



**BEGOÑA GARMENDIA VAZQUEZ, Tolosako Udaleko idazkaria.**

**NEUK ZIURTATUA:**

**Udalbatzak, bi mila eta hogeiko urriaren hogeita bederatzian, Ohiko Osoko Bilkuran, besteak beste, honako erabaki hau hartu zuen:**

**4. HASIERAKO ONARPENA EMATEA ERREGELAMENDU HONI: COVID-19AREN ONDORIOZKO KONFINAMENDU-KASUETAN, OSOKO BILKURETAN ETA GAINONTZEKO ORGANO KOLEGIATUETAN TOKIKO ORDEZKARIEN PARTE-HARTZE TELEMATIKOA AHALBIDETZEKO ERREGELAMENDUA.**

**Antolakuntza Batzordearen 2020ko urriaren 21eko irizpena.**

**AURREKARIAK**

SARS-CoV-2 birusak sortutako krisi sanitario, ekonomiko eta sozialak erronka bat ekarri die udal guztiei. Pandemia iritsi arte, udalen funtzionamendu-araubidean, osoko bilkurak presentzialak izan dira, beste aukera malguago batzuen aurrean, hala nola Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren 40/2015 Legeak kide anitzeko organoei buruz ezarritako erregulazioa. Horretaz gain, teknologiaren garapenak eta familia- eta, pertsona- kontziliazioak botoaren delegazioa bideratu dute hainbat kasutan. Horrela, apirilaren 2ko Euskadiko Toki Erakundeak arautzen dituen 2/2016 Legearen 25.6 artikulua korporazioko kideen botoaren delegazioa ahalbidetzen du, amatasunagatik edo aitatasunagatik.

Dena den, COVID-19 pandemiaren ondoren, beharrezkoa izan da berriro aztertzea ukiezinak ziruditen gai horiek guztiak, orain arte toki-ordezkarien presentzia eta ordezkarien arteko interakzioa, debatea eta eztabaida bermatuko dituen prozedura baten bidez, udalbatzaren osoko bilkuraren borondatea eratzeko funtsezko elementutzat hartu izan direnak.

Horrela, martxoaren 31ko 1/2020 Errege Lege Dekretuaren Bigarren Azken Xedapenak Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/2985 Legearen 46. artikuluan xedapen berri bat sartu zuen osoko bilkurak telematikoak ahalbidetzeko: «3. *En todo caso, cuando concurrán situaciones excepcionales de fuerza mayor, de grave riesgo colectivo, o catástrofes públicas que impidan o dificulten de manera desproporcionada el normal funcionamiento del régimen presencial de las sesiones de los órganos colegiados de las Entidades Locales, estos podrán, apreciada la concurrencia de la situación descrita por el Alcalde o Presidente o quien válidamente les sustituya al efecto de la convocatoria de acuerdo con la normativa vigente, constituirse, celebrar sesiones y adoptar acuerdos a distancia por medios electrónicos y telemáticos, siempre que sus miembros participantes*



*se encuentren en territorio español y quede acreditada su identidad. Asimismo, se deberá asegurar la comunicación entre ellos en tiempo real durante la sesión, disponiéndose los medios necesarios para garantizar el carácter público o secreto de las mismas según proceda legalmente en cada caso.*

*A los efectos anteriores, se consideran medios electrónicos válidos las audioconferencias, videoconferencias, u otros sistemas tecnológicos o audiovisuales que garanticen adecuadamente la seguridad tecnológica, la efectiva participación política de sus miembros, la validez del debate y votación de los acuerdos que se adopten».*

Hala ere, aldaketa hori ez da nahikoa tokiko ordezkariak pandemia-garai hauetan politikan parte hartzeko duten eskubidea bermatzeko. Zehazki, indarrean dagoen araudiak ez du bermatzen medikuak aginduta etxean konfinatuta dauden zinegotziek osoko bilkuretan parte hartzeko duten eskubidea, dela egindako probetan positibo eman dutelako, dela probak egiteko zain daudelako, edo, nolahi ere, isolatuta egon behar dutelako osasun-agintaritzak horretarako ezartzen duen konfinamendu-aldian.

Kode Zibilaren 3. artikulua ezartzen duenez, "Araua interpretatzeko, historia eta legegintza aurrekariak eta aplikatu behar den garaiko errealitate soziala hartu behar dira kontuan, batez ere haien espiritua eta helburua kontuan hartuta". Ildo horretan, Udaltzari proposatzen zaio xedapen bat onar dezala osoko bilkuretara bide telematikoak joatea ahalbidetzeko, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legea eta Euskadiko toki Erakundeei buruzko Legea malguago interpretatzeko, lege horiek ezartzen baitute beharrezkoa dela osoko bilkurara fisikoki joateko.

Arau-proposamen honek egokitu egin nahi du teknologia berrien erabilera ezohiko egoera honek eragindako beharrezan berrietara, egoera horrek eragotzi egiten duelako aipatu diren kasuetan zinegotzien parte hartzea udal osoko bilkuretan.

Tolosako Udalak ez duenez udal erregelamendu organikorik, osoko bilkuraren erabaki arauemailea hartu behar da, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko 2/2016 Legearen lehenengo xedapen gehigarriko 1.a) atalean ezarritakoaren arabera:

*Lehenengoa.– Tokiko araugintza-ahala.*

*1.– Toki-erakundeek emandako arauak era honetakoak izango dira:*

*a) Erregelamenduak: Udaltzak onartutako xedapen orokorrak, toki-erakundearen antolaketa eta funtzionamendua, eta zerbitzu publikoen prestazioa arautzen dutenak. ....*

Gaur egungo egoera dela-eta alarma-egoera edo osasun-alarma deklaratu behar izan ez bada ere, osasun-agintaritzak pandemia geldiarazteko pertsonak konfinatzeko emandako betebeharrak eragin larria izan dezakete parte-hartze politikoa eta horrek funtsezko bidea duen organoen funtzionamenduan. Horri guztiari ziurgabetasun-egoera gehitu behar zaio, gaixotasunaren hedapena saihesteko bitarteko eraginkorrak izan arte.

Azaldutakoagatik guztiagatik, honako proposamen hau egin da, osasun-agintaritzak aginduta konfinamendu-egoeran dauden korporazioko kideek osoko bilkuretan,



informazio-batzordeetan eta tokiko gobernu-batzarrean telematikoki eta elektronikoki parte hartzea ahalbidetzeko.

## ARAU BIDE JURIDIKO APLIKAGARRIA

Irizpen honen aurrekarietan aipatu den moduan, Proposamen honen helburu nagusia da korporazioko kideek politikan parte hartzeko duten eskubidea bermatzea, indarrean dagoen Konstituzioaren 23.1 artikuluan xedatutakoa betez: *Herritarrek arazo publikoetan parte hartzeko eskubidea dute, zuzen-zuzenean nahiz ordezkari bidez; ordezkariok askatasunez aukeratuko dira sufragio unibertsalaren bidez, aldizka egindako hauteskundeetan.*

Bestalde, kontuan hartu behar da 11/2020 Errege-Lege Dekretuak Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legea aldatu badu, osoko bilkura telematikoak deitzea ahalbidetuz, osoko bilkura erdipresentzialak ere deitu ahal izango direla, korporazioko kide batzuen bertaratzea eta beste batzuen bertaratze telematikoa konbinatuz. Udal idazkariaren iritziz, parte-hartze politikorako eskubide konstituzionalaren defentsa nagusitu behar da, betiere bilera egiteko aukeratutako baliabideak Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/85 Legearen 46.3 artikuluan xedaturikoa betetzen badute.

Parte-hartze telematikoak honako baldintza hauek bete beharko ditu:

- Eskubide hau izango dute osasun-agintaritzak aginduta konfinamendu-egoeran dauden korporazioko kideek. Beraz, egikaritu aurretik, osasun zerbitzuek emandako agiria aurkeztu beharko dute Udaleko Erregistro elektronikoa.
- Parte-hartze elektronikoa bermatu beharko ditu Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/85 Legearen 46.3 artikuluan xedaturiko baldintzak:
  - Parte-hartzaileak egiaztatu beharko du bere identitatea, eta estatuko lurraldean dagoela.
  - Saioan komunikazioa denbora errealean izatea bermatu beharko da.
  - Bermatu beharko da zinegotziaren esku-hartzeak dagokion bilkuraren aktan (elektronikoa edo bestelakoan) sartuko direla.
  - Zinegotziak berariaz, argi eta garbi eta erraz ezagutzeko moduan adierazi beharko du bere botoaren esanahia.
  - Bozketa egin ondoren, idazkariak azalduko du bozketaren emaitza.

Azkenik, eta hemen zerrendatzen diren gaien garrantzia kontuan hartuta, distantziaz parte hartzeko aukeratik kanpo geratzen dira:

- a) Toki-erakundea eratzeke osoko bilkura.



b) Toki-erakundeko alkatea eta lehendakaria hautatzea.

c) Zentsura-mozioa.

d) Konfiantza-arazoa.

Erregelamendu hau onartzeko apirilaren 2ko Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen 49. artikuluan ezarritakoa da:

- A) Osoko bilkurak hasierako onarpena ematea.
- B) Jendaurrean jartzea eta interesdunei entzunaldia ematea, gutxienez hogeita hamar egunez, erreklamazioak eta iradokizunak aurkezteko.
- C) Epe barruan aurkeztutako erreklamazio eta iradokizun guztiak ebaztea eta osoko bilkurak behin betiko onartzea. Erreklamaziorik edo iradokizunik aurkeztu ez bada, ordura arte behin-behinekoa zen erabakia behin betikotzat joko da.

Erregelamendua onartzeko organo eskuduna Udalbatzaren Osoko Bilkura da, goian aipaturiko Legearen 22.2.d) artikuluan xedatutakoaren arabera. Erabaki honek korporazioa osatzen duten kideen gehiengo absolutua behar du, Lege horren 47.2.f) atalean xedatutakoaren arabera.

Tolosako Udaleko Antolakuntza Batzordeak, 2020ko urriaren 21ean egindako bilkuran, irizpen-proposamen hau aztertu eta bozkatu zuen. Bozketaren emaitza honako hau izan zen:

**Aldeko botoak:** Xabier Balerdi Tolosa, Nerea Letamendia Beloso, Begoña Tolosa Mendia eta Jose Mari Villanueva Tellería.

**Abstentzioak:** Ander Figuerido Zubiria, Garbiñe Marzol Ormazabal eta Aitana Amondarain Eskisabel.

Beraz, hori dena ikusirik, honako irizpen hau onartzea proposatu zaio Udalbatzaren Osoko Bilkurari:

### IRIZPENA

**LEHENA.-** COVID-19aren ondoriozko konfinamendu-kasuetan, osoko bilkuretan eta gainontzeko organo kolegiatuetan tokiko ordezkarien parte-hartze telematikoa ahalbidetzeko erregelamenduaren hasierako onarpena egitea, honako testu honen arabera:

*1. artikulua.- Osasun-agintaritzak ezarritako konfinamendu-egoeran dauden korporazioko kideek telematikoki eta elektronikoki parte hartzeko eskubidea izango dute osoko bilkuretan, informazio-batzordeetan eta tokiko gobernu batzarrean.*

*2. artikulua.- Tolosako Udalak beharrezkoak diren baliabide teknologikoak bermatuko ditu eskubide hori gauzatu ahal izateko.*



3. artikulua.- COVID-19aren ondoriozko konfinamendu-neurri baten eraginpean dagoen korporazioko kideak dagokion saioan telematikoki parte hartzea eskatu beharko du, behar den aurrerapenarekin, Tolosako Udalaren sarrera-erregistro elektronikoaren bidez. Eskaerarekin batera osasun zerbitzuek emandako agiria aurkeztu beharko du. **Eskaera Udalbatza zein batzordea gauzatzea ahalbidetuko duen** behar besteko aurrerapenarekin egin beharko da, Udaleko zerbitzu teknikoek zinegotziaren parte-hartzea ahalbidetuko duten baliabide teknologikoak instalatu ahal izateko.

4. artikulua.- Parte-hartze elektronikoak bermatu beharko ditu Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/85 Legearen 46.3 artikuluan xedaturiko baldintzak:

- Parte-hartzaileak egiaztatu beharko du bere identitatea, eta estatuko lurraldean dagoela.
- Saioan komunikazioa denbora errealean bermatu beharko da.
- Bermatu beharko da zinegotziaren esku-hartzeak dagokion bilkuraren aktan (elektronikoan edo bestelakoan) sartuko direla.
- Zinegotziak berariaz, argi eta garbi eta erraz ezagutzeko moduan adierazi beharko du bere botoaren esanahia.
- Bozketa egin ondoren, bilkurako idazkariak azalduko du bozketaren emaitza.

5. artikulua.- Zerrenda honetako gaien garrantzia kontuan hartuta, distantziaz parte hartzeko aukeratik kanpo geratzen dira:

- a) Toki-erakundea eratzeke osoko bilkura.
- b) Toki-erakundeko alkatea eta lehendakaria hautatzea.
- c) Zentsura-mozioa.
- d) Konfiantza-arazoa.

6. artikulua.- Erregelamendu hau Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu eta hurrengo egunean sartuko da indarrean.

Xedapen Iragankorra: hasierako onespena eman ondoren, kide anitzeko organoak gehiengoz ikusten badu xedapen hau aplikatzeko premia larria dagoela eta ordura arte ez bada horren aurkako oharrik edo alegaziorik egin, erregelamendu honetan xedaturikoa aplikatu ahal izango da.

**BIGARRENA.-** Espedientea jendaurrean jartzea eta interesdunei hogeita hamar lanegunetako entzunaldia ematea, interesdunek aztertu eta, hala badagokio, erreklamazioak eta iradokizunak aurkez ditzaten.



TOLOSAKO  
UDALA

2020IPLE0009

**HIRUGARRENA.-** Informazio- eta entzunaldi-epea amaitu ondoren, Udalbatzaren Osoko Bilkurak aurkeztutako erreklamazioak ebatziko ditu. Alegaziorik aurkezten ez bada, erregelamendua behin betiko onartutzat joko da.

**LAUGARRENA.-** Erabaki horiek Tolosako udal talde guztiei jakinaraztea.

**BOSGARRENA.-** Erabaki horiek argitaratzea Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean, Udalaren web orrian, iragarki taulan eta Gardentasunaren atarian.

Udalbatzako bozketaren emaitza honako hau izan da:

**Aldeko botoak:** Olatz Peon Ormazabal, Begoña Tolosa Mendia, Nerea Letamendia Beloso, Patxi Amantegi Zubiria, Joseba Koldo Ormazabal Lopez, Egoitz Sorozabal Iturain, Xabier Balerdi Tolosa, Izarne Iglesias Garcia de Iturrospe eta Jose M<sup>a</sup> Villanueva Telleria.

**Abstentzio botoak:** Andu Martinez de Rituerto Arregui, Kristina Pelaez Errazkin, Aitana Amondarain Esquisabel, Aitzol Garcia Azurmendi, Ander Figuerido Zubiria, Garbiñe Marzol Ormazabal eta Xabier Martinez Quinquilla

Beraz, udalbatzak gehiengo absolutuz **onartu** du hasierako onarpena ematea erregelamendu honi: covid-19aren ondoriozko konfinamendu-kasuetan, osoko bilkuretan eta gainontzeko organo kolegiatuetan tokiko ordezkarien parte-hartze telematikoa ahalbidetzeko erregelamendua.

**Hala jasota gera dadin eta bidezko ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau egin dut, Antolakuntzako zinegotzi delegatuaren onespenearekin, Tolosan, bi mila eta hogeiko azaroaren hogeita zazpian.**

O.e.  
**ANTOLAKUNTZAKO  
ZINEGOTZI DELEGATUA**

**IDAZKARIA**



## Sinaduren laburpena / Resumen de firmas

**Titulua / Título:**

2020IPLE0009-partehatze telematikoa\_eus\_berretsia/partehatze