



TOLOSAKO  
UDALA

## DIKTAMENA

### PARTAIDEAK:

Lehendakaria:

Olatz Peon - Alkatea.

Zinegotziak:

Nerea Letamendia (EAJ-PNV)

Maite Ruiz de Eguilaz (EAJ-PNV)

Cristina Pelaez (EH-BILDU)

Onintza Lasa (EH-BILDU)

Departamentuko buru teknikoa:

Ainara Irazusta.

Idazkaria:

Felix Urrestarazu.

Tolosako Udaletxean, 2019ko maiatzaren 7an, 13:30etan, Gizarte Politikako batzordea bildu da, alboan aipatzen direnen partaidetzarekin, eguneko gai-zerrendako puntuak aztertzeko.

### **1.- Gizarte Zerbitzuen eta osasunaren alorrean lankidetzaren eta garapenerako arautzen duen ordenantzari behin behineko onarpenera ematea.**

#### **AURREKARIAK**

2017ko uztailaren 7ko datarekin argitaratu zen Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean "Tolosako udalaren eta bere erakunde publikoen diru-laguntzaren ordenantza orokorra", 2017ko apirilaren 25eko osoko bilkuran onartutakoa.

Era berean, 2017ko abuztuaren 18ko datarekin argitaratu zen Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean "Nazioarteko lankidetzaren programako diru-laguntzak emateko oinarriak arautzen dituen ordenantza", 2017ko maiatzaren 30eko osoko bilkuran onartutakoa.

Eta, data berean argitaratu zen, "Arautegia, diru-laguntzak emateko, osasun eta gizarte zerbitzuen alorreko jarduerak finantzatzeko Tolosa", hau ere 2017ko maiatzaren 30eko osoko bilkuran onartutakoa.

Ordutik, diru-laguntza hauek emateko bi deialdi egin direnean, atzeman dira hainbat hutsune ordenantza horietan, eta egokia iritzi da balorazio irizpideak berrikustea eta bertan jasotzen den justifikatzeko prozedura eguneratzea.

Honela, 2018ko irailaren 3an, ordenantza aldatzeko espedienteari hasiera eman zitzaion, eta beste administrazio publikoen araudiaren inguruko azterketa sakona egin ahal izan da. Eredu horietan oinarrituta, Tolosako errealitateari eta beharrei egokitutako proposamena landu da: *"Gizarte Zerbitzuen eta Osasunaren alorreko lankidetzarako eta garapenerako diru-laguntzen ordenantza espezifiko"*

Landu den arautegi proposamen honek aldaketa esanguratsua jasotzen du. Alde batetik, diru-laguntzak emateko ordenantza bakarrik proposatzen da, eta ordenantza horren baitan, laguntza-lerro konkretuak zehazten dira; eta bestetik, laguntza-lerro horiek ordenatzearekin batera, horiek justifikatzeko prozesua ere erraztu eta argitu egiten da.

Beraz, ondokoa da *"Gizarte Zerbitzuen eta Osasunaren alorreko lankidetzarako eta garapenerako diru-laguntzen ordenantza espezifiko"* n aurkituko duguna:



TOLOSAKO  
UDALA

- Gizarte zerbitzuetako ordenantza bakarra sortzea proposatzen da, ditugun bi diru laguntza ordenantzak (gizarte zerbitzuen alorrean jarduten dutena eta Nazioarteko lankidetzaren programako diru-laguntzakoa) batean bilduta.
- Ordenantza berriari sei laguntza-ildo deskribatzen dira:
  1. Tolosako udalerrian eraldaketa sozialerako heziketa eta sentsibilizazio proiektuak eta ekintzak gauzatzeko diru-laguntzak elkarrekin.
  2. Gizarte zerbitzuen eta osasunaren arloko jarduerak egiteko diru-laguntzak elkarrekin.
  3. Gizarte zerbitzuen eta osasunaren arloko elkarten mantentzeko diru-laguntzak.
  4. Hegoaldeko herrialde pobretuetan garapen proiektuak egiteko diru-laguntzak elkarrekin.
  5. Nazioarteko lankidetzan boluntarioki dihardutenentzat diru-laguntzak.
  6. Larrialdi egoeretan ekintza humanitario eta puntualetarako proiektuak egiteko diru-laguntzak.

Honela, elkarte bakoitzak aukera izango du interesatzen zaion kontzepturako eskatzeko diru-laguntza, eskaera bera egiteko tramiteak eta ondoren laguntzak justifikatzekoak erraztuz edo sinplifikatuz.

- Balorazio irizpideak berrikusi dira, puntuazio minimoaren limitea aldatuz eta balorazio irizpideak objetibatuz. Modu honetan, laguntza-ildo bakoitzak bere balorazio irizpide propioak izango ditu, eta elkarteek eskura izango dute informazio hori. Modu honetan sustatu nahi dira Tolosan elkarte desberdinen eskutik antolatzen diren programak eta ekintzak, denek ere eragiten baitute herriaren izaeran eta herritarren onurarako izaten baitira.
- Dokumentazioa berrikusi da. Laguntza-ildo bakoitzari dagokion dokumentazioa berrikusi da, eskaera egiterakoan eta laguntza justifikatzerakoan prozedura argiagoa eta arinagoa izan dadin.
- Elkarteek emango zaie aukera esleitu zaien diru kopurua aurrez jaso nahi duten ala ez erabakitzeko. Honela, lortu nahi da Tolosako Udalen diru-laguntzen duen ekintza edo proiektu edo gastuak beteko direla bermatzea, boluntarioki lankidetzan diharduten elkarten eta herritarren eguneroko martxa erraztuz. Honela, elkarteek aukeratu ahal izango dute dagokien diru-laguntza zein modalitatean jaso nahi duten (hasieratik %100, %75-%25 edo %50-%50).

## AZTERKETA JURIDIKOA

**Aldez aurretikoa.-** 39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazio Publikoen Prozedura Administratibo Erkidea arautzen duenak, bere 133. artikuluan xedaturiko kontsulta-jardunbidea eskatzen du. Beraz, aldez kontsulta hau tramitatu beharko litzateke.

### 1.- Oinarri juridikoa eta Udalaren eskumena

**Oinarri juridikoa eta udalaren eskumena** Toki-Administrazioaren Arrazionalizazioa eta Iraunkortasuna arautzen dituen abenduaren 27ko 27/2013 Legea indarrean sartu ondoren, aipatu Administrazioaren Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen eskuduntzen sistema aldatu egin zen. Zehazki, ondoko aldaketa hauek eragin zituen lege berriak:



TOLOSAKO  
UDALA

- udal eskumenen sailkapena egin zituen: udalen eskumenen artean berezkoak, delegatuak, eta bestelakoak bereizi ditu lege berriak.
- udalen berezko eskumenen gaiak murriztu egin ditu.
- udalen eskumenen egikaritzea ekonomia eta finantza jasangarritasunaren irizpideen menpe jarri ditu.

Era honetan, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 25. artikulua 2. atalari idazketa berria eman zion Arrazionalizazio lege horrek, eta gai-zerrenda bat osatu zuen, non udalek berriazko eskumenak egikaritzeko baitzituzten. Gai horien artean, 25.2 artikulua e) atalak udalek, besteak beste, behar sozialeko egoeren inguruko informazioa eta ebaluazioa jaso eta baztertze egoeran edo arriskuan dauden pertsonen berehalako arreta emateko arloan eskumenak beteko dituztela xedatzen du, betiere, Estatu eta Autonomia Erkidegoko legedian ezarritako moduan.

*Euskal Autonomia Erkidegoko tokiko entitateei aplikagarria zaien Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 17. artikulua udalerrien eskumen propioak arautzen ditu eta horiek zein esparru materialetan erabili ahal izango dituzten eskumen propioak zehazten ditu; 13. atalean, zerbitzu sozialen kudeaketa, hain zuzen ere.*

## **2.- Udalaren sustapen-neurriak eta diru laguntzak.**

Toki-Korporazioen Zerbitzuen Erregelamendua arautzen duen 1955eko ekainaren 17ko Dekretuaren 24 eta hurrengo artikuluek, udalen sustapen-egintza onartu eta xedatzen dute, horien barruan diru laguntzak emateko ahalmena onartzen zaielarik. Bestaldetik, era orokorrean, herri-administrazioen laguntzak ondoko bi araudi nagusi hauek arautzen dituzte:

Azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorra  
Lege hori garatzen duen 2006ko uztailaren 21eko Erregelamendua

## **3.- Ordenantzaren izapidetzea**

7/1985 Legeak, apirilaren 2koak, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituenak, bere 49. artikuluan xedatzen du Ordenantzak onartzeko jardunbidea, ondokoaren arabera:

- Hasierako onespina, Plenoari dagokiona, aipatu Legearen 22.2.d) artikuluan araututakoaren arabera.
- Informazio publikoa eta interesatuen entzunaldiko epea, 30 lanegunekoa, erreklamazio eta iradokizunak aurkez daitezzen.
- Aurkezturiko alegazioak ebatzi eta Ordenantzaren behin betiko testua onartzea, udalbatza plenoari dagokiona.
- Informazio publikoko epea iragan eta inolako erreklamaziorik ez balitz aurkeztuko, Ordenantza behin betikotzat onartua emango da.

## **4.- Organo eskuduna.**

Goian aipatu den moduan, 7/1985 Legeak, apirilaren 2koak, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituenak, bere 22.2.d) artikuluan xedatutakoaren arabera, Ordenantzen hasierako onespina udalbatza plenoaren eskumena da.

### **IRIZPEN PROPOSAMENA:**

**LEHENENA.-** Gizarte zerbitzuen osasunaren alorrean lankidetzeta eta garapena arautzen duen ordenantzari behin behineko onarpena ematea.

**BIGARRENA.-** Ordenantza hau eta dagokion espedientea informazio publikoan jartzea



TOLOSAKO  
UDALA

hogeita hamar laneguneko epean, Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratzen den biharamunetik hasita, herritarrek aztertu eta erreklamazio edo iradokizunak aurkez ahal ditzaten.

**HIRUGARRENA.-** Erabaki hauek Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean, Udaletxeko iragarki taulan eta Tolosako Udalaren web orrian argitaratzea.

***Irizpen hau aztertua eta bozkatua izan da 2019ko maiatzaren 7an egindako Gizarte Zerbitzuetako Batzorde Informatiboaren saioan.***

***Bozketak honako emaitza izan du:***

**- Aldekoak:**

- Olatz Peon Ormazabal.
- Nerea Letamendia Beloso.
- Maite Ruiz de Eguilaz Ezkiaga.

**Era berean, Onintza Lasa Arteaga eta Kristina Pelaez Errazkin batzordekideek azaldu dute, ez daudela ados fiskalizazio eta onarpena ahozkoa izatearekin, eta ezinbestekoa dela beraien onarpena emateko txosten hori espedientean sartuta izatea.**

Besterik gabe, arratsaldeko 14:30etan bilera bukatutzat eman da, eta guztia, nik, Idazkaria naizen aldetik, ziurtatzen dut.

ALKATEA

IDAZKARIA



TOLOSAKO  
UDALA

## GIZA BALIABIDE ETA UDAL ANTOLAKUNTZA BATZORDEA

### 2019ko maiatzaren 7ko diktamena

#### 2.- UDAL LANGILEEN ZEIN ERABATEKO DEDIKAZIOZ EDO DEDIKAZIO PARTZIALEZ ARITZEN DIREN KORPORAZIO KIDEEN ORDAINSARIEN IGOERA

#### AURREKARIAK

Joan den abenduaren 27an Estatuko Aldizkari Ofizialean 24/2.018 Errege Lege Dekretua argitaratu zen; bertan, beste hainbat gaien artean, 2019 urterako sektore publikoan aritzen den pertsonalaren ordainsariak onartzen dira eta hauek aplikatzeko eman behar diren baldintzak arautzen ditu.

#### ZUZENBIDEZKO OINARRIAK

**Lehena.-** Aipatu Errege Lege Dekretua aplikagarria da udaletxe guztiei, izan ere ordainsariei dagokionean oinarrizko araudi gisa kontsideratua bait dago eta gainera, legeak “sektore publiko” gisa honako entitateak barnebiltzen ditu bere 3 artikuluan:

- “Uno. A efectos de lo establecido en el presente Capítulo, constituyen el sector público:
- a) La Administración General del Estado, sus Organismos autónomos y Agencias estatales y las Universidades de su competencia.
  - b) Las Administraciones de las Comunidades Autónomas, los Organismos de ellas dependientes y las Universidades de su competencia.
  - c) Las **Corporaciones locales y Organismos de ellas dependientes**.
  - d) Las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social.
  - e) Los órganos constitucionales del Estado, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 78 de la Constitución.
  - f) Las **sociedades mercantiles públicas**, entendiéndose por tales aquellas en las que la participación, directa o indirecta, en su capital social de las Administraciones y entidades enumeradas en este artículo sea **superior al 50 por ciento**. En el sector público estatal se considerarán como tales las reguladas en el artículo 111.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
  - g) Las entidades públicas empresariales y el resto de los organismos públicos y entes del sector público estatal, autonómico y local.
  - h) Las fundaciones del sector público y los consorcios participados mayoritariamente por las Administraciones y Organismos que integran el sector público.
  - i) El Banco de España en los términos establecidos en la Ley 13/1994, de 1 de junio, de Autonomía del Banco de España.
  - j) El Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria (FROB).”

Hortaz, lege hau aplikagarri izango da bai Tolosako udalari, bai lurreamendi egoitzari (erakunde autonomo gisa) eta baita Tolargi eta Tolosa Lantzen udal sozietateei ere.



TOLOSAKO  
UDALA

**Bigarrena.-** 2019 urtean sektore publikoan diharduten langileen ordainsariak honako igoera izateko aukera izango dute, aipatutako 3 artikuluen baitan:

“Dos. En el año 2019, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al **2,25 por ciento** respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo.

.../...

**Además** de lo anterior, si el incremento del Producto Interior Bruto (PIB) a precios constantes en 2018 alcanzara o superase el 2,5 por ciento se añadiría, con efectos de **1 de julio** de 2019, otro 0,25 por ciento de incremento salarial. Para un crecimiento inferior al 2,5 por ciento señalado, el incremento disminuirá proporcionalmente en función de la reducción que se haya producido sobre dicho 2,5 por ciento, de manera que los incrementos globales resultantes serán:

PIB igual a 2,1: 2,30 %.

PIB igual a 2,2: 2,35 %.

PIB igual a 2,3: 2,40 %.

PIB igual a 2,4: 2,45 %.

A los efectos de lo dispuesto en este apartado, en lo que a incremento del PIB se refiere, se considerará la estimación avance del PIB de cada año publicada por el Instituto Nacional de Estadística (INE). Una vez publicado el avance del PIB por el INE y, previa comunicación a la Comisión de Seguimiento del Acuerdo para la mejora del empleo público y de condiciones de trabajo de 9 de marzo de 2018, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros se aprobará, en su caso, la aplicación del incremento. Del citado Acuerdo se dará traslado a las Comunidades Autónomas, a las Ciudades Autónomas y a la Federación Española de Municipios y Provincias.

Además, se podrá autorizar un **incremento adicional del 0,25** por ciento de la masa salarial para, entre otras medidas, la implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad o la eficiencia, la revisión de complementos específicos entre puestos con funciones equiparables, la homologación de complementos de destino o la aportación a planes de pensiones. En las Administraciones y resto de entidades del sector público definido en este artículo en situación de **superávit presupuestario** en el ejercicio 2018, este incremento adicional podrá alcanzar el **0,3 por ciento.**”

Artikulu honetatik honako hiru ondorio hauek atera daitezke:

- Lehena, 2019 urtean sektore publikoko langileek % 2,25eko ordainsarien igoera izango dutela 2019 urtarrilaren 1etik zenbatzen hasita, 2018ko abenduaren 31ean zuen ordainsariekiko.



TOLOSAKO  
UDALA

- Bigarrena, 2018 urteko Estatuko Barne Produktu Gordinak % 2,5eko portzentaian badago edo hau baino altuagoa bada, 2019ko uztailaren 1etik aurrera beste % 0,25eko igoera aplikatu ahal izango da. Eta aldiz, %2,5 baino txikiagoa bada, hau proportzionalki jetsiko da goran azaltzen diren taulen arabera. Dena den, igoera hau aplikatu ahal izateko bi baldintza eman behar dira:

a) Estatuko Estatistika Institutoak argitaratzea 2018ko Barne Produktu Gordina eta hau % 2,5ekoa edo altuagoa izatea. Kasu honetan, baldintza hau jadanik bete da, izan ere joan den urteko Barne Produktu Gordina % 2,6an finkatu bait da.

b) Estatuko Ministro Kontseiluak onartu beharko du igoera honen aplikazioa. Baldintza hau betetzea faltako litzateke eta hortaz, %0,25eko igoera ezingo da oraingoz aplikatu.

- Hirugarrena, masa salarialaren beste % 0,25 igoera baimendu ahal izango da hainbat ekintza zehatzak aurrera eraman ahal izateko, besteen artean, plan edo proiektu berrien efizientzia hobetzeko, hainbat destinu osagarrien maila berdintzeko, funtzio antzekoak dituzten hainbat berariazko osagarrien errebisioa burutzeko edota pentsio planei ekarpenak egiteko. Aldiz udalak aurrekontu superavita izan badu, % 0,3ko igoera baimentzeko aukera dago.

**Hirugarrena.-** Erabateko dedikazioz edota dedikazio partzialez aritu behar diren korporazio kideen ordainsarien erregulazioa ere aztertu behar da. Beraien ordainsariak ondoko arau hauetan oinarritzen dira:

-Batetik, Erregimen Lokaleko Oinarrizko Legearen 75 artikuluan eta Euskadiko Udal Institutuzioen 32 eta 33 artikuluetan arautzen dira.

- Bestetik, 1/2015 Foru Dekretu/Araua, ekainaren 30ekoa, Gipuzkoako Lurralde Historikoko toki korporazioetako kideen ordainsarien gehieneko kopuruak arautzen ditu. Bertan, 10.001 eta 20.000 biztanle artean dauden udalerrien karguentzat ezarritako ordainsariak ez dute 67.087 euro gordin urtean gainditu behar.

- Azkenik, udaleko 2019ko aurrekontuaren exekuzio arauaren 34 artikulua aipaturiko korporazio kideen ordainsariak arautzen ditu; honetaz gain, 2017ko uztailaren 27an egindako Osoko Bilkuran erabateko dedikazioa edo dedikazio partziala duten zinegotzietan langileen soldataren igoera berbera aplikatzea eta une hartatik aurrera irizpide hau mantentzea erabaki zuen.

**Laugarrena.-** Onartzeko prozedurari dagokionez, bi xedapen gutxienez kontuan hartu beharko dira:





- Batetik, apirilaren 2ko 7/1985 Legarean 22.2 i) artikulua arabera, Udaltzatxak eskuduntza du gai hau onartzeko.

- Bestetik, urriaren 30eko 5/2015 Errege Dekretu Legegileak, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Testu Bateratua onartzen duena, bere 37.1 a) artikuluan ezarritakoaren baitan, udal langileen ordainsarien igoeren aplikazioa, udaleko ordezkari sindikalekin negoziatu beharko dira.

**Bosgarrena.-** Ordainsarien igoera honek udaleko aurrekontuan konsignazioa eta gastuaren onarpena beharko du, honakoa hain zuzen ere:

	2019 URTARRILA-EKAINA 2,25% IGOERA			2019 BIGARREN SEIHILAB. 2,50% IGOERA	
	Ordainsariak	Giz. Segur.		Ordainsariak	Giz. Segur.
Urtarrila	9.930,16	3.267,41	Uztaila	11.564,27	3.793,47
Otsaila	10.299,77	3.469,60	Abuztua	11.564,27	3.793,47
Martxoa	10.668,91	3.578,69	Iraila	11.564,27	3.793,47
Apirila	10.407,84	3.414,12	Urria	11.564,27	3.793,47
Maiatza	10.407,84	3.414,12	Azaroa	11.564,27	3.793,47
Ekaina paga	8.637,36		Abendua paga	9.597,07	
Ekaina	10.407,84	3.414,12	Abendua	11.564,27	3.793,47
<b>IGOERA 1. seihi</b>	<b>70.759,71</b>	<b>20.558,06</b>	<b>IGOERA 2. seihil</b>	<b>78.982,67</b>	<b>22.760,82</b>
<b>URTEKO OSOKO IGOERA</b>			<b>193.061,26</b>		

Hau guztia ikusirik, Giza Baliabide eta Udal Antolakuntza batzordeak, Olatz Peon, Nerea Letamendia, Iñaki Irazabalbeitia eta Lore Agirreren aldeko botuarekin, ahobatez, hauxe da eman duen

#### DIKTAMENA

**Lehenik.-** Tolosako udaleko langileen (funtzionari, laboral zein pertsonal ebentuala) zein bere erakunde autonomo eta udal sozietateen ordainsarien igoera onartzea, modu honetan:

- 2019ko urtarriletik 1etik 2019ko ekainaren 30a bitartean, % 2,25eko igoera.
- 2019 uztailaren 1etik aurrera, beste % 0,25 igotzea, hau da, oro har % 2,50 igoera aplikatzea ordainsarrietan, beti ere Estatuko Ministro Kontseiluak onartzen duenean bigarren igoera hau.





TOLOSAKO  
UDALA

**Bigarrenik.-** Erabateko dedikazio edota dedikazio partzialez aritzen diren korporazio kideen ordainsarien igoera lehen puntuan aipatu den moduan ere aplikatzea.

**Hirugarrenik.-** Igoera aplikatu ahal izateko 193.061,26 eurotako gastua onartzea.

Tolosan, 2019ko maiatzaren 8an

BATZORDEKO IDAZKARIA

