todos los edificios públicos de la comarca (colegios, polideportivos, centros de salud, oficinas municipales, centros de cultura) poseen certificado de NZEB (*Nearly Zero Energy Buildings*) y disponen de placas solares para el auto-abastecimiento de energía. Además, todos ellos están interconectados, mediante redes eléctricas de distribución de titularidad pública, de forma que todas las instalaciones solares fotovoltaicas que cubren las cubiertas, y alguna fachada, de estos edificios, abastecen el consumo eléctrico de la totalidad de los servicios públicos que se ofrecen a la ciudadanía: desde las oficinas municipales, hasta los recintos deportivos pasando por el alumbrado público o los edificios culturales. Algunos incluso generan importantes excedentes que alimentan la red eléctrica.

EFICIENCIA ENERGÉTICA, ACCESIBILIDAD Y REHABILITACIÓN DE EDIFICIOS Y DISTRITOS

Los distintos barrios, núcleos urbanos y polígonos industriales han ido progresivamente incorporándose a los programas de máxima eficiencia energética, accesibilidad y rehabilitación impulsados por las instituciones comarcales y vascas con el apoyo de programas europeos.

El 50% de los edificios anteriores a 2017, tanto en



las zonas urbanas como en los edificios aislados de las zonas rurales, han realizado

intervenciones en la envolvente y en los sistemas de iluminación y calefacción permitiendo una reducción total del consumo energético residencial del 50% respecto a los valores de aquel momento.

Los nuevos barrios y distritos empresariales están pensados con criterios de edificios pasivos y mínima perturbación del ecosistema. Además de placas fotovoltaicas, muchos incluso poseen pequeñas plantas que suministran agua caliente para los grifos y la calefacción usando energía geotérmica o calderas alimentadas con biomasa (procedentes de material que descarta la industria maderera local). Los desechos orgánicos de las casas son canalizados hacia una planta que produce biogás y se distribuye en los domicilios de forma centralizada a los nuevos residentes. Desde 2030, el 100% de las energías renovables que se usan en la comarca provienen de fuentes renovables.

Tolosaldea disfruta ahora de la apuesta realizada por la transición energética hacia un modelo descarbonizado y descentralizado de producción energética basado en renovables. Se ha minimizado el consumo energético del espacio público, principalmente completando el proceso

MODELO DESCARBONIZADO Y DESCENTRALIZADO DE PRODUCCIÓN ENERGÉTICA BASADO EN RENOVABLES

de sustitución del alumbrado y los semáforos por sistemas más eficientes, logrando una reducción del consumo energético de más del 40% respecto a los datos de 2017.

Se ha reforzado la apuesta por minimizar la generación de residuos y se ha implantado un modelo de gestión de residuos (Tolosaldea Zero Waste) que ha potenciado su valorización material y energética.

Una pérgola vegetal continua constituida de una estructura metálica recubierta de un espeso manto vegetal que se extiende desde Legorreta hasta Andoain cubre el 75% del trazado de la N1 a su paso por la comarca. El restante 25% discurre soterrado o semi-soterrado a su paso por los cascos urbanos que jalonan el trazado (donde se han liberado importantes espacios para otros usos ciudadanos) junto a los diez corredores naturales que favorecen los desplazamientos de animales y la biodiversidad.

INTEGRACIÓN EN LA NATURALEZA DE LA TRAMA VIARIA. NATURALIZACIÓN DE LA N-1

Lo que antes era un cauce ingrato y perturbador que cosía el territorio hoy es una vía intermodal



que ha sabido conciliar los tráficos en tránsito con aquellos usos

intracomarcales (incluido una parte del trazado del METRO ORIA) constituyendo un ejemplo de vertebración territorial.

Además de la mimetización con el entorno natural y la compatibilidad con los usos urbanos, el otro efecto positivo es la reducción de contaminación. El manto verde está poblado por una serie de especies que actúan como un filtro purificador que absorbe una buena parte del CO₂ y de los otros gases contaminantes y protege parcialmente del ruido.

El filtro vegetal es capaz de absorber los gases tóxicos generados por el tránsito de vehículos contaminantes, reduciendo su efecto hasta en un 80% de los niveles de 2017 y reduciendo el ruido ambiental de forma significativa.

Este emblemático proyecto ha terminado por reconciliar la actividad urbano-industrial de la comarca con la Naturaleza hasta ser distinguida por la UNESCO como “*Entorno Urbano-Industrial Eco-responsable*”, distinción que hasta la fecha sólo habían conseguido la ciudad nórdica de Malmö y la alemana de Friburgo. Este reconocimiento ha propiciado un factor más de atraktividad de la comarca como polo empresarial y tecnológico.



ENTORNO RURAL CONSOLIDADO Y PROFESIONALIZADO



El entorno rural se ha unido a la dinámica de profesionalización y modernización de la comarca. En el marco de la iniciativa “*1.000 baserri bateratu, 1.000 enpresa iraunkor*” se ha conseguido agrupar en un grupo reducido de cooperativas agrarias al grueso de las explotaciones de la comarca. Las cooperativas tienen forma de asociación sin ánimo de lucro y disponen de unas capacidades técnicas y de comercialización que comparten con todos los asociados. Además de las explotaciones agrarias diseminadas por los caseríos de la comarca, forman parte de las asociaciones el centro de formación profesional *Fraisoro Eskola*, especializado en el sector agroganadero, forestal y en la gestión del medio natural, así como el centro de investigación de Azti-Tecnalia y la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea. Entre todos, con el apoyo de la Diputación y de los Ayuntamientos de la comarca, han conseguido unificar los canales de comercialización del producto agrario de la comarca. Se coordina la producción del conjunto de explotaciones y las relaciones con el mercado y se gana en capacidad de negociación. Todos los caseríos asociados tienen acceso preferente a formación continua y especializada tanto en

técnicas agro-ganaderas como en gestión empresarial.

Desde 2020 disponen de un **laboratorio de experimentación agroalimentaria** que ha permitido la obtención de nuevos productos y subproductos agropecuarios atendiendo a criterios de calidad, valor añadido y rentabilidad. De producir materia prima, la red de caseríos y explotaciones agrarias de Tolosaldea ha pasado a producir productos de mayor valor y demanda creciente en el mercado de proximidad y también entre las grandes distribuidoras y el pujante sector hostelero del Territorio. La inserción de Tolosaldea en el programa europeo de apoyo a los sistemas agrarios de alto valor natural ha permitido la realización de micro-inversiones a nivel de explotaciones agrarias para optimizar la producción, minimizar el impacto de la misma en el ecosistema natural, reducir el consumo energético y favorecer la auto-generación de energía renovable en cada caserío.

Asimismo, los núcleos rurales y las propias cooperativas son capaces de explotar el potencial de implantación de nuevos servicios ligados con el medio rural como son el turismo sostenible, la gastronomía, la gestión de recursos naturales o la explotación de servicios ecosistémicos.

El empleo en el sector agrario ha aumentado y se ha conseguido consolidar la población de los pequeños municipios de la comarca. También se ha feminizado el paisaje rural y las explotaciones lideradas por mujeres superan por primera vez a las dirigidas por hombres (525 frente a 497, datos de 2025).

1.3 TOLOSALDEA, COMARCA CO: CO-LABORATIVA, CO-EMPREENDEDORA, (E)CO-RESPONSABLE Y CO-NECTADA

TOLOSALDEA, UN SISTEMA DE COOPERACIÓN SOCIAL ENTRE IGUALES

Tolosaldea se entiende a sí misma como un sistema de cooperación social entre iguales construido sobre los pilares del conocimiento, la razón, la Naturaleza y los derechos humanos. Tolosaldea es hoy día una comunidad culta, abierta y tolerante, habitada por ciudadanos plenos que ejercen su derecho al bienestar, a un medio ambiente saludable y un trabajo estable, satisfactorio y de calidad. Tolosaldea es una comarca centrada en las personas. Una comunidad inclusiva y acogedora, que se reconoce en la solidaridad y el compromiso con las necesidades de su gente pero también con las de otros pueblos y realidades sociales más allá de sus límites geográficos.



Los alcaldes y alcaldesas de la comarca proclamaron en 2018 Tolosaldea “Comarca Educadora”. Se propuso entonces

construir instrumentos para la extensión del derecho fundamental de todas las personas a la educación que contribuyera, en primer lugar, a **corregir las desigualdades que pudieran surgir en el acceso a la educación** producidas por criterios exclusivamente mercantiles. Todos los habitantes de la comarca tienen recogido en la Carta Comarcal el derecho a disfrutar, en condiciones de libertad e igualdad, de los medios y oportunidades de formación, entretenimiento y desarrollo personal que la comarca ofrece. En 2019 se convirtió en la primera mancomunidad de municipios que se integraba en la *Asociación Internacional de Ciudades Educadoras*.

COMARCA CO- LABORATIVA: ASOCIACIONISMO Y COOPERATIVISMO

La puesta en marcha de la estrategia “Comarca Educadora” ha permitido la realización de innumerables acciones de sensibilización, formación y **universalización de valores hoy plenamente extendidos en el imaginario ético de Tolosaldea** como la eco-responsabilidad con la naturaleza y le entorno, la co-laboración y co-operación como herramientas para la construcción de la comarca, la igualdad de género o el co-mpromiso colectivo con todos los miembros de la comunidad.

Tolosaldea fomenta, en particular, el **diálogo entre generaciones**, no sólo como fórmula de convivencia pacífica, sino como búsqueda de proyectos comunes y compartidos entre grupos de personas de edades distintas. Su estrategia pasa por plantear una política educativa amplia, de carácter transversal e innovador, incluyendo en ella todas las modalidades de educación formal, no formal e informal y las diversas manifestaciones culturales, fuentes de información y vías de descubrimiento de la realidad que se producen en la comarca.

Tolosaldea *co-nstruye* e inventa ahora su futuro en cooperación. El modelo cooperativo ha irrumpido en el modo de hacer empresa en Tolosaldea. Tras muchos años de divulgación, prácticas educativas y empuje institucional de **una cultura empresarial más colaborativa**, Tolosaldea es hoy la comarca donde más empresas cooperativas y sociedades laborales se crean en la CAPV, junto con el Alto Deba. Las



escuelas de formación profesional de Tolosaldea y el Goierri han creado un grado superior multi-

localizado, en colaboración con Mondragon



COMARCA CON RESPONSABILIDAD COLECTIVA Y EN AUZOLAN



Unibertsitatea, que ha cualificado competencias de gestión cooperativa a más de 300 gestores de la comarca en los últimos cinco años en todos los sectores económicos: industria, servicios, hostelería, comercio y sector agropecuario de la comarca.

El asociacionismo en la comarca se ha incrementado en un 25% gracias a la creación de nuevas cooperativas y, muy especialmente, a la **conversión de muchas sociedades limitadas y anónimas en sociedades cooperativas o laborales**. Hoy día (datos de 2025), hay más de 710 agentes sociales entre asociaciones, fundaciones y cooperativas (535 en 2016). Es destacable la progresión del número de empresas cooperativas (nuevas o reorganizadas). De 83 en 2016 se ha pasado a 195 en 2025 que acogen al 25% del empleo total en la comarca (11% en 2016). En términos absolutos Tolosaldea-Goierrri es la comarca urbano-industrial que más trabajadores cooperativistas (12.505 en 2025) aporta a Gipuzkoa por encima incluso del Alto Deba (12.100) y de Donostialdea (11.500).

La nueva cultura colaborativa se percibe también a pie de calle. Los *auzolanas* se han visto recuperados plenamente en el acervo cultural de la comarca tras las importantes campañas de educación y sensibilización llevadas a cabo desde las instituciones públicas de la mano de muchas asociaciones, empresas y entidades de todo tipo que se han encargado de socializar el mensaje. Toda la comunidad participa de uno u otro modo. En el entorno rural, con el apoyo de los ayuntamientos y de la Diputación, se han consolidado y profesionalizado brigadas voluntarias para el cuidado permanente de caminos forestales y naturales y la limpieza de los ríos de la comarca. En el entorno urbano, tradicionalmente más distanciado de esta cultura colaborativa, los resultados han sido impresionantes.

Por citar un par de ejemplos paradigmáticos de la nueva cultura colaborativa de la comunidad, la



campaña “*Arbolak babesean hartu*”, realizada de forma conjunta por los 28 municipios para

renaturalizar todos los pueblos de la comarca. Gracias a esta campaña se han plantado en las calles y polígonos empresariales de los municipios de la comarca en los últimos cinco años más de **10.000 nuevos árboles que han redefinido el paisaje urbano-industrial con la complicidad de la comunidad**. Además, la normativa municipal ha ensanchado la superficie mínima de los alcorques (4 metros cuadrados por árbol). Todo ello ha permitido dotar a Tolosaldea con 40.000 metros cuadrados (el equivalente a cuatro campos de fútbol) de nueva superficie verde en forma de parques lineales de cuyo mantenimiento se encarga la propia comunidad.

En el entorno más urbano grupos mixtos de adultos, niños y personas mayores se reparten el cuidado de los alcorques de los árboles de las calles y de los antiguos espacios reservados al aparcamiento de vehículo hoy ocupados por árboles y plantas configurando ahora una red infinita de mini-jardines. Mientras, en los polígonos industriales multilocalizados a lo largo y ancho de la comarca, son los trabajadores de las empresas las personas responsables de su mantenimiento.

La campaña “*Guztion besoetan*”, por su parte, ha permitido, mediante el establecimiento de itinerarios seguros, que todos los niños de más de 6 años de la comarca vayan caminando solos a la escuela gracias al compromiso de comerciantes y hosteleros de velar por su control y su

COMARCA ECO-RESPONSABLE Y EDUCADA EN VALORES AMBIENTALES

seguridad al paso por sus establecimientos en un ejercicio de civismo compartido y de co-responsabilidad colectiva con la educación de los menores de la comarca.

La ciudadanía ha desarrollado plenamente sus inquietudes ambientales y su compromiso con la Naturaleza mediante la **educación ambiental y la co-responsabilidad con el ecosistema natural**. Su compromiso se manifiesta ahora en un urbanismo equilibrado y eco-sostenible impulsado desde los municipios, en la implicación de sus empresas con la economía circular y en la de sus ciudadanos con un consumo sostenible, el reciclaje del 100% de sus residuos y la minimización de su consumo

energético, basado en energías renovables.



Tolosaldea ha renovado su tradición emprendedora y generadora de actividad económica. Se ha emprendido

desde la comarca una auténtica batalla por entender la actividad de emprender como un derecho social y una forma de construir comunidad.

COMARCA EMPRENDEDORA QUE PRESTIGIA A LAS PERSONAS Y EQUIPOS EMPRENDEDORES

Tras importantes campañas de sensibilización y reconocimiento público a los emprendedores de Tolosaldea, generar actividad económica y liderar proyectos empresariales que generan empleo y riqueza en la comarca son ahora actividades prestigiadas socialmente.

Se ha favorecido especialmente el emprendimiento colectivo y se ha dado visibilidad a modelos de éxito basados en la innovación en producto, en el eco-diseño y en la economía social.

Se ha intentado desestigmatizar el fracaso inherente a la actividad de emprender y despenalizar el riesgo empresarial. Se ha feminizado la figura del emprendedor y

extendido la actividad emprendedora de la mujer a ámbitos industriales y en cooperativas agrarias, hasta



hace no mucho vedadas en la práctica a la mujer.

**TOLOSALDEA ES
UNA COMARCA
DIGITAL Y
CONECTADA EN RED
AL MUNDO EN EL
QUE VIVE**

Tolosaldea es una comarca digital y conectada en red al mundo en el que vive. Una comarca que aprovecha las tecnologías de la información, en primer lugar, para favorecer la participación activa de ciudadanía comprometida. Todos los caseríos y barrios más aislados cuentan con conexión de alta capacidad a internet y todas las personas de la comarca son capaces de interactuar de forma directa con sus ayuntamientos de forma telemática a través de webs y apps con información transparente y accesible sobre las cuestiones que les afectan.

Este proceso se ha visto favorecido por la asunción conjunta en 2018 por parte de los 28 municipios de la comarca del derecho de acceso a Internet en la línea que expone Naciones Unidas como “*derecho humano de máxima protección, libertad y expresión*”, garantizando el acceso a todas las personas al margen de su lugar de residencia. Se consiguió así que ya en 2020 todas las explotaciones agrarias de Tolosaldea tuvieran acceso a Internet con una velocidad superior a 100 megabytes. Para ello se impulsó la configuración de una red mancomunada de nodos WIFI mediante radioenlaces. De forma voluntaria y colaborativa los ciudadanos y empresas de la comarca fueron configurando un tupido manto de nodos interconectados dando forma a la red “Tolosaldea WiFree” que permite

que múltiples operadores ofrezcan navegación hasta de 1.000 megas por precios asequibles.

La red *“Tolosaldea WiFree”* se define como una red abierta (cualquiera puede conectarse), libre (es un bien público del que nadie puede apropiarse) y neutral (en cuanto al contenido que circula por la misma). Hoy día dispone de más de 500 nodos repartidos por la comarca de Tolosaldea y otros 250 en la vecina Goierri constituyendo la principal infraestructura de banda ancha del Territorio. Todos los caseríos, barrios y ciudadanos de la comarca pueden hacer uso de la red y se ha generado una pequeña comunidad de personas que incluye a los voluntarios que lo hacen a título individual o colectivo, los autónomos y empresas que hacen actividad profesional de despliegue y mantenimiento de la red y ofrecen servicios comerciales sobre ésta, y los usuarios que contratan servicios de telecomunicaciones.



TOLSALDEA EUSKALDUN



Tolosaldea es también una comunidad plenamente euskaldun que ha multiplicado su compromiso con el euskera en todas las esferas de la vida económica y social de la comarca: administración municipal, justicia, sanidad, educación, empresa y deporte.

No en vano, Tolosaldea se ha convertido en un auténtico Living Lab del proceso de normalización y cualificación de la lengua vasca en Euskal Herria.

Los ayuntamientos de la comarca y el conjunto de instituciones y empresas que operan en la comarca colaboran activamente con los responsables del Gobierno y la Diputación en la



puesta en marcha de innumerables proyectos e iniciativas de utilización de la lengua vasca como lengua vehicular de la vida en comunidad.

COMARCA EN CLAVE DE CONURBACIÓN

La implosión colaborativa ha superado los límites de la comarca. Tolosaldea ha renunciado a sus propias fronteras y sus procesos de desarrollo empresarial, ambiental, cultural o turístico se desarrollan en colaboración con agentes de su entorno geográfico más inmediato configurando en la práctica una auténtica conurbación policéntrica con liderazgos e infraestructuras compartidas que discurre desde el Goierri hasta Andoain.

Esta gran conurbación de 100.000 habitantes se vertebra socialmente por multitud de asociaciones y organizaciones intercomarcales empujadas algunas por los poderes públicos y otras por empresas y organizaciones privadas. La nueva conurbación comparte ambición, compromisos y valores.



La acción conjunta ha permitido dotar a la comarca del proyecto del METRO ORIA (Metro

Eléctrico Inteligente – Tolosaldea Goierri); redoblar la infraestructura hospitalaria de la comarca; configurar un consorcio común para

una ordenación urbanística compartida;
consolidar una política cultural conjunta con una escuela intercomarcal de música y artes escénicas homologada y una agenda de actividades de difusión cultural de notable nivel; ha logrado también configurarse en un polo de innovación industrial en electro-movilidad con actividad empresarial, tecnológica y universitaria; construir la gran ciudad fluvial del Oria con instalaciones recreativas, sociales y deportivas que en su conjunto suman más de 100.000 metros cuadrados.

**PUNTO DE LLEGADA
VIAJE A LA UTOPIA.
TOLOSALDEA ANHELADA**

**PUNTO DE PARTIDA
ACTIVOS Y
OPORTUNIDADES**



Este ha sido el viaje a la utopía.
Llega el ilusionante momento de comenzar a construirla...

2 EL PUNTO DE PARTIDA

El proceso de reflexión estratégica llevado a cabo en la segunda mitad de 2017 en la comarca ha combinado análisis técnicos de posicionamiento, sondeos de percepción y dinámicas de participación ciudadana. Todo ello ha permitido destacar elementos que no funcionan bien en términos relativos (o de expectativas) pero también ha sabido aflorar aquello que se ha ido poniendo en marcha con los años y que está dando unos frutos muy interesantes en materia empresarial, de formación profesional, de gestión del territorio, de desarrollo rural o de inclusión social.

1. TRABAJO CONJUNTO
TOLOSALDEA GARATZEN – NAIDER
— MESAS DE TRABAJO

3. ANÁLISIS DE **20 PRÁCTICAS** EN
GIPUZKOA, LA CAPV Y EUROPA

2. ANÁLISIS DEL **POSICIONAMIENTO Y**
CADENAS DE VALOR DE LA COMARCA:
— COMPETITIVIDAD
— INNOVACIÓN
— FORMACIÓN
— EMPRENDIMIENTO
— SOSTENIBILIDAD
— VERTEBRACIÓN SOCIAL

4. **PROCESO PARTICIPATIVO** PARA LA
INVOLUCRACIÓN DE LOS AGENTES:
— 150 PERSONAS
— 3 SONDEOS DE PERCEPCIÓN:
— LÍDERES
— EMPRESAS + CENTROS DE FP
— EMPRENDEDORES
— 2 JORNADA DE CONTRASTE
— FACEBOOK – LINKEDIN – TWITTER

LA INDUSTRIA COMO MOTOR DE LA ECONOMÍA

Si nos remontamos a las últimas décadas del siglo pasado, observamos que la crisis de sectores paradigmáticos en la comarca, como el papel, no desembocó, como ocurrió en otros entornos, en la configuración de una comarca de servicios, alejada del patrón industrial al que venía asociada desde finales del siglo XIX. Muy al contrario, tras el cierre de las grandes empresas de la comarca, su tejido empresarial auxiliar fue progresivamente encontrando nuevos sectores y nuevas cadenas de valor a los que fue aportando valor.

El carácter industrial y emprendedor que caracterizaba a la comarca hizo que el grueso del tejido empresarial de la industria metal-mecánica enseguida advirtiera oportunidades en las grandes empresas del entorno. Estas resultaron un punto de referencia importante para luego dar el salto a otras empresas internacionales. Mientras tanto, empresas de otros sectores fueron completando el tejido industrial actual de la comarca, que sigue siendo el principal motor económico hoy día.

La industria contribuye de forma decidida a **generar dinámicas claramente positivas en otras actividades de la comarca**, retroalimentando sectores como el comercio y la hostelería, que se benefician de una sociedad con una capacidad de gasto media-alta a la que tienen que responder con propuestas de calidad ante una oferta comercial muy competitiva en el entorno de Donostia-San Sebastián. Estas actividades también se ven favorecidas por un turismo de calidad, no masificado y que acude a disfrutar del entorno natural de la comarca, de la gastronomía y de las múltiples actividades de ocio que se organizan.

COMARCA CON
BUENA UBICACIÓN,
ALTO NIVEL DE
VIDA Y DOTACIONES
SOCIALES

Tolosaldea es, de hecho, una comarca con un nivel de vida elevado. Su localización en **el corredor empresarial más dinámico del país** (la N1) es inmejorable. Su proximidad a los hubs de conocimiento, I+D, logística y gran industria del Goierri y de Donostialdea, proporcionan empleo a residentes en la comarca, acceso a estudios superiores a los jóvenes y, sobre todo, suponen una oportunidad para las empresas de Tolosaldea de articular colaboraciones con otras empresas y entidades del entorno que ahondan en su competitividad.

Las **dotaciones a nivel de equipamientos** sanitarios, socio-culturales, educativos o de transporte son buenos. Los **indicadores** en materia de seguridad, bienestar, reparto de riqueza o calidad ambiental son de los mejores de Gipuzkoa. Paradójicamente, además, los núcleos de población principales de la comarca supieron beneficiarse, desde el punto de vista urbanístico, de la caída de las grandes industrias. **Los cascos urbanos han ido reordenándose de una manera mucho más armónica** y amable, reconciliando con el ciudadano los no pocos excesos derivados del modelo de desarrollo anterior. Se han ido incorporando prácticas y tendencias de gestión urbana (peatonalización, gestión de residuos, gestión del agua, equipamientos socio-culturales, servicios de intervención social, prácticas educativas y de participación social) que han reposicionado los municipios de la comarca.

Tolosaldea conserva y fomenta de forma muy eficaz algo que en muchas otras zonas de Gipuzkoa y de Euskal Herria prácticamente ya ha desaparecido: **una interrelación muy fructífera entre los entornos urbanos** (especialmente, Tolosa-Ibarra como cabecera, pero también Villabona-Zizurkil) y **el entorno de pequeños pueblos, barrios y caseríos** diseminados por el territorio. Esta interacción hace que estas localidades disfruten del bullicio y la vida urbana propio de entornos construidos a

escala humana. El comercio, la hostelería y, en general, la vida social de la comarca (en forma de atraktividad comercial, ferias, festivales, agroindustria etc) se ven reforzados en este círculo de relaciones en cuyo núcleo se encuentra el alto nivel de vida que proporciona una base industrial sólida que genera empleo estable y de notable calidad en términos de condiciones laborales y retribución.

No es aventurado sostener que en un escenario “business as usual” (esto es, en un modelo de desarrollo donde no se articula ninguna estrategia a nivel de comarca), Tolosaldea seguiría disfrutando de unos parámetros a nivel macro de bienestar y convivencia en la media que le pudiera corresponder a Gipuzkoa, que de por sí goza de unos estándares comparables a los niveles de países avanzados de nuestro entorno.

RIESGO LATENTE DE EMPOBRECIMIENTO DEL SISTEMA SOCIO- ECONÓMICO ACTUAL

Pero este mantenimiento del nivel de vida de sus habitantes tiene cierto riesgo de acarrear un proceso de empobrecimiento a otros muchos niveles. Por ejemplo, en cuanto al tipo de empleo y actividad desarrollada en Tolosaldea. Es cierto que sin ninguna acción pro-activa de carácter comarcal o ninguna determinación por caminar en una dirección específica, las empresas industriales de la comarca más sensibilizadas (o las más capaces) irán incorporando las últimas tendencias tecnológicas o los nuevos modelos de gestión.

Se apoyarán para ello en las políticas de impulso a la competitividad empresarial del Gobierno y la Diputación, que son, en este sentido, lo suficientemente cercanas para facilitar que cualquier empresa que lo desee se sume a sus programas de apoyo de forma individual. Otras, sin embargo, aquellas más pequeñas o menos capacitadas, quizás terminen desapareciendo y su lugar en la realidad económica de la comarca podría no ser sustituido por nadie o, en el mejor de los casos, pasar a ser ocupado por otras actividades seguramente vinculadas al sector servicios y, con mucha probabilidad, no necesariamente al sector de servicios conexos a la industria. Es el proceso ocurrido en muchos otros entornos otrora industriales que no supieron afrontar, en su momento, un proceso de re-industrialización y de transformación de su modelo competitivo.

Sin necesidad de ir más lejos, existen comarcas en el ámbito vasco que tras la crisis sistémica de los 80 no han vuelto nunca a recuperar su carácter industrial y fue desapareciendo progresivamente ese tejido empresarial que aportaban a la comarca calidad y estabilidad en el empleo, así como un claro dinamismo emprendedor a todos los niveles. En esas comarcas, las actividades centrales de la vida en comunidad (trabajo, cultura, educación, ocio) se realizan ahora en entornos urbano-industriales más próximos. La ciudadanía ha ido asimilando

el destino meramente residencial al que la realidad del mercado y la incapacidad de articular estrategias compartidas les ha abocado.

No fue el caso de Tolosaldea tras la crisis sistémica de los años 70, 80, 90 del pasado siglo. Por la tradición emprendedora de la comarca o por la capacidad de aportar valor a otros sectores o por ambas cosas a la vez, el tejido de pequeñas y medianas empresas auxiliares sí supo virar, adaptarse y reposicionarse en su momento para ofrecer valor a las grandes empresas del entorno más inmediato. Los municipios dispusieron suelo industrial suficiente y los centros de formación profesional adaptaron sus currículos.

NUEVAS TENDENCIAS GLOBALES: LA INDUSTRIA 4.0 Y LA ECONOMÍA CIRCULAR ACTUAL

Pero en los próximos años nos vamos a enfrentar (estamos ya haciéndolo en algún caso) a nuevos cambios de paradigma del modelo competitivo pero también del modelo social. En particular, la revolución de la Industria 4.0 está ahí. Las empresas industriales de la comarca lo saben y muchas están tomando ya partido y enfrentándose a ese proceso apoyándose muchas veces en los instrumentos y soporte tecnológico existentes en entornos cercanos a la comarca (con la notable excepción de los servicios tecnológicos ofrecidos por los centros de formación profesional de Tolosaldea, que buscan hacerse un hueco y aportar capacidades y soluciones a las empresas). Otras aún no han intervenido.

La comarca como tal tampoco ha tomado partido aún y no se han puesto en marcha suficientes iniciativas de impulso y acompañamiento a ese proceso en la industria local. La comarca está inserta en el corredor urbano-industrial más dinámico de todo el país. Las cosas están ya ocurriendo y Tolosaldea, como entorno competitivo que es y desea seguir siendo, quiere con este Plan Estratégico mover ficha.

Como es lógico, este proceso de transformación no se limita a la escala comarcal, sino que se extiende al conjunto de la industria del País Vasco y a todo el continente europeo. Enmarcada en la Política vasca de ciencia, tecnología e innovación (*Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación Euskadi 2020, PCTI 2020*), la *Estrategia Vasca de Fabricación Avanzada 4.0* está avanzando para definir e impulsar iniciativas estratégicas para que las empresas aprovechen al máximo los avances tecnológicos. Muy relacionado con estas iniciativas ya se ha puesto en marcha la *Red Gipuzkoa 4.0 de Fabricación Avanzada* en la que centros tecnológicos, universidades y empresas líderes mostrarán a las empresas de Gipuzkoa el potencial y las aplicaciones prácticas de la industria 4.0.

En segundo lugar, la revolución ambiental y el modelo circular de sostenibilidad, la otra gran revolución de los próximos años, aguardan también su momento en una Tolosaldea muy sensibilizada en este aspecto y ávida de iniciativas y empuje para revalorizar el compromiso con la Naturaleza como sello de identidad de la comarca. Los procesos participativos llevados a cabo en la comarca durante el proceso de reflexión estratégica así lo indican claramente. La comunidad desea no sólo avanzar en todos los órdenes sociales, económicos, educativos, culturales y ambientales sino abanderar expresamente algunos retos con los que se sienten plenamente identificados y que constituyen claras oportunidades para la comarca. La cuestión ambiental y la valorización de la Naturaleza está en los genes de la comunidad, que exigen un cauce para manifestarse plenamente también en la esfera económica y empresarial.

EL RETO: CREAR
INDUSTRIA
COMPETITIVA CON
UN MERCADO
COMPROMISO
AMBIENTAL Y SOCIAL

Más de 150 personas (responsables de empresas, emprendedores, entidades sociales y ambientales, responsables políticos de los distintos municipios, técnicos de las agencias de desarrollo comarcales y líderes con ascendencia social e intelectual sobre la comarca) han expresado su deseo de reposicionar Tolosaldea y de actuar de forma decidida en esos ámbitos.

El objetivo: multiplicar las oportunidades de desarrollo personal de los habitantes y consolidar la comarca como entorno eco-industrial de primer nivel. El reto: hacer plenamente sostenibles, compatibles y efectivos el derecho al bienestar, el derecho al medio ambiente y el derecho a un trabajo estable y de calidad para todos los ciudadanos.

La primera dificultad para dar respuesta a estas aspiraciones señaladas por los agentes sociales, empresariales y ambientales de la comarca se encuentra en la ausencia de una institución común que aglutine objetivos políticos de la comarca y capacidad presupuestaria.



UN MODELO
TERRITORIAL Y DE
MOVILIDAD
COMPLEJO Y
CONTRADICTORIO
CON EL
COMPROMISO
AMBIENTAL



La orografía de la comarca (basada en una multiplicidad de pequeños núcleos urbanos y polígonos industriales), su proximidad a grandes ejes de atractividad económica (i.e. eje industrial de la N1, Parque Tecnológico de Miramon) comercial (i.e. Tolosa, Urbil, Garbera), universitario (i.e. campus de Ibaeta) y cultural (i.e. Donostia) hacen que las necesidades de movilidad de los ciudadanos de Tolosaldea se disparen para salvar las desventajas de un modelo territorial disperso a la hora de aprovechar todas las oportunidades que ofrece su privilegiada situación geográfica y las demandas de una sociedad con altos niveles de demanda en todos los órdenes.

Además la presencia en la propia comarca de empresas que dan empleo a personas de otros entornos cercanos y la pertenencia a los ejes de comunicación viaria y ferroviaria de interés europeo, multiplican los tránsitos por la comarca y contribuyen al modelo de movilidad imperante, basado esencialmente en el uso masivo del vehículo privado para los desplazamientos de las ciudadanas y ciudadanos y de vehículos pesados para el transporte de productos y mercancías con destino/origen Tolosaldea y, especialmente, aquellos en tránsito que soportan las grandes vías de comunicación viaria de la N1 y la AP15 que recorren la comarca de extremo a extremo.

El reto para los próximos años es introducir un cambio cultural en el modelo de movilidad y plantear soluciones a distintas escalas para facilitar la transición hacia un modelo de movilidad más amable, inteligente y sostenible que aproveche las oportunidades de movilidad eléctrica y modifique los patrones de desplazamiento habituales en la actualidad en la comarca. Simultáneamente, el reto se amplía hasta lograr amortiguar el impacto ambiental de aquellos tránsitos necesarios que se derivan del modelo territorial y económico-industrial sobre el que se levanta Tolosaldea.

El modelo de desarrollo territorial de Tolosaldea es notablemente disperso y en buena medida está condicionado por la potencia del corredor industrial y los ejes de comunicación que configuran el corazón de la comarca.

El objetivo es optimizar lo máximo posible el actual modelo de desarrollo residencial e industrial existente para recuperar suelos y cauces fluviales, favorecer la eficiencia energética y maximizar el reciclaje de residuos.

La revolución de las soluciones urbanas basadas en la Naturaleza, las nuevas tecnologías de reciclaje y reutilización de residuos urbanos e industriales y el aprovechamiento de las oportunidades de uso y micro-generación de renovables como modelo energético, son elementos para mirar el futuro con optimismo.

UNA DIMENSIÓN INVISIBILIZADA: LA ECONOMÍA DE LOS CUIDADOS

La forma de entender el sistema de relaciones económicas y las variables que influyen en él evoluciona continuamente. De la misma forma que, de forma progresiva, se va incorporando en el modelo de competitividad de nuestra economía el coste ambiental (directo e indirecto) de la producción y comercialización de servicios y productos, también emergen con fuerza nuevas cuestiones que tiene que ver con los derechos sociales, la igualdad de género o la igualdad de oportunidades.

Entre estas variables, casi siempre interrelacionadas, TOLOSALDEA SARETZEN desea resaltar lo que distintas corrientes de pensamiento económico denominan **“La Economía de los Cuidados”**.

La Economía de los Cuidados promueve introducir en el modelo productivo y de relaciones económicas a todo un conjunto de actividades (algunas remuneradas, muchas otras no o de forma muy precarizada) que permiten a nuestra sociedad seguir funcionando y al sistema económico seguir operando.

Los cuidados son todas aquellas actividades que se realizan de manera gratuita o remunerada y que proporcionan cotidianamente el bienestar afectivo y material de las personas. Se cuida en los hogares, en los parques, en la escuela, en el centro de salud, y en el supermercado. Se cuida a los niños, a las personas dependientes, a los enfermos, a los mayores. Si imaginamos un mapa del cuidado, veríamos que está presente en todos los espacios y que además las cuidadoras somos/son principalmente mujeres. Son las mujeres en su lucha por su emancipación y por la igualdad las que, desde la experiencia cotidiana del trabajo de cuidados, han sacado el tema hacia fuera señalando su importancia.

Su introducción en TOLOSALDEA SARETZEN es, en primer lugar, una primera manera de reconocer y valorar la aportación de todas estas

actividades al funcionamiento de nuestra sociedad.

La *Economía de los Cuidados* no niega el modelo económico vigente. Antes al contrario, lo completa en todas sus dimensiones porque muestra (y protege) el mapa completo de la generación de riqueza.

La comprensión de su verdadera relevancia es un paso importante para seguir construyendo una Tolosaldea más solidaria, más justa y más inclusiva.

AUSENCIA DE UNA INSTITUCIÓN POLÍTICA COMÚN EN LA ACTUALIDAD

La estructura institucional de Tolosaldea pivota en torno a 28 municipios que, salvando quizás los cuatro más habitados, disponen de capacidad básicamente para llevar a cabo sus competencias y responsabilidades más inmediatas.

Este paisaje político-institucional multipartito tiene la ventaja de una mayor cercanía a la realidad social y territorial de la comarca, pero dificulta la toma de decisiones mancomunadas de carácter comarcal y la gestión de servicios/oportunidades que requieren ganar masa crítica y aprovechar economías de escala para garantizar su eficacia.

Esta circunstancia no es nueva y la comarca ha sabido ir articulando instrumentos de gestión y participando en estructuras mancomunadas (la agencia de desarrollo comarcal *Tolosaldea Garatzen SA*, promotora de este Plan; la asociación para el desarrollo rural *Tolomendi Elkartea*; la mancomunidad para la gestión de residuos urbanos *Tolosaldeko Mankomunitatea*), algunas incluso de carácter supracomarcal (como el consorcio de aguas *Gipuzkoako Urak* para la gestión del ciclo integral del agua).

TOLOSALDEA SARETZEN, INICIATIVA COMPARTIDA

Una última iniciativa colaborativa merece una especial mención. A finales de 2014 se creó *Tolosaldea Saretzen* un fondo de inversión armado por los ayuntamientos de la comarca y orientado a la puesta en marcha de iniciativas estratégicas público-privadas. El fondo se nutre de las aportaciones municipales comprometidas que se corresponden con el 10% de los ingresos generados en las arcas municipales a través del Impuesto de Actividades Económicas. Para el ejercicio 2017 estas aportaciones han ascendido a 120.000 euros que se han repartido entre tres proyectos (cuatro en 2016) presentados por empresas y entidades de la comarca y elegidos en concurrencia competitiva entre los presentados a la convocatoria.

La relevancia de *Tolosaldea Saretzen* proviene del hecho de que se ha articulado en la comarca un instrumento financiero inter-institucional que posibilita la puesta en marcha de acciones estratégicas con impacto comarcal. Un instrumento que se apoya en instrumentos de gestión ya existentes (*Tolosaldea Garatzen SA*) y de dirección política mancomunada anclada en la representación política de la comarca que es llevada a cabo por el propio consejo de administración de *Tolosaldea Garatzen*. Su dimensión financiera actual es limitada pero su recorrido como herramienta para el desarrollo estratégico de Tolosaldea es muy largo puesto que ataja la primera gran necesidad de gobernanza estratégica de Tolosaldea como comarca: la ausencia de una entidad administrativa de carácter comarcal con capacidad financiera. *Tolosaldea Saretzen* es, además, un instrumento escalable y puede convertirse en la mejor herramienta para visibilizar la apuesta de Tolosaldea con su propio futuro.

3 ENFOQUE DEL PLAN ESTRATÉGICO TOLOSALDEA SARETZEN

UNA NUEVA FORMA DE ENTENDER EL PLAN ESTRATÉGICO

TOLOSALDEA SARETZEN representa un salto en la configuración de los planes estratégicos de la comarca llevados a cabo hasta la fecha. El último Plan Estratégico 2011-2016 se desplegaba en cascada en torno a siete grandes ejes estratégicos, 19 objetivos generales y 45 actuaciones (17 de las cuales eran consideradas prioritarias) cuyo alcance involucraba a ayuntamientos, empresas y entidades de distinta índole (agencias de desarrollo, asociaciones, centros de formación profesional, etc). El Plan indicaba una estimación del coste de cada una de las acciones y un modelo de gobernanza basado en la colaboración-público privada y en la voluntad de adhesión al mismo de las distintas partes apeladas.

El Plan fue concebido de forma propositiva y, más que disponer, invitaba a los distintos agentes públicos y privados a incorporar las distintas acciones en sus planes de gestión y a derivar parte de sus presupuestos hacia las mismas. De hecho, el Plan no partió con fondos específicos para la ejecución de las acciones propuestas, adicionales al presupuesto ordinario de cada entidad. Muchas de las actuaciones recogidas en el Plan han podido ser finalmente llevadas a cabo tras la labor de seguimiento y empuje realizado por la agencia de desarrollo comarcal Tolosaldea Garatzen SA. El Plan ha servido además para orientar algunas políticas, resaltar oportunidades comarcales y sensibilizar sobre distintas cuestiones relevantes para el presente y futuro de Tolosaldea. Pero la ausencia de un programa económico-financiero y un compromiso presupuestario cierto ha impedido, sin embargo, acometer otras muchas actuaciones de interés identificadas en el Plan.

UN PLAN CON COMPROMISO POLÍTICO Y FINANCIERO

TOLOSALDEA SARETZEN es concebido de forma radicalmente distinta desde el punto de vista de la financiación y la gobernanza. Frente al voluntarismo y la sensibilización, TOLOSALDEA SARETZEN apuesta por la profesionalización y la co-responsabilidad en la puesta en marcha del Plan. Junto a la estimación presupuestaria, TOLOSALDEA SARETZEN incorpora compromisos de financiación.

TOLOSALDEA SARETZEN se plantea como una actuación especial de reposicionamiento de la comarca. Como tal actuación nace con vocación de ser complementaria de las actuaciones que en la actualidad ya vienen desarrollando los distintos agentes. Tiene desde el inicio un presupuesto propio de gestión, ejecución y coordinación aportado por los promotores de la iniciativa, los ayuntamientos de la comarca, a través del fondo Tolosaldea Saretzen.

Los ayuntamientos de la comarca irán, en este sentido, reforzando las aportaciones al Fondo. En paralelo, se irán aglutinando fondos desde las distintas administraciones competentes (Diputación Foral de Gipuzkoa, Gobierno Vasco y Unión Europea) para poner en marcha las distintas actuaciones que apalancarán fondos privados y capacidades técnicas de empresas y otros agentes implicados.

Las actividades de coordinación y ejecución del Plan son pivotadas desde la agencia de desarrollo Tolosaldea Garatzen que actúa de nodo y secretaría técnica del Plan.

UN PLAN COMPLEMENTARIO

TOLOSALDEA SARETZEN nace con la siguiente vocación:

1. **COMPLEMENTAR.** Aportar un elemento complementario al conjunto de actuaciones y compromisos de gestión que llevan a cabo tanto los ayuntamientos de la comarca como la agencia de desarrollo comarcal *Tolosaldea Garatzen* y el resto de agentes que operan en el entorno, incluidas la Diputación Foral de Gipuzkoa y el Gobierno vasco.
2. **COADYUVAR.** Cubrir alguna de las oportunidades estratégicas identificadas tanto en el *Plan de Industrialización 2017-2020 Basque Industry 4.0* como en la iniciativa *Etorkizuna Eraikiz* de la Diputación relacionadas con un Territorio Smart y circular.
3. **REPOSICIONAR.** Resituar el valor estratégico de la comarca en el marco de la estrategia de desarrollo territorial de Gipuzkoa contribuyendo a la creación de marca asociada a dinamismo, naturaleza e industria 4.0.

PROGRAMA DE TRABAJO ECO-INDUSTRIA 4.0

UNA ECONOMÍA COOPERATIVA CON LA INDUSTRIA
COMO MOTOR

PROGRAMA DE TRABAJO SMART EKO-ALDEA

UNA COMARCA BASADA EN LA NATURALEZA QUE
CONSTITUYE UN EQUILIBRIO URBANO-RURAL

PROGRAMA DE TRABAJO ELKARLANEAN: COMARCA “CO”

TOLOSALDEA CO-LABORATIVA, CO-EMPRENDEDORA,
(E)CO-RESPONSABLE Y CO-NECTADA

4 PROGRAMA DE TRABAJO “ECO-INDUSTRIA 4.0”. UNA ECONOMÍA COOPERATIVA CON LA INDUSTRIA COMO MOTOR

4.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS



PRIMERO
DINAMIZAR Y
REFORZAR LA BASE
EMPRESARIAL



TOLOSALDEA SARETZEN se concibe como una iniciativa de calado para la puesta en marcha en la comarca de acciones **en clave de Innovación (tecnología), Industria (avanzada), Inteligencia (talento) y Emprendimiento (de base tecnológica)**. El objetivo en este ámbito de *TOLOSALDEA SARETZEN* es reforzar la competitividad de la comarca de Tolosaldea con **instrumentos eficaces de renovación y dinamización empresarial** que incorporen enfoques modernos y plenamente adaptados al contexto actual para fortalecer y ensanchar el tejido empresarial de nuestra comarca.

TOLOSALDEA SARETZEN recoge distintas actividades de acompañamiento y dinamización del tejido empresarial y comercial de la comarca. Todas ellas van orientadas a fortalecer los eslabones más débiles de las cadenas de valor de la innovación, la formación, el emprendimiento y la competitividad de Tolosaldea. La idea también es “agitar” a la comunidad empresarial de la comarca y generar procesos de networking y de socialización de la variable innovación en el tejido empresarial.

TOLOSALDEA SARETZEN se propone avanzar en la construcción de un ecosistema **de formación académica, profesional, continua y especializada** en la comarca cada vez más adaptado a las necesidades de las empresas. Un ecosistema formativo que incorpora a las empresas de la comarca todo el potencial del sistema de educación superior y de formación profesional y al que se une las capacidades del sistema científico y tecnológico.

Desde esta perspectiva de la innovación, las empresas de los distintos ámbitos sectoriales y, en particular los ámbitos industriales, se enfrentan a notables retos de eficiencia operativa en el corto y medio plazo, ahorrando en el uso de materiales, consumos energéticos y otros insumos de los procesos de producción.

A medio, largo plazo, se unen también, retos de mayor calado relacionados con la **transformación de los sectores en base a la innovación de productos y la incorporación de nuevas tecnologías emergentes** (materiales, fabricación avanzada, TICs) y la implantación de nuevos modelos de negocio capaces de aprovechar las ventajas que éstas ofrecen.

Desde el punto de vista sectorial, se identifican distintas oportunidades que orientan el foco estratégico de las acciones previstas.

	SITUACIÓN 2017	OPORTUNIDAD ESTRATÉGICA
SECTOR METALMECÁNICO	<ul style="list-style-type: none"> - Notable presencia en la comarca. - En general, empresas de pequeña dimensión - Presente en las principales cadenas de valor de la industria vasca (vehículos, transporte, maquinaria, oil&gas) 	<ul style="list-style-type: none"> - Avanzar en un posicionamiento competitivo global basado en la innovación y las tecnologías avanzadas de fabricación. - Integrarse en el nuevo paradigma de la industria 4.0. - Ganar competitividad incorporando criterios de economía circular.
SECTOR PAPEL	<ul style="list-style-type: none"> - Notable presencia en la comarca. Es uno de los núcleos clave de la industria papelera vasca. - Empresas relativamente grandes. - Presencia en segmentos de nicho que no se mueven las dinámicas globales del sector papel en su conjunto 	<ul style="list-style-type: none"> - Avanzar en su posicionamiento de nicho en base a la innovación y la tecnología. - Potencial de transformación sectorial basado en las nanotecnologías en el campo de la nanocelulosa. - Integrarse en el nuevo paradigma de la industria 4.0. - Minimizar los impactos en el medio ambiente.
SECTOR AGROALIMENTARIO	<ul style="list-style-type: none"> - Comarca con un notable peso del ámbito rural. - Producción agroganadera con dificultades para encontrar niveles de rentabilidad adecuados. - Sector agroalimentario especializados en la producción de pan y productos de pastelería y panadería, así como bebidas. - Escasa relación entre el segmento agrario y la industria alimentaria y de bebidas de la comarca. 	<ul style="list-style-type: none"> - Reforzar el sector primario en segmentos de productos de alta calidad con sistemas de producción diferenciados, respetuosos con el medio ambiente y que mantengan una gestión sostenible del territorio. - Reforzar la cooperación a lo largo de las cadenas de valor de los productos. - Aprovechar al máximo las nuevas tendencias de Km 0 y alimentación circular.

		<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer la cadena de comercialización para fortalecer los márgenes
COMERCIO	<ul style="list-style-type: none"> - Comercio focalizado en los principales núcleos urbanos y, en particular, en las áreas de Tolosa y Villabona. - Comercios que muestran un elevado grado de dinamismo, conviviendo la modernidad, con la tradición 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer la centralidad comercial. - Intensificar la profesionalización y modernización del comercio, adoptándose a nuevos hábitos de compra (comercio electrónico) - Fortalecer el dinamismo, colaborando con la actividad cultural y recreativa en el ámbito urbano.
SECTOR SERVICIOS AVANZADOS	<ul style="list-style-type: none"> - Escasa presencia en la comarca 	<ul style="list-style-type: none"> - Reforzar la presencia en la comarca, para fortalecer su especialización tecnológica e innovadora
TURISMO SOSTENIBLE	<ul style="list-style-type: none"> - Actividad emergente soportada en la cultura vasca, la gastronomía y la naturaleza. 	<ul style="list-style-type: none"> - Crear una imagen de marca coherente con las potencialidades de la comarca, aprovechando los puntos de conexión con las comarcas vecinas. - Profundizar en la articulación de actividades atractivas de personas. - Dinamizar la creación de empresas relacionadas con el ámbito del turismo sostenible - Potenciar infraestructuras turísticas respetuosas con el medio natural.
ACTIVIDADES TRANSVERSALES A TODOS LOS SECTORES DE ACTIVIDAD	<ul style="list-style-type: none"> - 	<ul style="list-style-type: none"> - Avanzar en modelos de participación y colaboración empresarial de las personas trabajadoras.

		<ul style="list-style-type: none">- Optimización de los procesos de producción- Incorporar la innovación tecnológica y no tecnológica (nuevos modelos de negocio).- Favorecer la colaboración entre las empresas y de estas con los agentes impulsores de la innovación
--	--	---

SEGUNDO
IMPULSAR LA
INDUSTRIA
AVANZADA 4.0

Buena parte de la base industrial de Tolosaldea tiene ante sí un complejo proceso de transformación que supone pasar de una industria convencional eficiente y automatizada, a una nueva industria que se caracteriza por aprovechar el potencial de un grupo de tecnologías emergentes clave (las conocidas como *Key Enabling Technologies*, KETs: micro and nanoelectrónica, nanotecnología, biotecnología industrial, materiales avanzados, fotónica, y



manufactura avanzada) y, muy en particular, añadir inteligencia y capacidad de interacción a los sistemas, máquinas y productos; por su flexibilidad para adaptar su escala a las necesidades del mercado

y; finalmente, por contribuir a la sostenibilidad del planeta, optimizando el consumo de materiales y recursos.

El término *Industria Avanzada 4.0* engloba la denominada cuarta revolución industrial, que nace de la evolución tecnológica propiciada por el desarrollo de los sistemas embebidos, su conectividad y la correspondiente convergencia del mundo físico y virtual. Todo esto proporciona unas capacidades de integración de objetos, información y personas que propician un salto cualitativo en la producción y uso de bienes y servicios.

Incorporarse a la Industria avanzada 4.0 supone un salto cualitativo en la organización y gestión de la cadena de valor de las empresas. Las KETs, la multiplicación de la conectividad, la aparición



de nuevas tecnologías como la computación en la nube, el internet de las cosas, la robótica avanzada y

la inteligencia artificial, los sistemas para la integración vertical y horizontal, Comunicación M2M, los sistemas ciberfísicos, el Big Data o la ciberseguridad ofrecen nuevas posibilidades a la industria, y plantean nuevos retos que deben abordarse.

TOLOSALDEA SARETZEN apuesta por que la industria de la comarca co-lidere la transición hacia ese nuevo paradigma industrial para lo cual pondrá en marcha **nuevos mecanismos de apoyo a la innovación y a la puesta en marcha de proyectos de I+D+i** en las empresas al tiempo que facilitará que centros tecnológicos, universidades y empresas líderes muestren a las empresas de la comarca el potencial y las aplicaciones prácticas de la industria avanzada 4.0.

Tolosaldea hace suyos con este Plan los planteamientos que tanto la Diputación de Gipuzkoa (*Red Gipuzkoa 4.0 de Fabricación*) como el Gobierno Vasco (*Estrategia Vasca de Fabricación Avanzada 4.0*) están articulando en la actualidad en nuestro Territorio.

TERCERO
CO-DESARROLLAR
UN POLO DE
INNOVACIÓN Y
DESARROLLO
EMPRESARIAL EN EL
AMBITO DE LA
ELECTRO-
MOVILIDAD

A lo largo del eje Tolosaldea-Goierri están presentes empresas líderes en movilidad eléctrica y en cuestiones energéticas y se extiende una tupida red de industria auxiliar muy competitiva. Su privilegiada situación cerca de los principales centros tecnológicos del país y su vocación de liderar los procesos de transformación de la industria del Territorio, impulsan la decisión de consolidar en la comarca **un polo de desarrollo tecnológico-industrial en materia de electro-movilidad en una estrategia conjunta y compartida con las entidades y empresas del Goierri.**

TOLOSALDEA SARETZEN hace suya, en este sentido, la *Estrategia de Movilidad Eléctrica para Gipuzkoa* de la Diputación de Gipuzkoa que es uno de los ejes principales de la estrategia de desarrollo socio-económico *Gipuzkoa Eraikiz* que lidera la Diputación y pone a disposición de esta todas las posibilidades, infraestructuras y servicios que la comarca ofrece.

TOLOSALDEA SARETZEN desea ubicar en su seno un *Laboratorio de Experimentación en Movilidad* que acompañe a los agentes del ecosistema de movilidad eléctrica y almacenamiento de energía del territorio en el testeo de productos y/o servicios relacionados en entornos reales (entornos urbanos y/o interurbanos) con el objetivo de posicionar Tolosaldea como referente en este ámbito, y hacer de Gipuzkoa un polo de desarrollo de la industria relacionada con el mismo.

Este **espacio de experimentación y nuevas tecnologías** estará gestionado por una red de colaboración formada por empresas, entidades de la oferta de conocimiento y entidades públicas, que permitirá desarrollar y validar soluciones con una clara orientación a la generación de nuevas empresas, nuevos modelos de negocio, actividades de I+D+i y de difusión.

La presencia en la comarca de un laboratorio tecnológico de estas características vendría,

además, a paliar la ausencia de infraestructuras científico-tecnológicas en Tolosaldea. Esta carencia impide en parte el surgimiento de dinámicas positivas de intercambio de experiencias, talento e ideas que la presencia de un centro tecnológico experimental proporciona a la base empresarial de su entorno más inmediato.

TOLOSALDEA SARETZEN quiere contribuir a generar en el entorno Tolosaldea-Goierrri un auténtico **hub de start ups especializadas en tecnologías relacionadas con la electro-movilidad**. Para ello va a hacer un esfuerzo importante para poner a disposición de la iniciativa distintos instrumentos de apoyo al desarrollo industrial.

TOLOSALDEA SARETZEN pretende, además, configurar Tolosaldea como un *Living Lab* para el ensayo de actuaciones sobre el territorio en materia de *Smart Mobility* y electro movilidad. Tolosaldea desea así servir de experiencia piloto para situar Gipuzkoa a la vanguardia de la electro-movilidad en Europa y constituirse como la primera comarca vasca en apostar por la movilidad eléctrica a todos los niveles: urbanístico, industrial y tecnológico.

CUARTO
CO- LIDERAR EL
DESARROLLO DE LA
INDUSTRIA AGRO-
ALIMENTARIA EN
GIPUZKOA

En 2016 se puso en marcha una importante iniciativa inter-comarcal para el desarrollo de la industria agro-alimentaria guipuzcoana liderada por las agencias de desarrollo de las comarcas de Tolosaldea, Oarsoaldea, Urola Kosta, Buruntzaldea eta Deba Barrena. La iniciativa está respaldada por la Diputación de Gipuzkoa.

Su objetivo es armar proyectos tractores para las diferentes explotaciones agrarias, empresas, centros de formación y resto de entidades que participan en la Cadena de Valor agroalimentaria de Gipuzkoa. Desde la extracción de materia prima y obtención de producto fresco a empresas con producto elaborado. Desde el pequeño productor hasta el comercio más local. Desde empresas de equipamientos e infraestructuras hasta distribuidores de producto.

TOLOSALDEA SARETZEN se propone reforzar el clima de cooperación logrado y co-liderar desde Tolosaldea propuestas integradoras en distintos ámbitos de trabajo.

QUINTO
EMPUJAR LA
ECONOMÍA
CIRCULAR EN LAS
EMPRESAS DE LA
COMARCA

TOLOSALDEA SARETZEN se propone servir de **instrumento sensibilizador y movilizador** de la base empresarial comarcal para extender gradualmente un modelo de economía circular que minimice el uso de recursos energéticos, se considere los impactos ambientales desde la concepción del producto y se apueste por una gestión optimizada de los stocks y de los flujos de materiales, energía y servicios.

TOLOSALDEA SARETZEN entiende que el modelo económico lineal de “tomar, hacer, desechar” imperante en nuestro entorno está llegando ya al límite de su capacidad física y poniendo en peligro el proceso hacia un modelo de desarrollo sostenible. **La economía circular es una alternativa atractiva y viable.** La economía circular concibe el desarrollo de producto como un ciclo continuo que conserva y mejora el capital natural y optimiza el uso de los recursos. La economía circular es reparadora y regenerativa, y pretende conseguir, además, que los productos, componentes y recursos en general mantengan su utilidad y se revaloricen a lo largo del ciclo económico. Además, funciona de forma eficaz en todo tipo de escala.

TOLOSALDEA SARETZEN desea que las empresas de la comarca impulsen proyectos de eco-innovación en torno a los distintos principios y modelos de negocio subyacentes en la economía circular:

- El *eco-diseño*: considera los impactos medioambientales a lo largo del ciclo de vida de un producto y los integra desde su concepción.
- La *servitización*: incentiva el uso frente a la posesión, la venta de un servicio frente a un bien.
- El *segundo uso*: reintroducir en el circuito económico aquellos productos que ya no se corresponden a las necesidades iniciales de los consumidores.

- La *reutilización*: reutilizar ciertos residuos o ciertas partes de los mismos, que todavía pueden funcionar para la elaboración de nuevos productos.
- La *reparación*: encontrar una segunda vida a los productos estropeados.
- La remanufactura. Reindustrializar los productos, partiendo de productos usados para volverlos de nuevo al ciclo de mercado y de uso.
- El *reciclaje*: aprovechar los materiales que se encuentran en los residuos.
- La *valorización*: aprovechar energéticamente los residuos que no se pueden reciclar.

4.2 LÍNEAS DE TRABAJO

PROGRAMA DE TRABAJO ECO-INDUSTRIA 4.0

UNA ECONOMÍA COOPERATIVA CON LA
INDUSTRIA COMO MOTOR

Dinamización de la innovación

EKO-INDUSTRIA 4.0 Actividades de difusión y sensibilización en torno a la innovación, la industria avanzada 4.0 y la economía circular

4.0 ERAGILEAK Agentes movilizados de la innovación, la industria avanzada 4.0 y la eco-innovación

ASTINDU ! Agitación de Ideas Innovadoras

ELIKA-INDUSTRIA Impulso a la Industria Agroalimentaria

MERKATARITZA BAI - Actividades de dinamización del comercio

Formación e incorporación de talento

TALENTUA Agenda de formación y capacitación especializada

E-UNIBERTSITATEA Implantación de grados y posgrados universitarios en el ámbito de la electro-movilidad

Aceleración de empresas innovadoras

EKIN FONDOA recursos para empresas innovadoras

TEKNO-LABS Laboratorios colaborativos

EMUGI TOLOSALDEA Parque empresarial de electro-movilidad

4.2.1 DINAMIZACIÓN DE LA INNOVACIÓN



Programa 1
EKO-INDUSTRIA 4.0
ACTIVIDADES DE
DIFUSIÓN Y
SENSIBILIZACIÓN
EN TORNO A LA
INNOVACIÓN, LA
INDUSTRIA
AVANZADA 4.0 Y LA
ECONOMÍA
CIRCULAR



TOLOSALDEA SARETZEN promoverá la asistencia por parte de las empresas a **actividades de difusión y divulgación** realizadas tanto en el entorno geográfico más inmediato como a través de internet. Para ello pondrá en marcha **acciones informativas y convocatorias de ayuda** para la participación en eventos, cursos, jornadas y actividades de difusión relacionadas con la innovación, la industria avanzada 4.0 y la economía circular.

TOLOSALDEA SARETZEN **asegurará, además, la realización en la comarca de una agenda completa de actividades** de divulgación (presentaciones, show rooms, coloquios, seminarios) de interés para las empresas de la comarca y que permita ir posicionando Tolosaldea como el **centro de interconexión y networking** de las empresas y entidades del corredor Goierri-Tolosaldea.

Con especial atención, se desarrollarán actividades relacionadas con la industria de la electro-movilidad y la Smart Mobility. De la misma forma, TOLOSALDEA SARETZEN abrirá las puertas a **iniciativas de difusión procedentes de centros de conocimiento y desarrollo tecnológico del Territorio, así como a empresas de consultoría e ingeniería** tecnológica que deseen comercializar sus propuestas y metodologías para la competitividad empresarial.



Programa 2
4.0 ERAGILEAK
AGENTES
MOVILIZADORES DE
LA INNOVACIÓN, LA
INDUSTRIA
AVANZADA 4.0 Y LA
ECO-INNOVACIÓN



El objetivo es impulsar proyectos empresariales de I+D+I en las empresas de la comarca destinados a mejorar la competitividad, aprovechando al máximo las capacidades del sistema científico y tecnológico vasco.

El enfoque estratégico pasa por la creación en el marco de TOLOSALDEA SARETZEN de la figura de un “agente movilizador de la innovación” que acompañe a empresas (o conjuntos de empresas) a lo largo del proceso de innovación.

Este agente movilizador realizará **actividades de coaching** con las personas responsables de la empresa y ayudará a identificar posibles proyectos de interés. En su calidad de “*antena tecnológica*”, contactará con el mejor socio/proveedor tecnológico del proyecto, armará las propuestas del proyecto y canalizará la búsqueda de financiación complementaria en las distintas convocatorias públicas al efecto.



Programa 3
ASTINDU!
AGITACIÓN DE
IDEAS



Puesta en marcha de **convocatorias y concursos de ideas empresariales innovadoras de alcance supra-comarcal** con la colaboración y co-financiación de empresas y entidades relevantes con el objetivo de reconocer a las mejores ideas e implementar en la comarca las de mayor impacto potencial.

Las convocatorias son abiertas. No se restringe a la comarca y centrará su difusión y publicidad en el ámbito de Gipuzkoa y CAPV. Las ideas han de ser pensadas para su implementación en o desde Tolosaldea. Periódicamente las convocatorias a concurso se irán especializando en un sector o mercado diferente.



Programa 4
ELIKA-INDUSTRIA
IMPULSO A LA
INDUSTRIA
AGROALIMENTARIA



Refuerzo de las actuaciones que se están desarrollando en la comarca y en el conjunto del Territorio para la consolidación del sector agrario y agroalimentario.

- **Conocimiento de mercados y consumidores.** Actuaciones en materia de comunicación y marketing estratégico. Unificación e integración de canales de comercialización conjuntos y se gana en capacidad de negociación.
- **Coordinación de la producción.** Refuerzo de los mecanismos de coordinación de la producción del conjunto de explotaciones y las relaciones con el mercado.
- **Investigación y Desarrollo.** Transformación a nuevas gamas e innovación de producto para el desarrollo del mercado. De producir materia prima a generar productos de mayor valor y demanda creciente en el mercado de proximidad y también entre las grandes de la distribución y hostelería presentes en el Territorio. Tolosaldea desea reforzar las capacidades tecnológicas y de gestión de empresas agroalimentarias de la comarca con el refuerzo de un laboratorio de experimentación agroalimentaria que contribuya a la obtención de nuevos productos y subproductos agropecuarios atendiendo a criterios de calidad, valor añadido y rentabilidad.
- **Sostenibilidad.** Desarrollo de proyectos responsables con el medioambiente y la comunidad con el apoyo a la realización de micro-inversiones a nivel de explotaciones agrarias para optimizar la producción, minimizar el impacto de la misma en el ecosistema natural, reducir el consumo energético y favorecer la auto-generación de energía renovable en cada explotación. Tolosaldea cuenta con infraestructura de innovación tecnológica en el Laboratorio Agroambiental Fraisoro de Zizurkil.
- **Competitividad y masas críticas.** Consolidación del eco-sistema

agroalimentario que permita, mediante acciones de colaboración a lo largo de la cadena de valor del producto, la realización de proyectos de innovación, emprendimiento, creación de negocios, comunicación y educación. El objetivo es impulsar la construcción de cadenas de valor sostenibles y competitivas de alimentos con infraestructuras y/o servicios compartidos para optimizar los costes (distribución, compras), desarrollar proyectos más ambiciosos y acceso preferente a formación continua y especializada tanto en técnicas agro-ganaderas como en gestión empresarial.



Programa 5
MERKATARITZA BAI
ACTIVIDADES DE
DINAMIZACIÓN DEL
COMERCIO



Desarrollo de actuaciones relacionadas con nuevos formatos de comercio y nuevos modelos de negocio asociados al comercio electrónico, a internet y al móvil.

Para ello se lanzarán distintas **convocatorias de ideas para la puesta en marcha de iniciativas innovadoras** impulsadas por las asociaciones de comerciantes o por alianzas entre varios comercios interesados.

4.2.2 FORMACIÓN E INCORPORACIÓN DE TALENTO



Programa 6
TALENTUA
AGENDA DE
FORMACIÓN Y
CAPACITACIÓN
ESPECIALIZADA



TOLOSALDEA SARETZEN se encargará de la atracción y puesta en marcha de una agenda competitiva de **seminarios, cursos especializados y actividades formativas tecnológicas** ligadas con las necesidades del tejido empresarial de la comarca.

Para conocer sus necesidades mantendrá una **línea abierta de comunicación e identificación de demandas**. Aprovechará para ello la red de agentes movilizadores de la innovación desplegada por el tejido empresarial de Tolosaldea. Complementariamente tendrá abiertos diversos canales de interacción a través de las redes sociales o de otras herramientas de contacto.

Complementariamente, impulsará una iniciativa para reforzar las acciones de inserción en pequeñas y medianas empresas de la comarca de **talento joven y altamente cualificado** para re-qualificar (upgrade) sus competencias tecnológicas y sus capacidades de gestión. Este chorro de talento tecnológico y de gestión se concretará en la **inserción gradual de estudiantes de ciclo superior, de grado universitario o de postgrado** en disciplinas técnicas en empresas de la comarca durante en calidad de prácticas (curriculares o no) laborales remuneradas o de contrato laboral en prácticas.



Programa 7
E-UNIBERTSITATEA
IMPLANTACIÓN DE
GRADOS Y
POSGRADOS
UNIVERSITARIOS EN
EL ÁMBITO DE LA
ELECTRO-
MOVILIDAD



TOLOSALDEA SARETZEN en el marco de su determinación por reforzar las bases para la generación de un polo de electro-movilidad en la comarca quiere inaugurar un nuevo nodo dentro del eco-sistema universitario vasco.

TOLOSALDEA SARETZEN llegará a acuerdos con las universidades vascas (públicas o privadas) o con otras europeas de especial interés para implantar en la comarca al menos **un ciclo de grado y un número creciente de ciclos de posgrado (masters) en temas relacionados con la electro-movilidad y la smart mobility.**

El objetivo es reforzar la capacidad de generar valor y crear sinergias para la industria de la comarca.

4.2.3 ACELERACIÓN DE EMPRESAS INNOVADORAS



Programa 8
EKIN FONDOA
RECURSOS PARA
EMPRESAS
INNOVADORAS



TOLOSALDEA SARETZEN va a impulsar la gestación de una plataforma en forma de **fondo de inversión público-privado o de red de inversores para la aceleración de proyectos empresariales** de interés para la Comarca. El objetivo es reforzar la vocación emprendedora de la comarca y su capacidad de atracción de start-ups y nuevas empresas innovadoras.

El grupo promotor del fondo estará integrado y capitalizado por empresas e inversores privados que comprometerán recursos para financiar proyectos de nuevas empresas y desarrollos empresariales en Tolosaldea, además de inversores institucionales de la comarca y el Territorio. TOLOSALDEA SARETZEN se encargará de identificar inversores con capacidad de inversión (tanto personas privadas como empresas y entidades de inversión). Por otro, pondrá en marcha los programas y convocatorias de captación de ideas innovadoras y proyectos de interés para la comarca recogidos en el Plan Estratégico. De la misma forma, facilitará la utilización por parte de estas nuevas empresas el uso de infraestructuras, equipamientos y otros medios materiales existentes en la comarca (espacios de incubación, equipamientos compartidos y/o exclusivos, laboratorios colaborativos, instrumental, espacios multifuncionales, welcome office) mediante la firma de convenios de colaboración con las entidades gestoras de las mismas.

La inversión se focalizará especialmente a aquellos proyectos empresariales que combinen un **carácter innovador (en su modelo de negocio, en su catálogo de productos, en su modelo de gestión) con un elevado componente tecnológico (electro-movilidad, eficiencia energética, materiales avanzados, manufactura aditiva, robótica, industria 4.0.)**. La fase de capitalización incluye tanto el acceso a fondos específicos comprometidos por los integrantes

del fondo como la preparación para el acceso a otros fondos externos.

El objetivo final de TOLOSALDEA SARETZEN con esta plataforma comarcal es poner en el mercado empresas competitivas y solventes. Por tanto, cuando alcanzan su autonomía empresarial, la función de aceleración deja de tener sentido. La empresa recupera las participaciones y la plataforma puede comprometerse con el lanzamiento de una nueva empresa.

Disponer de un pequeño/gran ecosistema de nuevas empresas innovadoras y/o de cierto contenido tecnológico en nuestra comarca permite **resituarse Tolosaldea en el mapa de la competitividad en su entorno** y es una herramienta eficaz para, entre otras cosas, dar forma al polo de la electro-movilidad.



Programa 9
TEKNO-LABS
LABORATORIOS
COLABORATIVOS



Consolidar en la comarca un conjunto de **infraestructuras avanzadas, equipamientos tecnológicos e instalaciones de valor** al servicio del tejido empresarial para su uso compartido por empresas y emprendedores para la experimentación y la I+D aplicada orientada al mercado. Se trata de completar las infraestructuras existentes en el centro Lehiberri con equipamiento tecnológico para la manufactura avanzada para facilitar la creación de nuevo tejido industrial y el desarrollo de proyectos tecnológicamente innovadores en las actividades sectoriales principales de la comarca. La idea es configurar en la comarca de un conjunto de laboratorios competitivo.

Los laboratorios se situarán, preferentemente, en el centro Lehiberri del polígono Apatta, así como en otros polígonos empresariales que pueden verse revalorizados y actualizados para generar **comunidades de personas diseñadoras, ingenieras y emprendedoras** que aprovechan los equipamientos disponibles para crear nuevos productos y nuevas soluciones en el mercado.

Para no duplicar infraestructuras con otros agentes como las escuelas de formación profesional, centros tecnológicos y universidades del entorno, se realizará un proceso de colaboración con este tipo de agentes para seleccionar **plataformas de trabajo en común** para disciplinas de futuro para nuestro tejido empresarial: materiales avanzados y nanomateriales, sistemas de fabricación avanzada y TICs 4.0 (IoT, Big data, realidad virtual).

A modo de ejemplo se señalan algunos que pueden resultar de gran interés para las empresas de nuestro entorno:

- **Laboratorio de electro-movilidad.** Un espacio de experimentación que acompañe a los agentes del ecosistema de movilidad eléctrica y almacenamiento de energía del territorio en el

testeo de productos y/o servicios relacionados en entornos reales (urbanos y/o interurbanos).

- **Laboratorio de Industria 4.0.** Incluye equipamiento para la integración de la totalidad de componentes de una operación compleja de manufactura (suministradores, planta, productos...) en base al concepto central de sistemas ciberfísicos; sistemas controlados y en tiempo real por algoritmos basados en computación e integrados con internet.
- **Laboratorio de Fabricación** con equipamientos compartidos para la creación de empresas y desarrollos industriales. Un laboratorio de fabricación digital, o FabLab, es un espacio para crear, compartir, aprender y desarrollar vocaciones tecnológicas de carácter digital, que permitirá fabricar nuevos productos y fortalecerá dinámicas creativas y de networking con perfiles creativos muy diversos.
- **Laboratorio avanzado de materiales.** Con equipamiento hardware y software para pruebas estáticas, dinámicas y de impacto, caracterización y manufactura de materiales.
- **Laboratorio de manufactura aditiva.** Con la integración de impresión de piezas en materiales plásticos, así como equipamiento más avanzado para el diseño, impresión y chequeo de piezas en materiales metálicos (DMLS y SLM).
- **Laboratorio de robótica.** Con software, equipamiento auxiliar y robots avanzados para manufactura flexible y colaborativa.
- **Laboratorio de experimentación agroalimentaria** para la obtención de nuevos productos y subproductos agropecuarios atendiendo a criterios de calidad, valor añadido y rentabilidad



Programa 10
EMUGI
TOLOSALDEA
PARQUE
EMPRESARIAL DE
ELECTRO-
MOVILIDAD



Acondicionamiento de un entorno empresarial con **terrenos, naves y oficinas** para los procesos de desarrollo industrial y logístico de empresas en el sector de la electro-movilidad. Este parque acogerá también un laboratorio tecnológico de experimentación que acompañará a los agentes (empresas y start-ups) del ecosistema de movilidad eléctrica y almacenamiento de energía en el testeo de productos y/o servicios relacionados con la electro-movilidad. Se habilitarán espacios de co-working y de incubación empresarial para el alojamiento de proyectos empresariales nacientes.

El parque contará con un **staff de dinamización de actividades** (networking, formación, intercambio, proyección, marketing digital) y comercialización de espacios y se beneficiará del **fondo de inversión público-privada** impulsado por TOLOSALDEA SARETZEN para invertir en empresas de la industria de la movilidad inteligente y la electro-movilidad.

5 PROGRAMA DE TRABAJO “SMART EKO-ALDEA”. UNA COMARCA BASADA EN LA NATURALEZA QUE CONSTITUYE UN EQUILIBRIO URBANO-RURAL

5.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS



PRIMERO
TRANSITAR HACIA
UN MODELO
URBANÍSTICO DE
MÍNIMO CONSUMO
ENERGÉTICO
BASADO EN
RENOVABLES



TOLOSALDEA SARETZEN tiene como objetivo para los próximos años reorientar las pautas de desarrollo urbanístico y de planificación territorial de la comarca. La clave: **introducir el compromiso con el entorno en el planeamiento urbano, industrial y territorial**, propiciando herramientas que favorezcan un cambio de modelo cultural que garantice el derecho al medio ambiente.

TOLOSALDEA SARETZEN encara el planeamiento Urbano-Industrial bajo un enfoque ecosistémico y de flujo de materiales, energía y personas que debe seguir unas pautas de **responsabilidad con el medio natural**.

Edificación sostenible

El objetivo es que tanto el entramado urbano como los polígonos industriales se refuercen con buenas prácticas, comprometiéndose a una disminución progresiva de emisiones y consumo energético para reducir el impacto en el medio ambiente, ser más saludables y también más exigentes con nosotros mismos como Comarca.

Para ello los distintos barrios, núcleos urbanos y polígonos industriales deberán ir progresivamente incorporándose a programas de máxima eficiencia energética, accesibilidad y rehabilitación.

En colaboración con el *Ente Vasco de Energía* y de otras entidades responsables en el Territorio, se incentivará la realización de intervenciones en la envolvente de edificios residenciales e industriales existentes, así como en los sistemas de iluminación y calefacción de los mismos. Este

proceso permitirá una **reducción efectiva del consumo energético a nivel de edificación** y a nivel global de la comarca.

De cara a la configuración de **nuevos barrios y parques empresariales**, se incorporarán en el planeamiento exigencias de mínimo consumo energético y mínima perturbación del ecosistema.

Micro-generación de energía renovable

Se incentivarán, además, modelos descentralizados de producción energética para el abastecimiento eléctrico, el suministro agua caliente o la alimentación de los sistemas (individuales o centralizadas) de calefacción de los nuevos desarrollos. Atendiendo a las posibilidades técnicas y de legislación, se reforzará la colocación de placas fotovoltaicas, de calderas alimentadas con biomasa procedente de explotaciones madereras sostenibles, de micro-plantas de energía geotérmica o de biogás procedente de los desechos orgánicos de las propias edificaciones.

Ejemplaridad energética del sector público

Desde el punto de vista de los municipios y del sector público, TOLOSALDEA SARETZEN impulsará el compromiso de todas las instituciones con la minimización del consumo energético del espacio público. Por un lado, completando el proceso de **sustitución del alumbrado y los semáforos por sistemas más eficientes**. Por otro, obligándose a incorporar **certificados de eficiencia energética** y NZEB (Nearly Zero Energy Buildings) en todos los edificios públicos de la comarca (colegios, polideportivos, centros de salud, oficinas municipales, centros de cultura).

Eficiencia energética en las empresas

Finalmente, en colaboración con instituciones y agencias públicas supra-comarcales, se

promoverá la eficiencia en los sistemas de calefacción, refrigeración, iluminación y logística de las empresas como vía de transición hacia una **industria plenamente eco-responsable**.

SEGUNDO
ARTICULAR UN
MODELO DE
MOVILIDAD
RADICALMENTE
NUEVO

TOLOSALDEA SARETZEN desea impulsar un movimiento colectivo de implicación y cambio cultural del modelo de movilidad imperante hoy día basado en el uso abrumador del vehículo privado para satisfacer el grueso de las necesidades de movilidad de los habitantes de la comarca. Su transición hacia un modelo sostenible de movilidad exige avanzar progresivamente en diversos frentes, de forma decidida y coordinada con todas las instituciones.

Movilidad basada en el peatón y el transporte colectivo

En primer lugar, el reto cultural y educativo del abandono progresivo del vehículo privado hasta conseguir que el grueso de los desplazamientos particulares dentro de los grandes núcleos urbanos de la comarca se realice esencialmente a pie, en bicicleta y, en su caso, en transporte colectivo. Sensibilizar, peatonalizar distritos, reforzar los carriles bicis, incentivar su uso y mejorar las frecuencias de los urbanos son los elementos centrales de este primer objetivo estratégico.

Movilidad eléctrica interurbana

En segundo lugar, TOLOSALDEA SARETZEN apuesta por la incorporación progresiva y definitiva de la movilidad eléctrica interurbana para conectar el conjunto de núcleos urbanos y funcionales entre sí, así como con los polígonos industriales de la comarca y de los entornos próximos.

En este proceso de cambio de modelo de movilidad, TOLOSALDEA SARETZEN apuesta por repensar el uso de la actual infraestructura ferroviaria que une la comarca con el Goierri y con la capital. La infraestructura de Adif recuperará oportunidades para la comarca tras la apertura de las líneas de la alta velocidad vasca. El objetivo, transformar la actual línea de cercanías en un ferrocarril metropolitano que

una, con frecuencia de metro, todos los núcleos urbanos, distritos empresariales y centros neurálgicos de la comarca que se despliegan a lo largo del actual trazado. Las paradas dispondrían de aparcamiento disuasorio y buses eléctricos lanzadera hasta los núcleos y polígonos más pequeños tanto de Tolosaldea como, en su caso, del Goierri.

La apuesta por este nuevo modelo de movilidad a escala comarcal irá liberando para el uso público espacios **antes destinados al aparcamiento y circulación** de vehículos.

En puntos del perímetro de los núcleos urbanos se irán creando espacios de aparcamientos colectivos de fácil accesibilidad e interconectados con el transporte público y las redes de carriles bicis. Los cascos urbanos de las distintas localidades verán aflorar nuevos **espacios verdes y de esparcimiento y encuentro** ciudadano.

Parque automovilístico eléctrico

Complementariamente, el reto será incentivar una rápida transformación del **parque automovilístico privado con vehículos eléctricos** que hagan visible el compromiso conjunto de la ciudadanía y de las instituciones de la comarca.

TERCERO
IMPULSAR UN
URBANISMO
INTELIGENTE CON
SOLUCIONES
BASADAS EN LA
NATURALEZA

TOLOSALDEA SARETZEN subraya la relevancia de las soluciones basadas en la naturaleza para su proceso de reconciliación con el entorno, llevar la Naturaleza al corazón de los centros urbanos e industriales y también para combatir algunos de los efectos que el proceso de cambio climático global puede generar en la comarca. Además, estas soluciones sirven a su vez para reducir la contaminación atmosférica, reportando beneficios directos en la salud de las ciudadanas y ciudadanos de la comarca.

Manto vegetal

La AP1 es uno de los principales ejes viarios de la comarca. Por el transitan a diario miles de vehículos privados y de transporte pesado. Su existencia condiciona la realidad comarcal de Tolosaldea. Por un lado es un activo para la comarca por cuanto que posibilita una unión rápida con los centros de atracción de nuestro entorno y permite nuestro modelo de movilidad actual. Simultáneamente, esta gran infraestructura genera barreras urbanas y externalidades negativas de todo tipo (contaminación, ruido) que condicionan nuestro desarrollo como comarca. En cierto modo, impide la convivencia armónica con nuestro entorno natural y nuestra propia vocación ambiental.

TOLOSALDEA SARETZEN se plantea como objetivo resolver esta gran contradicción entre las necesidades que resuelve y nuestro modelo cultural de comarca natural. Para ello se plantea como objetivo conciliar ambos intereses y lograr que la N1 sea un auténtico ejemplo de vertebración territorial mediante la puesta en marcha de acciones valientes de naturalización de la infraestructura.

El objetivo: refundar la N1 en los próximos diez años con la incorporación de distintas actuaciones de reconstrucción natural de la autovía: recubrimiento natural de algunos tramos, soterramiento de otros, instauración de

corredores ecológicos y eliminación de cicatrices en la trama urbana.

Recuperación de los cauces fluviales

Se procederá a la mejora del cauce de los ríos de la comarca con un especial enfoque en el saneamiento de sistemas hidrológicos, favoreciendo el reencuentro de la comunidad con sus ríos.

TOLOSALDEA SARETZEN incorporará una especial consideración en este sentido al río Oria mediante la puesta en marcha de un plan especial de naturalización y puesta en valor del río para potenciar un cada vez mayor encuentro de la ciudadanía de la comarca con su río.

Red infinita de Micro-jardines

De forma progresiva los distintos municipios de la comarca irán incorporando en sus planes urbanísticos y normas subsidiarias un compromiso de naturalización de los suelos artificializados. Para ello irán redefiniendo el paisaje urbano-industrial mediante la naturalización de calles, plazas y espacios hoy destinados a aparcamiento de vehículos.

El proceso se vertebrará en torno a la plantación de árboles y a la creación de mini-jardines a su alrededor hasta redoblar la superficie verde actual de los entornos más artificializados de la comarca en forma de parques lineales y micro-espacios verdes. Contribuirán también a este proceso las empresas con propuestas de naturalización de la envolvente y, especialmente, la cubierta de sus edificaciones.

Esta nueva dotación verde necesitará para su mantenimiento de la complicidad y, sobre todo, de la implicación ciudadana real para garantizar su sostenibilidad. Tanto las empresas de los polígonos industriales como los vecinos y vecinas de los entornos urbanos habrán de ser los encargados de gestionar y mantener los jardines

y espacios naturales que se habiliten en su entorno.

Naturalización de suelos

Para combatir la impermeabilización del suelo y el mejor aprovechamiento del agua y mejora del sistema de saneamiento urbano se abrirá un proceso de cambio de suelo duro por una medida pasiva de drenaje sostenible.



CUARTO
REFORZAR EL PAPEL
DEL MUNDO RURAL
EN LA
CONSTRUCCIÓN DE
UN ENTORNO
NATURAL



TOLOSALDEA SARETZEN tiene como objetivo crear un área comarcal natural con espacios verdes y alto grado de biodiversidad bien conservada.

Para que la comarca rezume naturaleza la actividad que realizan los agentes rurales es imprescindible. Con la colaboración de *Fraisoro Eskola*, el *Laboratorio Agroambiental Fraisoro* así como de centros de investigación como el de Azti-Tecnalia y la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea, se reforzarán las actuaciones tendentes a mejorar el valor natural del entorno rural mediante el acompañamiento a los caseríos y explotaciones agrarias mediante:

- El ahorro y la racionalización en el uso de los recursos.
- El impulso a las energías renovables.
- La reducción de la cantidad de residuos y las emisiones contaminantes.

5.2 LÍNEAS DE TRABAJO

2 PROGRAMA DE TRABAJO SMART EKO-ALDEA

UNA COMARCA BASADA EN LA NATURALEZA QUE
CONSTITUYE UN EQUILIBRIO URBANO-RURAL

Eficiencia energética

EKO-ERAIKI Impulso a la rehabilitación de edificaciones y distritos bajo parámetros de accesibilidad y eficiencia energética
TOLOSALDEA ZERO ENERGY Edificios Públicos de Consumo Energético Casi-Cero (Nearly Zero Energy Buildings - NZEB)
TOLOSARGI Proceso de sustitución del alumbrado y los semáforos por sistemas más eficientes
SMART ENERGIA Energía Inteligente

Electro-movilidad

METRO ORIA Proyecto Intermodal METRO ORIA (Metro Eléctrico Inteligente Tolosaldea-Goierrri)
TOLOSALDEA OINEZ Peatonalización y carriles bici
IBILGAILU ELEKTRIKOAK Política de incentivación a la compra y uso de vehículos eléctricos
SMART MUGI Movilidad Inteligente

Gestión de residuos

TOLOSALDEA ZERO WASTE Gestión de Residuos Eco-Responsable

Soluciones basadas en la Naturaleza

N-1 BERDEA Manto Vegetal de la N-1
ORIA, HIRIA El Río Oria como espacio restituído y revalorizado

Viabilidad y sostenibilidad del mundo rural

MILA-BAT "1.000 baserri bateratu, 1.000 enpresa iraunkor"

5.2.1 EFICIENCIA ENERGÉTICA



Programa 1
EKO-ERAIKI
IMPULSO A LA
REHABILITACIÓN DE
EDIFICACIONES Y
DISTRITOS BAJO
PARÁMETROS DE
ACCESIBILIDAD Y
EFICIENCIA



El objetivo es conseguir mejoras sustanciales de ahorro energético en los distintos barrios, núcleos urbanos y polígonos industriales mediante intervenciones que unan, por un lado, mejoras sociales que mejoren la calidad de vida de las personas en términos de accesibilidad y confort con otras para cambiar cierres, ventanas y cubiertas de los edificios por donde escapa buena parte del calor costoso de producir.

Para ello será necesario trabajar en cinco ejes complementarias entre sí.

- Identificar necesidades y concienciar a las personas. Profundizar en el conocimiento de la realidad energética de la comarca y muy particularmente de los casos de pobreza energética ligados con las condiciones arquitectónicas de la vivienda, pero también con las condiciones sociales de las familias.
- Aprovechar al máximo los programas públicos de apoyo a la rehabilitación de vivienda que ponen a disposición de la ciudadanía el Gobierno Vasco a través del Ente Vasco de la Energía, la Diputación Foral de Gipuzkoa y la Unión Europea.
- Potenciar la realización de auditorías energéticas en edificios para identificar actuaciones social, energética y económicamente eficientes.
- Impulsar proyectos piloto de rehabilitación que sirvan de ejemplo y de motivación para iniciativas posteriores. Proyectos piloto, realizados en base a la colaboración y participación de los agentes implicados.
- Facilitar mecanismos de financiación público privados que incentiven y aceleren la realización de intervenciones urbanísticas mediante la colaboración de los agentes implicados (comunidades de vecinos,

empresas de polígonos, etc), asociaciones de índole social y energética, las administraciones públicas, empresas de servicios energéticos e instituciones financieras.



Programa 2
**TOLOSALDEA ZERO
ENERGY**
EDIFICIOS PÚBLICOS
DE CONSUMO
ENERGÉTICO CASI-
CERO (NEARLY
ZERO ENERGY
BUILDINGS - NZEB)



El objetivo es implantar una cultura de ejemplaridad y compromiso de la Administración Pública con la eficiencia energética y avanzar decididamente para que los edificios públicos de la comarca (colegios, polideportivos, centros de salud, oficinas municipales, centros de cultura, etc.) avancen hacia conseguir ser edificios de consumo energético de consumo casi cero; NZEB por sus siglas en inglés.

La prioridad lógicamente debe ponerse, en las dependencias de nueva construcción, pero sin olvidar las posibilidades de ahorro y de generación energética que tienen los edificios ya construidos.

Los ejes de trabajo principales serán:

- Comprometerse en que los nuevos edificios públicos se construirán, respetando al máximo los más altos estándares de eficiencia energética.
- La elaboración de auditorías energéticas y planes de actuación energética en la totalidad de los edificios públicos existentes en la comarca. Planes en los que la prioridad es identificar intervenciones/inversiones que el ahorro energético conseguido puede financiar o *cuasifinanciar*. Mejoras de las cubiertas, cambios en los sistemas de iluminación por sistemas más eficientes, modificaciones en los sistemas de calefacción y agua caliente, aprovechamiento de los tejados u otras superficies para instalaciones de generación energética renovable, incorporación de sistemas inteligentes de control energético son algunas de las posibles medidas a tener en cuenta.
- Trabajar con empresas públicas y privadas de servicios energéticos para identificar y plantear mejoras e inversiones compartidas en los edificios públicos.

- Avanzar en la implantación de un proyecto piloto en un edificio emblemático de la comarca para que sirva de referencia y ejemplo de posteriores actuaciones.
- Avanzar en la implantación de normativa y regulación para incentivar a las nuevas promociones privadas para avanzar hacia NZEB o *passive houses*.



Programa 3
TOLOSARGI
PROCESO DE
SUSTITUCIÓN DEL
ALUMBRADO Y LOS
SEMÁFOROS POR
SISTEMAS MÁS
EFICIENTES



El objetivo de esta línea de trabajo es que la totalidad de la iluminación pública de la comarca sea eficiente, ahorrando energía y mejorando las condiciones de iluminación. Además del ahorro se tienen que tener en cuenta otros elementos fundamentales entre los que el confort, la seguridad son los principales.

Para ello el trabajo con las empresas de servicios energéticos para facilitar las inversiones y la colaboración ciudadana serán factores clave a tener en cuenta. Los ejes de trabajo principales son:

- Incorporar las tecnologías más avanzadas y eficientes de iluminación en las nuevas implantaciones de iluminación y/o señalización pública.
- Realización de auditorías de iluminación pública, identificando actuaciones de mejora y sistemas de financiación de las mismas.



Programa 4
SMART ENERGIA
ENERGÍA
INTELIGENTE



El objetivo es aprovechar al máximo los avances de la tecnología. En particular, la electrónica y las TICs para optimizar el consumo energético de la comarca, especialmente el consumo público de energía. Además del aprovechamiento de la tecnología, la energía inteligente es la que realiza en base al cambio de mentalidad y actitudes de las personas para consumir únicamente la energía que realmente se necesita.

Los sistemas inteligentes de control y gestión energética tienen que estar presentes, en los edificios y en el espacio públicos, adaptando en cada momento la iluminación y la temperatura a las necesidades reales de las personas. De este modo, se gana en ahorro al mismo tiempo que se mejora la calidad de vida de las personas.

La incorporación de la inteligencia en los sistemas energéticos correrá en paralelo al resto de intervenciones energéticas.

5.2.2 ELECTRO-MOVILIDAD



Programa 5
METRO ORIA
PROYECTO
INTERMODAL
METRO ORIA
(METRO
ELÉCTRICO
INTELIGENTE
TOLOSALDEA-
GOIERRI)



El objetivo es conseguir que la actual infraestructura ferroviaria que atraviesa la comarca y la comunica con el exterior se convierta en el eje vertebrador del transporte de personas en la comarca, desplazando a la carretera. Para ello, será necesario generar las condiciones de servicio ferroviario (paradas y frecuencia) para competir con el vehículo privado fundamentalmente en los desplazamientos intra e intercomarcales entre el Goierri, Tolosaldea y Donostialdea que son los que más tráfico de vehículo privado generan.

Para ello, será necesario:

- En primer lugar, conseguir el entusiasmo de las personas de la comarca y de las comarcas vecinas con el proyecto. Una adhesión social que debe servir para unir al conjunto de Administraciones públicas implicadas. En primer lugar, los municipios, pero también la Diputación Foral de Gipuzkoa, el Gobierno Vasco y la Administración General del Estado que a través de ADIF y RENFE es la que presta actualmente el actual servicio ferroviario.
- En segundo lugar, será necesario, realizar los estudios necesarios para garantizar la viabilidad técnico-económica del proyecto ferroviario y conocer las mejoras necesarias en las condiciones de la infraestructura, equipamiento móvil, estaciones, etc.
- En tercer lugar, rediseñar el conjunto del sistema de transporte público facilitando la intermodalidad entre el ferrocarril y líneas de autobuses y lanzaderas de vehículos eléctricos que servirán para extender y dotar de capilaridad al servicio público de transporte llegando a los núcleos urbanos y principales polígonos empresariales.

- En cuarto lugar, conseguir que los autobuses eléctricos que se fabrican en la comarca circulen por la misma dando servicio de transporte y sirviendo de escaparate y laboratorio práctico y real al polo de electromovilidad que se TOLOSALDEA SARETZEN impulsará en Tolosaldea.
- Finalmente, será necesario unir voluntades para conseguir la financiación necesaria para el proyecto y garantizar su implantación, apelando a las Administraciones Públicas a todos los niveles, así como también a la iniciativa privada.



Programa 6
TOLOSALDEA
OINEZ
PEATONALIZACIÓN
Y CARRILES BICI



El objetivo es conseguir que circulen menos coches y que los que circulen, muy especialmente, por los núcleos urbanos sean eléctricos para minimizar el impacto ambiental y en la salud de las personas del tráfico

Los ejes de trabajo serán:

- Lograr el compromiso de los municipios para que sus flotas de vehículos públicos sean es su inmensa mayoría o en su totalidad eléctricos.
- Avanzar y acelerar los cambios en la regulación municipal para premiar a los que circulan en vehículo no contaminantes. Creación de zonas restringidas, zonas de aparcamiento reservadas, mejores condiciones de aparcamiento en la vía pública o incentivos en la imposición municipal de vehículos, entre otras.



Programa 7
IBILGAILU
ELEKTRIKOAK
POLÍTICA DE
INCENTIVACIÓN A
LA COMPRA Y USO
DE VEHÍCULOS
ELÉCTRICO



El objetivo es sacar a los coches de los espacios urbanos centrales de la comarca, facilitando el disfrute del espacio público por las personas que caminan o se desplazan en bicicleta.

Los ejes para avanzar:

- Sensibilizar a la población de su derecho a disfrutar de un espacio urbano libre de la invasión de los coches que amortizan el espacio ciudadano, contaminan y dañan la salud de las personas. Multiplicar las campañas con días sin coches, el fomento de la utilización y realización de talleres para el uso de la bicicleta para el desplazamiento en el ámbito urbano o fiestas cívicas sin coches son ejemplos de iniciativas a poner en marcha.
- Potenciar al máximo la peatonalización de calles, incidiendo en aquellas como mayor potencial para el comercio.
- Preparar los núcleos urbanos para la bicicleta dando prioridad a su circulación sobre el vehículo motorizado. Extender los carriles bicis ganando espacio a los coches y facilitar su aparcamiento.



Programa 8
SMART MUGI
MOVILIDAD
INTELIGENTE



El objetivo es aprovechar al máximo los avances de la electrónica y las TICs para **optimizar el transporte y conseguir que los desplazamientos sean los óptimos y que se realicen en los medios más sostenibles** en cada caso. La movilidad inteligente no es solamente la que es facilitada por la tecnología, sino toda aquella que se realiza por una ciudadanía concienciada y corresponsable, que entiende los impactos y que se compromete con una modelo de movilidad sostenible.

La tecnología bien utilizada abre oportunidades que Tolosaldea tiene que aprovechar para contribuir a su modelo de movilidad sostenible.

La prioridad en este caso sería, en una primera etapa, disponer de un sistema de monitorización de los desplazamientos en tiempo real, para poder, en una segunda etapa, informar a los usuarios y que tomen mejores decisiones de transporte incluida la compartición de vehículos y, finalmente, estar en condiciones de arbitrar acciones de gestión de la demanda de transportes mediante incentivos (premios/multas), peajes, costes de aparcamiento en la vía pública, etc.

5.2.3 GESTIÓN DE RESIDUOS



Programa 9
**TOLOSALDEA
ZERO WASTE**
GESTIÓN DE
RESIDUOS ECO-
RESPONSABLE



El objetivo es trabajar para prevenir y generar la menor cantidad posible de residuos y evitar que los que de modo inevitable producimos acaben depositados en vertedero. “*Tolosaldea Zero Waste*” es fundamentalmente un cambio de mentalidad. Pasar de un modelo lineal de consumo que tiene interiorizado que compramos, consumimos y lo que nos sobra lo tiramos a otro circular en el que consumimos de modo responsable con la salud y el medio natural y por ello, aprovechamos al máximo lo que compramos, lo reutilizamos siempre que podemos y nos preocupamos de que se reciclen la totalidad de los materiales utilizados en su producción (envoltorios o materias primas en los bienes duraderos). Finalmente, con la materia orgánica desechable garantizamos que vuelve a la naturaleza bien como abono natural, bien como energía explotando en biogás generado.

- Sensibilizar para avanzar hacia un modelo de consumo más responsable que en las decisiones de compra de productos tiene en cuenta los impactos sociales y medio ambientales que genera.
- Impulsar el trabajo conjunto de los comercios y las personas para disminuir los envases innecesarios de los productos, así como para promocionar los productos locales de alimentación Km 0.
- Avanzar en los modelos de recogida selectiva. Tolosaldea recicla muy por encima de la media vasca, y para avanzar en los porcentajes de reciclado precisa ser todavía más ambicioso en sus procesos de gestión, incorporando incentivos y premios a los que más reciclan.
- Incorporar la tecnología para impulsar la reutilización y el reciclaje. Diseñar un sistema propio que facilite una gestión más personalizada e individualizada de los procesos.

5.2.4 SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA



Programa 10
N-1 BERDEA
MANTO VEGETAL
DE LA N-1



El objetivo es paliar lo más posible el impacto visual y medioambiental de la N-1, mediante su creciente y progresiva naturalización e integración en el paisaje. Al tratarse de una vía ya construida y en operación el proyecto tendrá que tener muy en cuenta sus las características actuales tanto de la vía como del entorno que atraviesa.

En algunos casos, especialmente en aquellos que la carretera atraviesa zonas urbanizadas, se optaría por soterrar la carretera y, de este modo, aislar a la ciudadanía del ruido de los coches a la vez que se les dota de un nuevo espacio a modo de parque lineal con arbolado, espacio público y de esparcimiento y conexiones y circuitos para la bicicleta, entre otros elementos. En otros lugares más aislado y con menor impacto se podría optar por incrementar el arbolado en línea y la cubierta vegetal que facilitaría la integración de la carretera con el paisaje natural circundante.

Los ejes principales para el desarrollo de la iniciativa serían los siguientes:

- En primer lugar, conseguir el máximo apoyo social al proyecto para lo que sería necesario que la ciudadanía visualice el proyecto y lo imagine mediante infografías y otras herramientas como la realidad virtual. Una feria de movilidad sostenible, talleres ciudadanos de mejora urbana y debates públicos sobre nuevo urbanismo comarcal pueden ser herramientas a tener en cuenta en este apartado.
- Conseguir el apoyo de la Diputación Foral de Gipuzkoa al proyecto. Es la institución con competencias en el ámbito de carreteras y la clave para que el proyecto pueda ser realmente llevado a la práctica. Asimismo, habrá que contar con la contribución del Gobierno Vasco, con competencias en planificación y buscar la potencial contribución de las instituciones europeas para su financiación.

- Definir un proyecto integral para la N-1. Una posibilidad en este sentido podría ser la articulación de un concurso internacional de ideas, invitando a los mejores urbanistas y arquitectos a participar en el mismo. El concurso daría pie a exposiciones en los municipios y contribuiría a crear el apoyo social necesario para el proyecto.
- Realizar los estudios necesarios para garantizar la viabilidad técnico-económica del proyecto. Arbitrando su realización en fases en función de su factibilidad e impactos.



Programa 11
ORIA, HIRIA
EL RÍO ORIA COMO
ESPACIO
RESTITUIDO Y
REVALORIZADO



El objetivo es aprovechar las mejoras conseguidas en el río Oria en los últimos años para poner en marcha un ambicioso plan de naturalización y puesta en valor del río para potenciar un cada vez mayor encuentro de la ciudadanía de la comarca con su río. Conseguir que, juntamente con la mejora progresiva de la calidad del agua, el río se convierta en un lugar privilegiado para el paseo, el encuentro con la naturaleza y la potenciación de las actividades de ocio en base al agua que ya se realizan en algunos municipios de la comarca (remo, piragüismo, etc.). De otro modo, el proyecto tiene como objetivo devolver al río Oria su carácter de eje natural de vertebración de la comarca.

La clave para el desarrollo de la iniciativa sería incorporar la iniciativa en los planes urbanísticos de los municipios por los que atraviesa y ser capaces de movilizar a la ciudadanía, asociaciones y empresas en las actividades de recuperación como la limpieza y acondicionamiento de riberas, la plantación de árboles y vegetación autóctonos y otras actividades.

5.2.5 VIABILIDAD Y SOSTENIBILIDAD DEL MUNDO RURAL



Programa 12
MILA-BAT
“1.000 BASERRI
BATERATU, 1.000
ENPRESA
IRAUNKOR”



El objetivo de la iniciativa es profundizar en el **proceso de modernización y profesionalización de la actividad agro-ganadera y forestal de la comarca**, para homologar el sector y sus condiciones empresariales y laborales con las de otras actividades tanto en el sector industrial, como de servicios. El objetivo último consiste en fijar a las personas en el ámbito del caserío, potenciando su actividad empresarial en el ámbito rural que, además de ser una importante fuente de alimentos y recursos naturales, es la vía para mantener una gestión sostenible del territorio.

La clave de la iniciativa consiste en unir capacidades para salvar los problemas inherentes a la pequeña dimensión de las explotaciones agrarias de la comarca. El objetivo es abordar mejor los retos a los que se enfrentan para mejorar su competitividad y sostenibilidad en términos de mejora de productos, creación de nuevos de mayor valor añadido y, muy especialmente, de comercialización de los mismos.

En la práctica, se trata de crear las condiciones para constituir un grupo reducido de cooperativas formadas por las propias explotaciones agrarias y agentes clave de la comarca y de fuera de la misma como *Fraisoro Eskola*, y centros de investigación y tecnología como Azti-Tecnalia, Neiker o la propia Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea.

Estas cooperativas serán las encargadas de proveer (con el apoyo de los ayuntamientos, Diputación de Gipuzkoa y Gobierno Vasco) servicios de alto valor añadido relacionados con los procesos de innovación tecnológica y no tecnológica y la comercialización de los productos agropecuarios. También proporcionarán una gestión más integrada y

aprovecharán oportunidades en campos como la industrialización de productos, la explotación de energías renovables (la biomasa especialmente) o el turismo sostenible.

La cooperativa *LurLan* (www.lurlan.org), que es una realidad en la comarca, une ya a productores para la comercialización conjunta de productos alimenticios de calidad y se configura como un ejemplo de buena práctica en esta línea.

6 PROGRAMA DE TRABAJO “ELKARLANEAN: COMUNIDAD CO”. TOLOSALDEA, COMARCA CO: CO-LABORATIVA, CO-EMPRENDEDORA, (E)CO-RESPONSABLE Y CO-NECTADA

6.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS



PRIMERO
EDUCAR EN
VALORES DE
COLABORACIÓN Y
CO-
RESPONSABILIDAD
COLECTIVA



TOLOSALDEA GARATZEN construye e inventa una comarca en clave de cooperación. El objetivo es transformar los cimientos culturales de nuestra forma de hacer las cosas y extender nuevos valores. Para ello queremos avanzar en la universalización de un conjunto de valores aún incipientes en nuestra comunidad. Hablamos de la *eco-responsabilidad* con la naturaleza y el entorno, de la *co-laboración* como herramienta para la construcción de la comarca o del *compromiso* colectivo con todos los miembros de la comunidad.

Nuestra estrategia pasa esencialmente por invertir en educación a todos los niveles (formal e informal) para dotarnos de las herramientas necesarias que nos permitan:

CO-CREAR

Inventar el futuro y explorar caminos de forma colectiva en proyectos empresariales o sociales.

CO-PARTICIPAR

Animarnos a ser partícipes de los retos y proyectos que se realizan en nuestra comarca.

CO-NSTRUIR

Emprender proyectos y dar cabida siempre a nuevas inquietudes e iniciativas que sumen valor a nuestra comarca.

CO-MPARTIR

Dar para recibir. Implicar. Interactuar.



SEGUNDO
GARANTIZAR EL
DERECHO A
INTERNET



TOLOSALDEA SARETZEN se propone garantizar el derecho de acceso a Internet en la línea que expone Naciones Unidas como “*derecho humano de máxima protección, libertad y expresión*”, **garantizando el acceso a todas las personas y empresas** al margen de su lugar de residencia o ubicación en la comarca a una red **abierto** (a la que cualquiera puede conectarse), **libre** (como bien público del que nadie puede apropiarse) y **neutral** (en cuanto al contenido que circula por la misma).

Tolosaldea desea maximizar el uso de las tecnologías de la información, en primer lugar, para favorecer la participación activa de ciudadanos comprometidos y permitir interactuar de forma directa con sus ayuntamientos de forma telemática a través de webs y apps con información transparente y accesible sobre las cuestiones que les afectan.

En segundo lugar, digitalizar todos los rincones de Tolosaldea permitirá reforzar la competitividad de las explotaciones agrarias de la comarca y favorecer las posibilidades de cooperación y comercialización de producto.



TERCERO
TRABAJAR EN CLAVE
DE COOPERACIÓN
SUPRA-COMARCAL



TOLOSALDEA SARETZEN apuesta por construir lazos de colaboración con el entorno geográfico más inmediato para ir configurando una auténtica conurbación con liderazgos e infraestructuras compartidas. Una gran comarca que sirva también de referencia para Gipuzkoa y para el conjunto de Euskal Herria en su forma de construir liderazgos y apuesta conjuntas.

El objetivo es articular con proyectos e ilusiones compartidas a esa gran comunidad de más de 100.000 personas que se dibuja por el Oria desde el Goierri hasta Aduna. Una estrategia, en definitiva, que permita reforzar la ambición de los procesos de desarrollo empresarial, ambiental, cultural o turístico en los que desea involucrarse la Comarca.



CUARTO
VISIBILIZAR EL
VALOR DE LA
ECONOMÍA DE LOS
CUIDADOS



La Economía de los Cuidados promueve modificar la concepción actual del modelo productivo y de las relaciones económicas en nuestra sociedad incorporando todas aquellas actividades (algunas remuneradas, muchas otras no o de forma muy precarizada) que permiten a nuestra sociedad seguir funcionando y al sistema económico seguir operando. En este sentido, con la economía de los cuidados se interrelaciona la manera en que las sociedades organizan el cuidado de sus miembros y el funcionamiento del sistema económico en que se basan.

TOLOSALDE SARETZEN aboga por el reconocimiento de esta realidad y quiere acompañar a los responsables institucionales de nuestros pueblos y municipios a incorporar en sus decisiones elementos en esta línea.

6.2 LÍNEAS DE TRABAJO

3 PROGRAMA DE TRABAJO ELKARLANEAN: COMARCA “CO”

TOLOSALDEA CO-LABORATIVA, CO-EMPREENDEDORA, (E)CO-RESPONSABLE Y CO-NECTADA

Comarca Educadora

HEZI TA HAZI Comarca Educadora

Comarca Euskaldun

EUSKARALDEA Tolosaldea, Euskaraldea

Comarca Digital

TOLOSALDEA WI-FREE Conectividad Rural

Comarca Conurbación

ESKUALDEA + Trabajando en conurbación. iniciativas supra-comarcales

Comarca de los Cuidados

ZAINITZA Comarca de los Cuidados

6.2.1 COMARCA EDUCADORA



Programa 1
HEZI TA HAZI
COMARCA
EDUCADORA



La comarca es un espacio de relación y, por ello, también es un espacio de aprendizaje que lleva a desarrollar el concepto de comarca como agente educativo. Es esta vocación educativa la que nos permite identificar necesidades, diseñar propuestas de actuación y evaluar su impacto. Es esta vocación la que posibilita que la formación de las ciudadanas y los ciudadanos se constituya en objetivo fundamental de una política orientada hacia las personas, la que impulsa la participación democrática para que sea la propia ciudadanía quien defina sus prioridades, proponga las actuaciones y colabore en su evaluación.

TOLOSALDEA SARETZEN poner en marcha la iniciativa “*Comarca Educadora*” para la realización de acciones de sensibilización, formación y **universalización de valores** como la eco-responsabilidad con la naturaleza y el entorno, la co-laboración y co-operación como herramienta para la construcción de la comarca, la igualdad de género o el co-mpromiso colectivo con todos los miembros de la comunidad. Los objetivos estratégicos de la iniciativa “Tolsaldea, Comarca Educadora” son los siguientes:

1. Reforzar los valores de la colaboración y el cooperativismo
2. Reforzar la eco-responsabilidad
3. Reforzar el valor de emprender
4. Reforzar el uso del euskera como lengua vehicular

Todas las acciones de la agenda “Comarca Educadora” son intervenciones que, atendiendo a las necesidades de la ciudadanía, conllevan una intencionalidad educativa. Estas actuaciones, que tienen su fundamento en la planificación conjunta y en la coordinación desarrollada por los diferentes municipios de la comarca se

articula en torno a una serie de líneas de trabajo complementarias.

La iniciativa “Comarca Educadora” atiende a cuatro grandes grupos de destinatarios:

- **CIUDADANÍA:** participan en la actividad ciudadanos y ciudadanas de la comarca, pudiendo definir cada actuación la edad u otra característica de las personas a las que se destina. La inscripción es individual.
- **COLECTIVOS:** participa en la actividad un grupo de personas perteneciente a un colectivo. La inscripción es grupal y la realiza el propio colectivo (asociaciones, grupos culturales, colectivos sociales).
- **GRUPOS ESCOLARES:** participa en la actividad un grupo/aula o grupo/nivel. La inscripción la realiza el centro educativo. La participación del grupo lleva implícita la presencia y participación del profesorado.
- **EMPRESAS:** participan en la actividad empresas como colectivo o personas individuales en su condición de gestores o técnicos de empresas.

Educación medio ambiental y de valorización del entorno natural

Actividades destinadas a la construcción de valores de eco-responsabilidad. Son intervenciones relacionadas con el conocimiento del entorno natural en que vivimos, las condiciones externas que afectan a la vida y/o el desarrollo en este medio, los recursos naturales, la flora, la fauna, los seres humanos y sus interrelaciones, la gestión y la sostenibilidad medioambiental.

Educación para construir una comarca colaborativa

Actividades orientadas a construir un tejido social que articula sus propuestas empresariales,

sociales y ambientales bajo el prisma de la cooperación y la colaboración. Recoge iniciativas de reconocimiento del valor de construir proyectos de forma colectiva, herramientas para articular procesos colaborativos, instrumentos para encontrar aliados.

Educación para emprender

Actividades educativas y de sensibilización para reforzar los valores positivos de emprender iniciativas de carácter social, empresarial o cultural. Divulgación de los beneficios sociales de activar iniciativas, reconocimiento de iniciativas emprendedoras singulares, impulso del emprendimiento feminizado.

Educación para la participación ciudadana

Actividades ligadas al desarrollo de nuevas formas de participación e implicación de la ciudadanía en las decisiones comunitarias, al reforzamiento del tejido asociativo, a la promoción de la corresponsabilidad de la comunidad como agente de cambio en los asuntos públicos, y a la mejora y profundización en los mecanismos de participación en la comarca.

Educación para la convivencia

Actividades de sensibilización, interacción, cooperación y aprendizaje inspiradas en la cultura de la diversidad, en la que la diferencia es un valor y se reconoce desde el respeto y la reciprocidad y avalada desde los derechos humanos.

Educación en competencias personales

Actividades orientadas a trabajar las competencias y habilidades para el desarrollo de comportamientos adecuados, tanto en el ámbito personal y de las relaciones sociales como en el laboral y profesional.

Educación para el conocimiento de la comarca

Actividades referidas al concepto de nuestros pueblos y barrios como patrimonio desde una visión ligada a la idea de conocimiento de nuestras raíces hasta una percepción más vinculada al presente y a las posibilidades de futuro (características de una determinada época histórica y su influencia en la comarca actual, el aprendizaje práctico de la comarca -sus recursos y servicios-, la adquisición de hábitos y actitudes de convivencia).

6.2.2 COMARCA EUSKALDUN



Programa 2
EUSKARALDEA
TOLOSALDEA,
EUSKARALDEA



Desarrollo del euskera como lengua vehicular de la comarca

Actividades y acciones dirigidas a lograr la normalización del uso del euskera en el ámbito personal, empresarial y social. Tolosaldea es una comarca con un patrimonio inmaterial único al contar con unos índices de conocimiento de euskera de los más elevados de Euskal Herria. Además, la ciudadanía desea mayoritariamente poder expresarse y vivir en euskera en todas las facetas de su vida personal y relacional. La comarca articula herramientas educativas para dar cauce a esa expresión euskaldun en la empresa, en la escuela y en la calle.

6.2.3 COMARCA DIGITAL



Programa 3
TOLOSALDEA
WI-FREE
CONECTIVIDAD
RURAL



Del mismo modo que las nuevas tecnologías y, en particular las TICs están transformando la industria, éstas tienen un enorme potencial para revolucionar también la producción agropecuaria y mejorar la calidad de vida y los servicios en el ámbito rural. Para ello la condición necesaria es que todos los caseríos dispongan de una **infraestructura de conectividad** de calidad.

El lanzamiento por parte de la Diputación de Gipuzkoa del proyecto *LandaGipuzkoa+* es el paso clave para facilitar la conexión a Internet los municipios más rurales de Gipuzkoa y **cubrir la brecha digital existente entre el ámbito urbano y el rural**. Disponer de conectividad supondrá un paso de gigante y abrirá la puerta a nuevo potencial de servicios para las personas y para mejorar la productividad y abrir nuevas oportunidades a las explotaciones agropecuarias.

6.2.4 COMARCA COLABORADORA



Programa 4
ESKUALDE +
TRABAJANDO EN
CONURBACIÓN.
INCIATIVAS SUPRA-
COMARCALES



Articulación de proyectos de cooperación territorial supra-comarcal. El objetivo es estimular, articular, empujar y financiar proyectos de desarrollo territorial (en el ámbito empresarial, social, cultural o ambiental) que agrupen a entidades y colectivos de los entornos comarcales próximos. En particular, realizar propuestas conjuntas inter-institucionales con vocación de servicio e impacto al conjunto de la conurbación que conforman Goierri y Tolosaldea.

Aprender a trabajar de forma colaborativa para lanzar proyectos de gran alcance como:

- el proyecto del METRO ORIA (Metro Eléctrico Inteligente – Tolosaldea Goierri);
- la construcción de un polo de innovación industrial en electro-movilidad con actividad empresarial, tecnológica y universitaria;
- la ordenación urbanística compartida; el proceso de naturalización de la N-1;
- la recuperación de la centralidad del Oria en el modelo de desarrollo territorial y de convivencia;
- la política cultural conjunta y una agenda compartida de actividades de difusión cultural; o
- la articulación de una gran ciudad del deporte con instalaciones recreativas, sociales y deportivas de gran ciudad,

entre otras muchas posibilidades para el desarrollo compartido de un mismo valle y una misma forma de vida.

6.2.5 COMARCA DE LOS CUIDADOS



Programa 5
ZAINZA
COMARCA DE LOS
CUIDADOS



Son muchas las actuaciones que a nivel municipal o comarcal pueden contribuir a equilibrar, a repartir y a reconocer los trabajos de cuidado. Y es fundamental asegurar la participación de todas las personas que cuidan de nosotros y de nuestra comunidad para definir, en base a su propia cotidianidad, cómo ha de ser el espacio público de nuestros pueblos, qué infraestructuras son necesarias, qué modelo de movilidad hay que priorizar, qué horarios son oportunos desde esta óptica para los servicios públicos municipales, para los servicios educativos, sanitarios o de los comercios.

Grupo de reflexión: “La Comarca de los Cuidados”

Se promoverá un grupo de trabajo para la reflexión y la participación. El objetivo es incorporar aquellas voces de nuestra comarca las voces que, muchas veces, quedan silenciadas. Conocer qué necesitan y qué propuestas concretas tienen para construir espacios en nuestro entorno más amables, más accesibles y plenamente inclusivos.

Campañas de sensibilización

Actividades de socialización de la realidad de los cuidados en tres ámbitos fundamentales:

- Las escuelas e ikastolas de nuestra comarca, para educar en igualdad y en autocuidados.
- Las empresas, comercios y resto de entidades que dan empleo a nuestros ciudadanos, para extender derechos y reforzar la solidaridad y reconocimiento con aquellas personas más sobrecargadas.
- La ciudadanía en general, para valorar la interdependencia y asumir con naturalidad que todos los que compartimos esta comarca necesitamos de los cuidados de otros para

realizarnos plenamente en más de un momento de nuestra vida.

7 MODELO DE FUNCIONAMIENTO Y GOBERNANZA

7.1 ÓRGANOS DE GESTIÓN



COMITÉ DIRECTOR
CONSEJO TOLOSALDEA GARATZEN

SECRETARÍA TÉCNICA
TOLOSALDEA GARATZEN

ASAMBLEA COMARCAL
TOLOSALDEA SARETZEN
KONTSEILUA
FORO LEHIBERRI – TURISMO MAHAIA –
MERKATARITZA ELKARTEAK – HEZKUNTZA FOROA



COMITÉ DIRECTOR @28ALKATE

Es el órgano político del Plan. Vela por el cumplimiento y buena marcha del Plan. Se encarga de tomar las decisiones sobre los proyectos y actuaciones que se van a poner en marcha en el marco de TOLOSALDEA SARETZEN y de velar por el cumplimiento de los fines de la iniciativa.

Rinde cuentas ante la ciudadanía en general y ante los miembros de *Tolosaldea Saretzen Kontseilua* formado por representantes políticos, sociales, empresariales y culturales de la Comarca.

Sus decisiones se toman por mayoría y cada miembro tiene el porcentaje de voto que corresponde a la aportación de fondos realizada por el ayuntamiento al que representan respecto al total de la aportación. En caso de empate, la Presidenta o Presidente tiene el voto de calidad.

Composición:

Está formado por los 28 alcaldes de la comarca de Tolosaldea y su organización y nombramiento se corresponde con la del **Consejo de Administración de Tolosaldea Garatzen**, que actúa de Secretaría Técnica y de Coordinación del Plan.

El presidente tiene la potestad de marcar el orden del día de las reuniones a propuesta de la Secretaría Técnica.

Funciones:

- Aprobar el Plan TOLSALDEA SARETZEN.
- Aprobar los sucesivos planes de gestión anual propuesto por la Secretaría Técnica.
- Aprobar la asignación de fondos a través del fondo Tolosaldea Saretzen
- Aprobar las convocatorias y resoluciones de las mismas

- Asignar fondos provenientes de los presupuestos municipales para el presupuesto operativo de la Secretaría Técnica encargada de la coordinación y desarrollo de TOLOSALDEA SARETZEN

Funcionamiento

El Comité Director se reúne en sesión ordinaria una vez al año con motivo de la aprobación de cuentas y del Plan de Gestión y en sesiones extraordinarias a propuesta de la Secretaría Técnica, del presidente o de, al menos, cuatro de sus miembros natos.

SECRETARÍA TÉCNICA TOLOSALDEA GARATZEN

Es el órgano de coordinación del Plan. Se encarga de gestionar las actuaciones del Plan y es el órgano interlocutor del Comité de Dirección. La Secretaría Técnica reside en la agencia Tolosaldea Garatzen que asume las competencias de puesta en marcha, ejecución y coordinación del Plan.

Para el funcionamiento de la Secretaría Técnica, el Comité Director establece una asignación presupuestaria que aporta a través del Fondo Tolosaldea Saretzen.

Para las cuestiones que tengan que ver específicamente con el desarrollo del entorno rural, la Secretaría Técnica asegurará su coordinación con la Agencia de Desarrollo Rural de la Comarca, Tolomendi, con la que se impulsará un acuerdo de colaboración para la gestión y coordinación de actividades del Plan en ese ámbito.

Composición:

La Secretaría Técnica adscrita a Tolosaldea Garatzen dispone de un equipo técnico (interno y/o externo) especializado con dedicación parcial o exclusiva a la iniciativa TOLOSALDEA SARETZEN. Para el desempeño de su actividad de Secretaría Técnica, Tolosaldea Garatzen podrá contratar personal laboral o servirse del apoyo de empresas y profesionales externos de forma puntual o estable, a criterio del coordinador de la Secretaría.

La Secretaría Técnica contará con un capital humano en equivalencia a dedicación plena de, al menos, dos técnicos que, según proceda, establecerán una relación mercantil o laboral con Tolosaldea Garatzen para el desempeño de su actividad.

La coordinación general de la Secretaría Técnica de TOLOSALDEA SARETZEN reside en el director/a de la agencia Tolosaldea Garatzen quien puede proponer a otro miembro del equipo como coordinador general tras la

oportuna aprobación del Comité Director. El coordinador general es responsable de la selección del equipo técnico integrante.

Funciones:

- Coordinar la ejecución del Plan y velar por su cumplimiento.
- Ejecutar las actuaciones de TOLOSALDEA GARATZEN que le son asignadas por el Comité Director.
- Proponer el Plan de Gestión anual TOLSALDEA SARETZEN al Comité Director
- Establecer el calendario de convocatorias para la presentación de proyectos e iniciativas por parte de agentes y/o ciudadanos en las distintas líneas de trabajo del Plan.

Funcionamiento

La Secretaría Técnica organiza su actividad libremente bajo la supervisión de la dirección de Tolosaldea Garatzen a quien reportan directamente. La gestión de la Secretaría Técnica se someterá a aprobación anual por el Comité Director.



**ASAMBLEA
COMARCAL
TOLOSALDEA
SARETZEN
KONTSEILUA**



Tolosaldea Saretzen Kontseilua se configura como el consejo social consultivo y de contraste de la Comarca sobre los avances de TOLOSALDEA SARETZEN. Tienen funciones de interlocución, debate y proposición.

Funcionamiento

Se reunirá presencialmente al menos una vez al año para exponer los avances de la iniciativa y dar cuenta de los temas que el Comité Director estime convenientes en cada momento.

La Secretaría Técnica actuará como coordinadora del Consejo pudiendo organizarlo en función de su criterio en torno a eventuales comisiones temáticas o de proyecto según las necesidades y deseos de los miembros.

En este sentido, el *Foro Lehiberri de Impulso a la Innovación y la Competitividad* se integra de forma natural dentro de la asamblea comarcial como un foro social en materia de competitividad e innovación.

De la misma forma, las asambleas de comerciantes de la comarca organizadas en torno a las asociaciones ORIO (Orio Merkatarien Elkarte) y TOLOSA&CO (Tolosako Merkataritzita-Ostalaritzita eta Zerbitzu Elkarte) se configuran dentro de la asamblea comarcial *Tolosaldea Saretzen Kontseilua* como un foro social en materia de comercio y hostelería.

Las propuestas y decisiones de *Tolosaldea Saretzen Kontseilua* y de cualquiera de los foros temáticos en los que se vaya articulando serán escuchadas por el Comité Director, que en última instancia tomará las decisiones oportunas sobre las cuestiones apuntadas y las acciones propuestas por la asamblea.

Composición:

Formado por representantes políticos, institucionales, empresariales, sociales y

culturales de la comarca. La membresía será aprobada en primera instancia por el coordinador de la Secretaría Técnica y sometida a aprobación por parte del Comité Director en su siguiente reunión plenaria.

7.2 MODELO DE FUNCIONAMIENTO



PLANES OPERATIVOS BIENALES

INICIATIVAS ESTRUCTURANTES

PROYECTOS PROPIOS

CONVOCATORIAS PARTICIPATIVAS



TOLOSALDEA SARETZEN es un plan dirigido a construir de forma determinante una comarca renovada desde el punto de vista social, ambiental y económico. Parte de una visión recreada de la comarca anhelada y fundamenta su estrategia en tres elementos esenciales: la **inmersión en la industria 4.0**; la **interrelación amigable con el medio ambiente y la valorización de la Naturaleza**; y la **consolidación de los valores de la colaboración y la eco-responsabilidad**.

El plan recoge líneas de trabajo y dibuja actuaciones necesarias para avanzar en las tres grandes claves. No obstante, los tres programas son, en buena parte, una llamada a la participación de los distintos agentes sociales e institucionales involucrados en su puesta en marcha y eficaz ejecución.

La puesta en marcha del Plan se articulará a través de un **Plan Operativo Anual** que irá articulando las iniciativas previstas y los proyectos en marcha. El plan distinguirá entre tres modalidades de proyectos:

- **INICIATIVAS ESTRUCTURANTES.**
Corresponden a las iniciativas de mayor calado de TOLosaldea SARETZEN con una dimensión temporal plurianual. Su puesta en marcha se establece por fases y requieren del concurso compartido de distintos agentes institucionales. Su financiación atiende también a diversas fuentes.
- **PROYECTOS PROPIOS.**
Se trata de actuaciones realizadas desde la Secretaría Técnica con presupuesto operativo propio derivado de la aportación anual al fondo Tolosaldea Saretzen. La financiación de las actividades puede ser complementada mediante convenios de colaboración con otros agentes interesados.

- **CONVOCATORIAS PARTICIPATIVAS.**
Corresponden a concursos competitivos lanzados desde la Secretaría Técnica que invitan a los ciudadanos y agentes sociales, empresariales y ambientales a enviar, según el caso, sus propuestas. La financiación de las actividades impulsadas proviene del fondo Tolosaldea Saretzen y puede ser complementada mediante convenios de colaboración con otros agentes interesados.

7.3 INDICADORES DE SEGUIMIENTO

Para conocer la evolución del grado de avance del Plan resulta necesario establecer un mecanismo de seguimiento periódico de las acciones incluidas en el mismo, así como de sus efectos.



INDICADORES ESTRATÉGICOS DE REFERENCIA



Los indicadores estratégicos de referencia están vinculados los objetivos definidos en cada programa de trabajo. Sirven para medir la evolución del contexto respecto a las metas establecidas en el programa. Se proponen entre seis y siete indicadores de referencia para cada programa de trabajo. Algunos de ellos se obtienen directamente de fuentes estadísticas oficiales (Eustat, Observatorio de la Economía Social). En otros casos el indicador se deberá recopilar ad-hoc. En cualquier caso, se trata de indicadores de resultados, que tratan de medir el impacto del plan en su conjunto.



INDICADORES OPERATIVOS



Se identifican también un conjunto de indicadores operativos consecuencia directa de la ejecución de las actuaciones previstas en el plan; son fundamentalmente indicadores de realización. Permiten analizar el grado de ejecución de las líneas de trabajo previstas en cada programa. Para cada una de las líneas de acción en los tres programas de trabajo los indicadores operativos propuestos son: el presupuesto ejecutado, el número de acciones llevadas a cabo y el número de beneficiarios en caso de que esta dimensión sea relevante.

PROGRAMA DE TRABAJO	INDICADORES ESTRATÉGICOS DE REFERENCIA	Valor inicial del indicador	Último año disponible	Comentarios
<p>“ECO-INDUSTRIA 4.0”</p> <p>Objetivos Estratégicos</p> <p>Dinamizar y reforzar la base empresarial</p> <p>Impulsar la Industria avanzada 4.0</p> <p>Co-Desarrollo de un polo de electromovilidad</p> <p>Co-liderar el desarrollo de la industria agroalimentaria en Gipuzkoa</p> <p>Empujar la economía circular en las empresas de la comarca</p>	% VAB industrial	41,20%	2012	Fuente: Eustat (Agrupación sectorial A4)
	% Establecimientos industriales en sectores de alta y media alta tecnología	6,30%	2016	Fuente: Eustat
	Gasto en I+D como % del PIB	0,90%	2015	Fuente: Eustat
	Gasto en innovación	31M€	2013-2015	Fuente: Eustat
	Nº de empresas en industria alimentaria	63	2016	Fuente: Eustat
	Nº de empresas relacionadas con la electromovilidad	No disponible	---	Recopilación ad-hoc

PROGRAMA DE TRABAJO	INDICADORES ESTRATÉGICOS DE REFERENCIA	Valor inicial del indicador	Último año disponible	Comentarios
<p>“SMART EKO-ALDEA” Objetivos Estratégicos Entorno Urbano Industrial Eco-Responsable Comarca Neutra en Carbono Urbanismo inteligente con soluciones basadas en la Naturaleza Entorno rural competitivo</p>	Huella de carbono	No disponible	---	Sería necesario calcularla
	Consumo eléctrico por habitante: en viviendas, en servicios en industria	1,14MWh/hab., 1,27 MWh/hab., 1,25 MWh/hab.	2014	Recopilación ad-hoc regularmente
	% de desplazamientos en transporte colectivo	9%	2011	Recopilación ad-hoc regularmente
	Número de automóviles eléctricos matriculados	No disponible		Recopilación ad-hoc
	RSU generados (kg/persona y año)	426	2015	Fuente: Eustat, Mancomunidad Tolosaldea
	%RSU reciclados	58,30%	2015	Fuente: Eustat, Mancomunidad Tolosaldea
	Energía producida	2.369 TEP	2014	Recopilación ad-hoc regularmente

PROGRAMA DE TRABAJO	INDICADORES ESTRATÉGICOS DE REFERENCIA	Valor inicial del indicador	Último año disponible	Comentarios
<p>ELKARLANEAN: COMARCA "CO"</p> <p>Objetivos Estratégicos</p> <p>Construir una Comarca Educadora Garantizar el Derecho a Internet Trabajar en clave de cooperación supra-comarcal</p>	% de población de diez y más años con estudios primarios o inferiores	40,80%	2016	Fuente: Eustat
	Euskera como lengua hablada en la calle	44%	---	Dato para Tolosa
	Actitudes de la población en diferentes aspectos (medioambiente, cooperación, etc.)	No disponible	---	Se elaborará un barómetro que permita inferir como van evolucionando los valores de la ciudadanía de Tolosaldea
	Población mayor de 15 años usuaria de internet	76,70%	2017	Fuente: Eustat
	Agentes sociales por 1000 habitantes	9,1	2016	Fuente: Observatorio Vasco de la Economía social
	Cooperativas por 1000 habitantes	1,7	2016	Fuente: Observatorio Vasco de la Economía social
	Emprendedores por cada 1000 habitantes	No disponible	---	Recopilación ad-hoc

PROGRAMA DE TRABAJO	Líneas de trabajo	Indicadores operativos
"ECO-INDUSTRIA 4.0"	Dinamización de la innovación	Programas desarrollados Acciones realizadas Convocatorias realizadas Presupuesto ejecutado Fondos movilizados Nº de beneficiarios Nº de Participantes Resultados Desglose por municipios Desglose por sectores Desglose pot tipología de actuación Entidades gestoras y promotoras involucradas
	Formación e incorporación de talento	
	Aceleración de empresas innovadoras	
"SMART EKO-ALDEA"	Eficiencia energética	
	Electro-movilidad	
	Gestión de residuos	
	Soluciones basadas en la Naturaleza	
	Viabilidad y sostenibilidad del mundo rural	
"ELKARLANEAN: COMARCA -CO-"	Comarca educadora	
	Comarca euskaldun	
	Comarca digital	
	Comarca de los Cuidados	
	Comarca colaboradora	

7.4 RECURSOS PROPIOS Y MOVILIZACIÓN DE FONDOS

FONDOS PROPIOS 2018-2025

ECO-INDUSTRIA 4.0	0,40
SMART EKO-ALDEA	0,40
“ELKARLANEAN: COMARCA CO”	0,20
TOTAL	1,00

FONDOS EXTERNOS AA.PP. 2018-2025

ECO-INDUSTRIA 4.0	1,50
SMART EKO-ALDEA	1,50
“ELKARLANEAN: COMARCA CO”	1,00
TOTAL	4,00

FONDOS MOVILIZADOS 2018-2025

FONDOS MOVILIZADOS	5,00
---------------------------	-------------

TOLOSALDEA SARETZEN 2018-2025					
MOVILIZACIÓN DE FONDOS (en miles de euros)					
PROGRAMA DE TRABAJO ECO-INDUSTRIA 4.0	RECURSOS PROPIOS DEL PLAN	MOVILIZACIÓN DE FONDOS			TOTAL
		Municipios (TG)	GOBIERNO VASCO & DFG	UE	
Dinamización de la innovación					
EKO-INDUSTRIA 4.0 Actividades de difusión y sensibilización en torno a la innovación, la industria avanzada 4.0 y la economía circular					
4.0 ERAGILEAK Agentes movilizados de la innovación, la industria avanzada 4.0 y la eco-innovación					
ASTINDU! Agitación de Ideas Innovadoras					
ELIKA-INDUSTRIA Impulso a la Industria Agroalimentaria					
MERKATARITZA BAI - Actividades de dinamización del comercio					
200,0	80,0	500,0	100,0	880,0	
Formación e incorporación de talento					
TALENTUA Agenda de formación y capacitación especializada					
E-UNIBERTSITATEA Implantación de grados y posgrados universitarios en el ámbito de la electro-movilidad					
100,0	20,0	200,0	100,0	420,0	
Aceleración de empresas innovadoras					
EKIN FONDOA recursos para empresas innovadoras					
TEKNO-LABS Laboratorios colaborativos					
EMUGI TOLOSALDEA Parque empresarial de electro-movilidad					
100,0	100,0	200,0	200,0	600,0	
TOTAL	400,0	200,0	900,0	400,0	1.900,0

TOLOSALDEA SARETZEN 2018-2025					
MOVILIZACIÓN DE FONDOS (en miles de euros)					
PROGRAMA DE TRABAJO SMART EKO-ALDEA	RECURSOS PROPIOS DEL PLAN	MOVILIZACIÓN DE FONDOS			TOTAL
		Municipios (TG)	GOBIERNO VASCO & DFG	UE	
Eficiencia energética					
EKO-ERAIKI Impulso a la rehabilitación de edificaciones y distritos bajo parámetros de accesibilidad y eficiencia energética					
TOLOSALDEA ZERO ENERGY Edificios Públicos de Consumo Energético Casi-Cero (Nearly Zero Energy Buildings - NZEB)	80,0	240,0	240,0	80,0	640,0
TOLOSARGI Proceso de sustitución del alumbrado y los semáforos por sistemas más eficientes					
SMART ENERGIA Energía Inteligente					
Electro-movilidad					
MEI-TG Proyecto Intermodal MEI-TG (Metro Eléctrico Inteligente Tolosaldea-Goierri)					
TOLOSALDEA OINEZ Peatonalización y carriles bici	120,0	60,0	120,0	80,0	380,0
IBILGAILU ELEKTRIKOAK Política de incentivación a la compra y uso de vehículos eléctricos					
SMART MUGI Movilidad Inteligente					
Gestión de residuos					
TOLOSALDEA ZERO WASTE Gestión de Residuos Eco-Responsable	40,0	60,0	60,0	20,0	180,0
Soluciones basadas en la Naturaleza					
A-1 BERDEA Manto Vegetal de la A-1	80,0	180,0	60,0	40,0	360,0
ORIA, HIRIA El Río Oria como espacio restituído y revalorizado					
Viabilidad y sostenibilidad del mundo rural					
MILA-BAT "1.000 baserri bateratu, 1.000 enpresa iraunkor"	80,0	60,0	120,0	80,0	340,0
TOTAL	400,0	600,0	600,0	300,0	1.900,0

TOLOSALDEA SARETZEN 2018-2025					
FUNTS MOBILIZATUAK (mila eurotan)					
LAN PROGRAMA ELKARLANEAN: "KO" ESKUALDEA	FUNTS PROPIOAK	FUNTS MOBILIZATUAK			GUZTIRA
		UDALERRIAK (TG)	EUSKO JAURLARITZA + GFA	EB	
Eskualde hezitzailea HEZI TA HAZI Eskualde hezitzailea	40,0	100,0	100,0	40,0	280,0
Eskualde euskalduna EUSKARALDEA Tolosaldea, Euskaraldea	40,0	100,0	90,0	..	230,0
Eskualde digitala TOLOSALDEA WI-FREE Landa-eremuaren konektibitatea	40,0	50,0	60,0	30,0	180,0
Eskualde konurbazioa ESKUALDEA + Konurbazioan lan egiten; eskualdez gairikoko ekimenak	40,0	100,0	100,0	..	240,0
Zaintzen eskualdea ZAINTZA Zaintzen eskualdea	40,0	100,0	100,0	30,0	270,0
TOTAL	200,0	450,0	450,0	100,0	1.200,0



Gipuzkoako
Foru Aldundia
Diputación Foral
de Gipuzkoa



CRAIN
GIPUZKOA



TOLOSALDEA
GARATZEN

n a i d e r